Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 023/04/14.31-2445/2019

)6.11.2019 г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной ужбы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в сутствие надлежащим образом уведомленного АО «НЭСК», рассмотрев отокол и материалы дела об административном правонарушении № /04/14.31-2445/2019, возбужденного в отношении АО «НЭСК» (ИНН 8091759, КПП 230901001, ОГРН 1032304155102 адрес: 350033, г. Краснодар,). Переправный,13, офис 101) по части 1 статьи 14.31 Кодекса Российской дерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за рушение ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О щите конкуренции», установленного решением комиссии Краснодарского АС России от 09.11.2018 по делу № 265/2018,

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Краснодарского УФАС России от 09.11.2018 № 65/2018 в действиях АО «НЭСК» установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в несоблюдении порядка, предусмотренного абзацем 3 . 6 Правил № 442, путем введения с 16.03.2018г. на объекте ООО В.С.Р.», расположенном адресу: г. Новороссийск, ул. Бирюзова, 5, полного ограничения режима электропотребления.

Краснодарское УФАС России поступило обращение ООО «В.С.Р.» (вх. от 19.03.2018 №2595), на действия АО «НЭСК», связанные с введением режима ограничения потребления электроэнергии без надлежащего уведомления.

АО «НЭСК» в соответствии с решением РЭК-ДЦиТ КК от 18.10.2006г. № 5/2006-Э «О согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков» осуществляет деятельность на территории Краснодарского края в качестве гарантирующего поставщика, в границах зона деятельности на территории Краснодарского края.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, АО «НЭСК» занимает доминирующее положение на рынке услуг энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) в границах балансовой принадлежности электрических сетей в соответствующих точках поставки, в том числе МО г. Новороссийск, с долей 100%.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 19.06.2018 №15602 в отношении АО «НЭСК» возбуждено дело №265/2018 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «В.С.Р.» путем необоснованного введения ограничения режима потребления электрической энергии на объекте – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Новороссийск, ул. Бирюзова, 5 (далее – Объект) с 16.03.2018, в нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Правила №442).

Определением о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства от 03.07.2018 №16941/6 назначена дата рассмотрения дела №265/2018.

Определением об отложении рассмотрения дела №265/2018 о арушении антимонопольного законодательства от 03.10.2018 №25869/6, в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела, ,ело №265/2018 отложено на 22.10.2018 в 11.00 час.

2.10.2018 на заседании Комиссии по делу №265/2018 со стороны АО НЭСК» письмом от 11.10.2018 №9.1 НЭ-9/1499/8190 представлены озражения на заключение об обстоятельствах дела от 20.09.2018 (вх. т 12.10.2018 №11166).

,анное возражение рассмотрено Комиссией и не установлено снований для изменения заключения от 20.09.2018.

2.10.2018 в ходе рассмотрения дела №265/2018 объявлен перерыв до 6.10.2018.

В ходе рассмотрения дела №265/2018, с учетом представленных ояснений и документов сторонами по делу №265/2018, Комиссией станов лено следующее.

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ООО «ВСР» (вх. т 19.03.2018г. № 2595) на действия АО «НЭСК», связанные с есоблюдением порядка введения режима ограничения лектроэнергии на объекте, нежилое помещение, расположенное по дресу: г. Новороссийск, ул. Бирюзова, 5 (далее - Объект), с 16.03.2018.

связи с образованием задолженности по договору энергоснабжения т 01.01.2017 № 989 в отношении объекта Потребителя 11.05.2017 было ведено ограничение режима электропотребления.

АО «НЭСК» обратилось в Арбитражный суд Краснодарского края с сковым заявлением о взыскании задолженности по акту о неучтенном отреблении электроэнергии, а также задолженности за отребленную электроэнергию.

рамках рассмотрения указанного спора от ООО «ВСР» поступило аявление о принятии обеспечительных мер в виде обязания осстановить подачу электрической энергии на Объекте Заявителя, асположенном по адресу: Краснодарский край, г. Новороссийск, ул. ирюзова, д. 5.

Определением Арбитражного суда Краснодарского края от 25.12.2017

о делу № А32-26787/2017 заявление ООО «ВСР» о принятии обеспечительных мер было удовлетворено, что повлекло за собой отмену ограничения режима электропотребления, введённого ранее в отношении Потребителя 11.05.2017.

Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 6.03.2018г. по делу А32-26787/2017 определение Арбитражного суда раснодарского края от 25.12.2017 было отменено, в удовлетворении заявления о принятии обеспечительных мер было отказано в полном объеме.

АО «НЭСК» направило в адрес ООО «ВСР» уведомления от 02.03.2018г. № 413, согласно которым ограничение режима потребления электроэнергии на Объекте вводится в связи с образовавшейся задолженностью по оплате за электроэнергию согласно договору энергоснабжения № 989 от 01.01.2007г., в размере 1 482 592,26 руб.

Данные уведомления получены ООО «ВСР» 13.03.2018г.

Датой введения режима ограничения согласно уведомлениям от 2.03.2018г. № 413 является 16.03.2018г.

Основы регулирования отношений, связанных с введением полного и или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - частниками оптового и розничных рынков электрической энергии далее - потребители), в том числе его уровня (далее - ограничение режима потребления), которое предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности) в определенных случаях, установлены постановлением Правительства оссийской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Правила №442).

Полное ограничение режима потребления предполагает прекращение подачи электрической энергии потребителю путем осуществления переключений на объектах электросетевого хозяйства исполнителя субисполнителя) или в энергопринимающих устройствах потребителя либо путем отсоединения энергопринимающих устройств потребителя от объектов электросетевого хозяйства (п. 10 Постановления № 442).

В соответствии с абз. 3 п. 6 Правил № 442 в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики

отребителя, не имеющего в отношении этих устройств и (или) бъектов акта согласования технологической и (или) аварийной брони не относящегося к потребителям, ограничение режима потребления лектрической энергии которых может привести к экономическим, кологическим или социальным последствиям, вводится полное граничение режима потребления не ранее чем по истечении 10 дней осле дня уведомления указанного потребителя о введении полного граничения режима потребления.

Согласно почтовым идентификаторам, представленным со стороны Заявителя в ходе рассмотрения дела № 265/2018, следует, что АО НЭСК» направило в адрес Заявителя 2 уведомления об ограничении режима потребления, а именно 07.03.2018г. в 12:54 письма приняты в отделении почтовой связи, а 13.03.2018 в 16:30 получены ООО «ВСР» адресатом) (почтовые идентификаторы: № 35390013508973, № 5390013508966.

АО «НЭСК» в адрес АО «НЭСК-электросети» (далее – Сетевая рганизация) направило уведомление – заявку от 13.03.2018г. № 64 на ведение ограничения режима электропотребления, с указанием даты тключения – 16.03.2018г.

6.03.2018г. заявка исполнена Сетевой организацией, о чем составлен акт о введении ограничения режима электропотребления № 64 от 6.03.2018г.

ходе рассмотрения дела № 265/2018 со стороны АО «НЭСК» редставлены пояснения, согласно которым ограничение режима отребления электроэнергии на Объекте Заявителя вводилось не в амках процедуры ограничения, предусмотренной «Правилами олного и (или) частичного ограничения режима потребления лектрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012г. № 442, а в соответствии со ст. 97 АПК РФ.

Порядок, предусмотренный ст. 97 АПК РФ определяет процедуру отмены обеспечения иска арбитражным судом и не указывает на озможность введения режима ограничения без соблюдения норм, редусмотренных Правилами № 442, в результате отмены обеспечительных мер.

Постановлении пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 6.03.2018г. по делу № А32-26787/2017 суд постановил - определение арбитражного суда Краснодарского края от 25.12.2017 по делу № А32-

6787/2017 в обжалуемой части отменить, в удовлетворении заявления принятии обеспечительных мер отказать в полном объеме.

Исполнительное производство по данному делу отсутствует.

Из представленных в ходе рассмотрения дела № 265/2018 пояснений следует, что возобновление режима электропотребления на Объекте осуществлено 03.07.2018г., что подтверждается актом № 13 от 3.07.2018г.

При таких обстоятельствах, АО «НЭСК» при введении ограничения электроэнергии 16.03.2017г. по точке поставки - г. Новороссийск, ул. ирюзова, 5, должно было руководствоваться Правилами полного и или) частичного ограничения режима потребления электрической нергии № 442.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК» установлено арушение требований абз. 3 п. 6 Постановления №442, в связи с тем, то уведомления от 02.03.2018г. получены Заявителем 13.03.2018г., ведение режима ограничения электроэнергии осуществлено 6.03.2018г., т.е. до истечения 10 дней после дня уведомления отребителя о введении полного ограничения режима потребления, с четом даты получения Заявителем уведомлений от 02.03.2018г.

Согласно ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются ействия (бездействие) занимающего доминирующее положение озяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут вляться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) щемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере редпринимательской деятельности либо неопределенного круга отребителей.

На основании вышеизложенного Комиссией по делу № 265/2018 в ействиях АО «НЭСК» установлено нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите онкуренции», выразившееся в ущемлении интересов ООО «ВСР» путем несоблюдения порядка введения ограничения режима электропотребления, с 16.03.2018г. на объекте - нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Новороссийск, ул. Бирюзова, 5, согласно бз.3 п.6 постановления Правительства Российской Федерации от 4.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

За нарушение части 1 ст. 10 Федерального Закона от 26.07.2006г. №

35-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрена административная ответственность по части 1 ст. 14.31 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 настоящего кодекса, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, в действиях АО «НЭСК» выразившихся в нарушении ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», установленного Решением комиссии Краснодарского УФАС России от 09.11.2019 по делу № 065/2018 установлен состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.31 КоАП РФ.

Местом совершения указанного правонарушения является, местораспoложение АО «НЭСК» - 350033, г. Краснодар, пер. Переправный,13.

Время совершения: 16.03.2018 – дата, в которую АО «НЭСК» осуществлено введение полного ограничения режима электропотребления на объекте ООО «С.Р.», расположенном адресу: г. Новороссийск, ул. Бирюзова, 5, с нарушением требований Правил № 442Срок давности привлечения АО «НЭСК» к административной ответственности, установленный частью 6 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения постановления не истек.

В соответствии с пунктом 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 14.31 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия (часть 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О Защите конкуренции»).

шение Краснодарского УФАС России по делу № 265/2018 изготовлено в ,ном объеме 09.11.2018.

дрес АО «НЭСК» направлено уведомление о составлении протокола от 10.2019 № 27488/6, в котором указано, что 01.11.2019 в 10:00 часов, онному представителю АО «НЭСК» необходимо явиться в аснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а же для подписания и получения протокола об административном авонарушении (Уведомление от 29.10.2019 получено АО «НЭСК» 10.2019).

11.2019 в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «НЭСК», лжностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по у № 023/04/14.31-2445/2019 об административном правонарушении и несено определение от 01.11.2019 о назначении дела № 023/04/14.31-5/2019 к рассмотрению на 06.11.2019 в 09:30 часов.

отокол от 01.11.2019 и Определение от 01.11.2019 по делу №023/04/14.31-5/2019 получены АО «НЭСК» 05.11.2019.

ходе рассмотрения дела №023/04/14.31-2445/2019 должностным лицом аснодарского УФАС России рассмотрена возможность применения ст. КоАП РФ.

ктом 18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых росах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об линистративных правонарушениях» разъяснено, что при квалификации авонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность авонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы аняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как пример, личность и имущественное положение привлекаемого к етственности лица, добровольное устранение последствий авонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются стоятельствами, свидетельствующими о малозначительности авонарушения. Кроме того, согласно абзацу 3 пункта 18.1 Постановления лификация правонарушения как малозначительного может иметь место ько в исключительных случаях и производится с учетом положений п. 18 нного постановления применительно к обстоятельствам конкретного вершенного лицом деяния.

смыслу ст. 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна относиться с характером и степенью общественной опасности, чинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу и государству.

щественная угроза охраняемым общественным отношениям в данном чае заключается в пренебрежительном, халатном отношении АО «НЭСК» исполнению своих публично-правовых обязанностей согласно йствующему законодательству в сфере электроэнергетики, которые изнаны решением комиссии Краснодарского УФАС России от 09.11.2018 делу № 265/2018 нарушением антимонопольного законодательства.

и рассмотрении дела об административном правонарушении 23/04/14.31-2445/2019, должностным лицом Краснодарским УФАС России установлены обстоятельства, свидетельствующие об исключительности чая вмененного АО «НЭСК» административного правонарушения.

гласно ч.2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий линистративную ответственность за административное правонарушение бо иным образом улучшающий положение лица, совершившего линистративное правонарушение, имеет обратную силу, то есть спространяется и на лицо, которое совершило административное авонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого становление о назначении административного наказания не исполнено. кон, устанавливающий или отягчающий административную етственность за административное правонарушение либо иным образом дшающий положение лица, обратной силы не имеет.

соответствии с ч. 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается новным в совершении административного правонарушения, если будет ановлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и м, за нарушение которых КоАП или законом субъекта Российской дерации предусмотрена административная ответственность, но данным ом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

и рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и гчающих административную ответственность, не установлено.

11.2019 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России ченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 23/04/14.31-2445/2019 в отсутствие надлежащим образом уведомленного «НЭСК» вынесено постановление о наложении штрафа.

оводствуясь статьями 14.31, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской дерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

изнать **АО «НЭСК»** (ИНН 2308091759, КПП 230901001, ОГРН 1032304155102 рес: 350033, г. Краснодар, пер. Переправный,13) **виновным в совершении министративного правонарушения, ответственность за которое едусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ и назначить ему наказание в де административного штрафа в размере 300 000 рублей.**

соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **300 000 руб.** жен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о ожении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП по форме танции, приложенной к постановлению.

соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного рафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

ма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 02010 01 0 140**

квизиты счета для перечисления штрафа:

Н: 2309053192 КПП 231001001

учатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной имонопольной службы по Краснодарскому краю).

нк получателя ЮЖНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ г. Краснодар

К 040349001

чет 40101810300000010013

значение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140.**

С не предусмотрен

ТМО: 03701000

ередность платежа 3.

ию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к министративной ответственности, направляет должностному лицу, несшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

гласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа рок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере мы неуплаченного штрафа.

соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут ть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления аконную силу.

соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ становление по делу об административном правонарушении может быть каловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или учения копии постановления.

гласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об линистративном правонарушении вступает в законную силу после ечения срока, установленного для обжалования постановления по делу административном правонарушении, если указанное постановление не о обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления Е.Г. Войченко