Заказчик -

ГП ЯО «Северный водоканал»
152901, Ярославская обл.,

г. Рыбинск, Волжская наб., д. 10

e-mail: ezhkova_an@vodarybinsk.ru

Заявитель –

ООО «Лист»

394040, г. Воронеж,

ул. Защитников Родины,

д. 3б, оф. 5

e-mail: ooo.list@inbox.ru

Электронная торговая площадка –

ООО «ЭТП ГПБ»

e-mail: info@etpgpb.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-322/2021

16 апреля 2021 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 21.04.2021 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и

рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Лысов И.Д.,

с участием:

от ГП ЯО «Северный водоканал» — <...> (по доверенности),

в отсутствие представителя ООО «Лист», о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Лист» (вх. № 3497 от 12.04.2021) на действия (бездействие) заказчика — ГП ЯО «Северный водоканал» (ИНН 7610012391, ОГРН 1027601106268), а также дополнения к указанной жалобе (вх. № 2096 от 04.03.2021) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Лист» (вх. № 3497 от 12.04.2021) на действия (бездействие) заказчика — ГП ЯО «Северный водоканал», при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки спецодежды (извещение № 32110103350).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки ООО «Лист».

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 12.04.2021 № 2692/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае

осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное, по мнению заявителя, отклонение заявки ООО «Лист» свидетельствует о возможном нарушении заказчиком предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного жалоба ООО «Лист» (вх. № 3497 от 12.04.2021) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

19.03.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru ГП ЯО «Северный водоканал» размещено извещение № 32110103350 и документация о аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки спецодежды.

26.03.2021 ООО «Лист» подало заявку на участие в рассматриваемой закупке (идентификационный номер заявки — 2).

Как следует из содержания Протокола рассмотрения первых частей заявок от 31.03.2021 (далее - Протокол), закупочная комиссия заказчика пришла к выводу о несоответствии заявки ООО «Лист» требованиям закупочной документации по следующим основаниям: «Участником в составе заявки сделано предложение по техническим параметрам, в частности, не сделано предложение по параметру комплектации».

Как следует из содержания жалобы, ООО «Лист» полагает, что отклонение заявки общества является неправомерным, поскольку при заполнении первой части заявки ООО «Лист» указаны все точные технические параметры закупаемого товара, а параметр комплектации, по мнению заявителя, «не является существенным условием для допуска к участию в электронном аукционе».

Согласно письменным пояснениям заказчика от 16.04.2021 б/н, закупочной комиссией ГП ЯО «Северный водоканал» выявлен ряд иных сведений и показателей, которые в нарушение положений закупочной документации не указаны ООО «Лист» в первой части заявки (например, не сделано предложение по размерному ряду товаров, которые могут поставляться по заявке заказчика), в связи с чем в Протоколе при описании оснований отклонения заявки ООО «Лист» используется формулировка:
«... в частности, не сделано предложение по параметру комплектации».

Вместе с тем, данные несоответствия заявки ООО «Лист» требованиям закупочной документации не отражены в Протоколе, то есть надлежащим образом не доведены до сведения заявителя, в связи с чем не могли быть обжалованы последним.

Таким образом, Комиссия оценивает правомерность отклонения заявки

ООО «Лист» исключительно по изложенному в Протоколе рассмотрения первых частей заявок от 31.03.2021 основанию — в связи с отсутствием предложения по параметру комплектации.

В соответствии с частью I раздела I закупочной документации «Термины и определения» показатели предмета аукциона (показатели потребительской ценности) – это конкретные показатели товара, или материалов, используемых при выполнении работ/оказании услуг, способа и порядка их поставки, конкретного порядка выполнения, сдачи работ, оказания услуг, необходимые заказчику. К показателям относятся: качество, комплектность, применимость в эксплуатации, безопасность.

Пунктом 3.2.2 части II раздела I закупочной документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об открытом аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара. Участник должен сделать предложение по всем показателям потребительской ценности товаров, которые установлены настоящей документацией. При этом, в случае если показатель потребительской ценности запрошен, но по нему не обозначена потребность Заказчика, такой показатель потребительской ценности подлежит заполнению на основании имеющих данных о товаре. Не допускается отсутствие предложений по отдельным показателям потребительской ценности.

В пункте 3.4.4 части II раздела I закупочной документации содержится Инструкция по заполнению заявки. Согласно данной Инструкции участнику при описании товара по параметру комплектация следует указать: конкретную упаковку, в которой товар будет поставлен, способ сохранения товаров от загрязнений при транспортировке и хранении, комплектацию с точки зрения прилагаемых к товару документов, а также маркировку, вид поставки товара.

В соответствии с пунктом 5.1.4 части II раздела I закупочной документации по результатам рассмотрения первых частей заявок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае не представления информации, предусмотренной аукционной документацией, или представления недостоверной информации.

По результатам анализа первой части заявки ООО «Лист», Комиссией установлено, что по спорному параметру обществом указаны следующие сведения: «Упаковка и маркировка товара соответствуют требованиям ГОСТ. Упаковка обеспечивает сохранность товара при транспортировке и погрузо-разгрузочных работах к конечному месту эксплуатации. На каждом изделии присутствует этикетка с указанием состава сырья, размера, производителя».

Таким образом, в первой части заявки ООО «Лист» отсутствуют сведения о конкретной упаковке, в которой будет поставлен предлагаемый обществом товар, способе сохранения товаров от загрязнений при транспортировке и хранении.

Поскольку положения пункта 5.1.4 части II раздела I закупочной документации возлагают на закупочную комиссию заказчика обязанность по отклонению заявки

в случае отсутствия в ней сведений, необходимость указания которых предусмотрена закупочной документацией, независимо от значимости, «существенности» таких сведений, Комиссия приходит к выводу о правомерном отклонении заявки ООО «Лист» по указанному в Протоколе основанию и об отсутствии в обжалуемых действиях закупочной комиссии ГП ЯО «Северный водоканал» нарушений Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лист» (вх. № 3497 от 12.04.2021) на действия (бездействие) заказчика — ГП ЯО «Северный водоканал» (ИНН 7610012391, ОГРН 1027601106268), при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки спецодежды (извещение № 32110103350) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 12.04.2021 № 2692/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

И.Д. Лысов