о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении №АЗ-72/18

03 апреля 2018 года г. Майкоп

<...>, рассмотрев протокол от 03.04.2018 и материалы дела №АЗ-72/18, возбужденного в отношении должностного лица - <...>

УСТАНОВИЛ:

Рассмотрение данного дела относится к компетенции временно исполняющего обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея.

Обстоятельства, исключающие производство по делу №АЗ-72/18 не установлены.

Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела отсутствуют.

Рассмотрение дела об административном правонарушении №АЗ-72/18 осуществлено с участием <...>.

Из Теучежской межрайонной прокуратурой в Адыгейское УФАС России поступили письмо от 22.12.2017 исх. №08.47-2017/4525 и материалы проверки по факту наличия у государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейская межрайонная больница им. К.М.Батмена» (далее – Заказчик, ГБУЗ) просроченной задолженности перед юридическими лицами по исполненным контрактам в размере 3190400 рублей.

Так, в 2017 году Заказчик заключил Контракты №09-12-142 от 31.03.2017, №09-12-19 от 10.01.2017, №09-12-554 от 04.10.2017, №09-12-102 от 02.02.2017, №09-12-413 от 02.08.2017, №09-12-419 от 07.08.2017, №09-12-440 от 10.08.2017, №09-12-462 от 23.08.2017, №09-12-471 от 16.08.2017, №09-12-312 от 01.06.2017, №09-12-327 от 07.06.2017, №09-12-234 от 13.03.2017, №09-12-335 от 13.03.2017, №09-12-337 от 14.06.2017, №09-12-316 от 01.06.2017, №09-12-355 от 29.06.2017, №09-12-368 от 21.06.2017, №09-12-381 от 06.07.2017, №09-12-383 от 14.07.2017, №09-12-396 от 21.07.2017, №09-12-484 от 14.09.2017, №09-12-486 от 04.09.2017, №09-12-488 от 20.09.2017, №09-12-554 от 17.10.2017, №09-12-556 от 24.10.2017, №09-12-557 от 01.11.2017, №09-12-558 от 01.11.2017, №09-12-559 от 01.11.2017, №09-12-470 от 15.06.2017, №09-12-117 от 25.07.2017, №09-12-116 от 24.07.2017 (далее — Контракты).

Согласно условиям о порядке оплаты, содержащимся в Контрактах:

- №09-12-234, №09-12-235, №09-12-470 и №09-12-471 оплата осуществляется в течение 14 календарных дней с даты выставления счета на оплату (товарные накладные подписаны в марте и июне, оплата произведена 30.03.2018 и 22.01.2018);
- №09-12-102 оплата производится за фактически поставленный Товар (партии Товара) в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (накладной) на основании счета и накладной (товарные накладные подписаны в феврале, мае, июне, сентябре и октябре 2017, оплата произведена в ноябре декабре 2017);
- №09-12-116 партии товара оплачиваются по факту поставки товара (партии товара) в течение 30 дней после предоставления Заказчику сводного счета на партию товара, счетафактуры, выставленные заказчику, с указанием получателя и товарной накладной с отметкой получателя о приемке товара (товарные накладные подписаны в июле- октябре 2017, оплата произведена в 22.01.2018);
- №09-12-117 оплата поставленного товара производится не позднее 30 дней на основании

подписанного документа о приемке товара, представленного поставщиком документа на оплату (товарные накладные подписаны в июле, августе и октябре 2017, оплата произведена 28.12.2017);

- №09-142 заказчик в течение 5-ти банковских дней с момента получения счета перечисляет денежные средства в кассу или на расчетный счет Исполнителя (акты подписаны в июне октябре 2017 года, оплата произведена в декабре 2017 года и марте 2018);
- №09-12-545 Заказчик осуществляет оплату по выставленному чету в течение 30 (тридцати) банковских дней с момента получения счета и акта выполненных работ, подписанного обеими сторонами (товарная накладная подписана 02.08.2017, оплата произведена 22.01.2018);
- №09-12-413 оплата по договору производится по безналичному расчету на условиях полной предоплаты (акт приемки подписан 04.10.2017, оплата произведена 27.12.2017);
- №09-12-19 оплата за проведение услуг осуществляется Заказчиком Исполнителю на основании акта выполненных услуг согласно выставленному счету путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя (акты выполненных услуг подписаны 16.05.2017, 30.06.2017, 18.08.2017, 05.07.2017 и 09.1. 2017, тогда как оплата произведена 27.12.2017);
- №09-12-312, №09-12-327, №09-12-337, №09-12-355, №09-12-368, №09-12-396, №09-12-558, №09-12-559, №09-12-381, №09-12-316, №09-12-383 оплата товара производится в следующем порядке: предоплата в размере 30% от общей стоимости Товара в течение 2 банковских дней с момента получения Покупателем счета на оплату; окончательный расчет (70%) после получения Товара, в течение 10 банковских дней с момента получения Покупателем счетафактуры и товарной накладной (товарные накладные подписаны в июне, июле и ноябре 2017 года, а оплата произведена в марте 2018 года)
- №09-12-557, №09-12-556, №09-12-554, №09-12-488, №09-12-486, №09-12-484, №09-12-419, №09-12-440, №09-12-462 оплата товара производится в следующем порядке: предоплата в размере 30% от общей стоимости Товара в течение 2 банковских дней с момента получения Покупателем счета на оплату; окончательный расчет (70%) после получения Товара, в течение 10 банковских дней с момента получения Покупателем счета-фактуры и товарной накладной (товарные накладные подписаны в августе ноябре 2017 года, а оплата произведена в январе 2018 года).

Из представленных Заказчиком документов (платежные поручения и товарные накладные) следует, что поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги оплачивались Заказчиком с нарушением сроков установленным Контрактами).

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, а также отдельных этапов поставки товара, (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; оплату заказчиком поставленного товара, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Из объяснения Тлехас Ф.М., главного влача ГБУЗ РА «Адыгейская межрайонная больница им. К.М.Батмена», данного помощнику Теучежского межрайонного прокурора, следует, что в связи с образовавшейся заложенностью прошлых лет, приказом Министерства здравоохранения Республики Адыгея была создана комиссия с целью проведения проверки задолженности у ГБУЗ. Сумма просроченной кредиторской задолженности

остается вследствие неполного погашения ранее возникшей кредиторской задолженности. Учреждением предпринимаются меры к погашению задолженности, однако имеющиеся доходы не покрывают расходы.

Согласно статьям 17 и 21 Закона о контрактной системе основанием для осуществления закупок является утвержденный план закупок и план-график содержащий перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год.

Между тем, в результате проведенной проверки установлено, что Заказчиком нарушены сроки оплаты товаров, работ, услуг и образовалась задолженность перед юридическими лицами по исполненным контрактам.

Таким образом, в действиях Заказчика установлено нарушение **пункта 2 части 1 статьи 94** Закона о контрактной системе в части не соблюдения срока и порядка оплаты поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно представленной Заказчиком информации (письма исх. №159 от 31.01.2017) ответственным за оплату товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд является <...>.

В силу ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, в действиях <...>., по нарушению срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является – апрель-ноябрь 2017 года.

Местом совершения административного правонарушения является – ГБУЗ РА «Адыгейская межрайонная больница им. К.М.Батмена».

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, определенные статьей 4.2 КоАП РФ при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, определенные статьей 4.3 КоАП РФ при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на

рассмотрение дела об административном правонарушении, не выявлены.

Руководствуясь статьей 23.66, статьей 29.9, а также частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВЛЯЮ:

- 1. Признать должностное лицо -<...>, виновной в нарушении требований пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, что предусматривает ответственность по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.
- 2. Наложить на должностное лицо <...>штраф в размере 50 000 (Пятидесяти тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в соответствующие бюджеты: за нарушение законодательства о размещении заказов при размещении заказов для нужд Российской Федерации - в федеральный бюджет, для нужд субъектов Российской Федерации - в бюджеты субъектов Российской Федерации, для нужд муниципальных образований – в бюджеты муниципальных образований и.т.д.

Реквизиты для уплаты штрафа в бюджет:

Управление Федерального казначейства МФРФ по РА (Адыгейское УФАС России)

ИНН - 0105019739

КПП - 010501001

OKTMO -79701000

БИК - 047908001

Р/сч -40101810100000010003, ГРКЦ НБ Республика Адыгея Банка России г.Майкоп

Код - 161 116 33020 02 6000 140

УИН - 16147040300001158555

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа.

В соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном

производстве" в случае неуплаты административного штрафа в установленный законом срок, УФАС России направляет материалы дела об административном правонарушении в Федеральную службу судебных приставов.