

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### о назначении дела № 074/01/17.1-1110/2024 о нарушении

### антимонопольного законодательства к рассмотрению

«23» мая 2024 года  
Ленина, 59

г. Челябинск, пр.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

### У С Т А Н О В И Л:

В Челябинское УФАС России поступило заявление ООО «Стикс», направленное ФАС России, на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Межрегиональный центр профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров имени Героя Советского Союза В.К. Артюха» (далее – ФГАОУ «Межрегиональный ЦППК», Учреждение) по вопросу соблюдения антимонопольного законодательства при предоставлении во временное владение и пользование производственных баз.

Письмом ФАС России (исх. № ГМ/18711/24 от 06.03.2024) Челябинское УФАС России наделено полномочиями по рассмотрению действий ФГАОУ «Межрегиональный ЦППК», указанных в заявлении ООО «Стикс».

В ходе проверки представленных документов установлено следующее.

Распоряжением Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях от 14.07.2022 № 74-374-р недвижимое имущество, расположенное в Сосновском районе Челябинской области, передано в оперативное управление ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК».

Так, в частности, в оперативное управление передано следующее имущество:

- нежилое здание – реммастерская, теплая стоянка, расположенное по адресу: Челябинская область, Сосновский район, п. Саргазы, км. 1858+500 слева 40 м от М-5 «Урал», общей площадью 469,4 кв. м, кадастровый номер 74:19:0000000:3706, год ввода в эксплуатацию – 1966;
- нежилое здание – административное здание, расположенное по адресу: Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. Свердловская,

д. 1-а, общей площадью 1 375,6 кв. м, кадастровый номер 74:19:0310062:79, год ввода в эксплуатацию – 1981;

- нежилое здание - ремонтно-механическая мастерская, расположенное по адресу: Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. Свердловская, д. 1-а, общей площадью 1 681,1 кв. м, кадастровый номер 74:19:0310062:83, год ввода в эксплуатацию – 1981.

Между ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК» (далее также Исполнитель) и АО «Новосибирскавтодор» (далее также Заказчик) 30.12.2022 заключен договор оказания услуг № 01/23-PM-У, согласно которому Исполнитель обязуется оказать Заказчику услугу по предоставлению в пользование 59 стационарных рабочих мест, расположенных в помещениях зданий по адресу: Челябинская область, Сосновский район, п. Саргазы, км 1858+500 слева 40 м М-5 «Урал», км 1858+120 слева, а Заказчик обязуется оплатить услугу в соответствии с условиями договора (далее – договор от 30.12.2022 № 01/23-PM-У).

Согласно пункту 1.2 договора от 30.12.2022 № 01/23-PM-У услуга включает в себя предоставление комплекса оборудования офисного и иного назначения, соответствующего требованиям государственных стандартов организации и безопасности труда и обеспечивающего возможность надлежащего выполнения работником Заказчика своих трудовых функций. Допускается использование Заказчиком собственного оборудования и мебели.

В силу пункта 1.3 договора от 30.12.2022 № 01/23-PM-У рабочие места предоставляются с целью размещения сотрудников Заказчика. Пользование рабочими местами осуществляется согласно утвержденного графика рабочего времени Заказчика.

Срок оказания услуги с 01.01.2023 по 30.06.2023 (пункт 1.4 договора от 30.12.2022 № 01/23-PM-У).

ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК» обязано предоставить в пользование АО «Новосибирскавтодор» рабочие места в течение 3 рабочих дней с даты заключения договора. Рабочие места передаются АО «Новосибирскавтодор» по акту приема-передачи (пункт 2.4.1 договора от 30.12.2022 № 01/23-PM-У).

Согласно подписанному сторонами акту приема-передачи Заказчику переданы в пользование 59 стационарных рабочих мест, расположенных в помещениях зданий по адресу: Челябинская область, Сосновский район, п. Саргазы, км 1858+500 слева 40 м М-5 «Урал», км 1858+120 слева.

Дополнительным соглашением № 1 от 22.06.2023 срок действия договора от 30.12.2022 № 01/23-PM-У продлен по 31.05.2024.

Между ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК» (далее также Исполнитель) и ООО «Урал-Сервис-Групп» (далее также Заказчик) 01.01.2023 заключен договор оказания услуг № 03/22-PM-У, согласно которому Исполнитель обязуется оказать Заказчику услугу по предоставлению в пользование 680 стационарных рабочих мест, из которых 306 рабочих мест в помещениях, расположенных в административном здании по адресу: Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. Свердловская, д. 1а; 374 рабочих места в помещениях, расположенных в ремонтно-механической мастерской по адресу: Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. Свердловская, д. 1-а, а Заказчик обязуется оплатить услугу в соответствии с условиями договора (далее – договор от 01.01.2023 № 03/22-PM-У).

Согласно пункту 1.2 договора от 01.01.2023 № 03/22-PM-У услуга включает в себя предоставление комплекса оборудования офисного и иного назначения, соответствующего требованиям государственных стандартов организации и

безопасности труда и обеспечивающего возможность надлежащего выполнения работником Заказчика своих трудовых функций. Допускается использование Заказчиком собственного оборудования и мебели.

В соответствии с пунктом 1.3 договора от 01.01.2023 № 03/22-РМ-У рабочие места предоставляются с целью размещения сотрудников Заказчика. Пользование рабочими местами осуществляется в рабочие дни с 8 час. 00 мин. до 22 час. 00 мин. В исключительных случаях допускается использование рабочих мест в выходные и праздничные дни при условии предварительного уведомления Исполнителя о работниках, допущенных к работе в выходные и праздничные дни.

Срок оказания услуги составляет с 01.01.2023 по 31.12.2023 (пункт 1.4 договора от 01.01.2023 № 03/22-РМ-У).

ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК» обязано предоставить в пользование ООО «Урал-Сервис-Групп» рабочие места в течение 3 рабочих дней с даты заключения договора. Рабочие места передаются АО «Новосибирскавтодор» по акту приема-передачи (пункт 2.4.1 договора от 01.01.2023 № 03/22-РМ-У).

Согласно подписанному сторонами акту приема-передачи Заказчику переданы в пользование 680 стационарных рабочих мест, из которых 306 рабочих мест в помещениях, расположенных в административном здании по адресу: Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. Свердловская, д. 1а; 374 рабочих места в помещениях, расположенных в ремонтно-механической мастерской по адресу: Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. Свердловская, д. 1-а.

Дополнительным соглашением № 2 от 25.12.2023 срок действия договора от 01.01.2023 № 03/22-РМ-У продлен по 31.12.2024.

Письмом ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК» (вх. № 4862-ЭП/24 от

29.03.2024) учреждение сообщает, что предметом договоров от 30.12.2022 № 01/23-РМ-У и от 01.01.2023 № 03/22-РМ-У является оказание услуг по предоставлению комплекса оборудования офисного и иного назначения.

Челябинское УФАС России отмечает, что предоставление права на оказание услуг в рамках представленных договоров носит формальный характер, ввиду следующего.

Так, в силу пункта 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Согласно пункту 1 статьи 606 ГК РФ по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что

заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, осуществляется только по результатам проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 названной статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями.

В пункте 1 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 11.01.2002 № 66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой» указано, что стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

Соответственно договор, предусматривающий переход хотя бы одного из элементов права в отношении государственного или муниципального имущества, подлежит заключению в порядке, предусмотренном статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Тем самым, в случае, если предметом договора возмездного оказания услуг фактически является предоставление заинтересованному лицу возможности использовать имущество, находящееся в государственной собственности, предоставление прав владения и (или) пользования в отношении такого имущества должно осуществляться в порядке, установленном статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, если условиями договора возмездного оказания услуг предусматривается переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, то такой договор заключается в соответствии с положениями статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В рассматриваемом случае фактическая воля сторон при заключении договоров направлена на передачу в аренду нежилых помещений федеральной собственности, а не на заключение договора оказания услуг. Указанный вывод подтверждается позицией Семнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А60-18789/2018.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение без согласия учредителя не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним учредителем или приобретенными

автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества. Остальным имуществом, в том числе недвижимым имуществом, автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не предусмотрено частью 6 названной статьи.

В силу пунктов 1, 2 статьи 209 ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Согласно статье 125 ГК РФ от имени Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В соответствии с пунктом 5.3 постановления Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» уполномоченным на осуществление полномочий собственника федерального имущества, составляющего казну Российской Федерации, в том числе при его передаче физическим и юридическим лицам, органом государственной власти является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Принимая во внимание, что ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК» является государственным автономным образовательным учреждением, передача закрепленного за ним имущества, в аренду третьему лицу, может быть осуществлена исключительно с согласия собственника соответствующего имущества и учредителя указанного учреждения.

При этом согласие Федерального агентства по управлению государственным имуществом, а также учредителя ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК» - Федерального дорожного агентства, на передачу в аренду нежилых помещений не представлено.

Таким образом, действия ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК» по заключению договора от 30.12.2022 № 01/23-PM-У с АО «Новосибирскавтодор», договора от 01.01.2023 № 03/22-PM-У с ООО «Урал-Сервис-Групп» без проведения торгов содержат признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Приказом Челябинского УФАС России № 36/24 от «22» мая 2024 года в отношении ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК» возбуждено дело № 074/01/17.1-1110/2024 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 2 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и создана Комиссия по его рассмотрению.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

## О П Р Е Д Е Л И Л :

1. Назначить дело № 074/01/17.1-1110/2024 к рассмотрению на **17 июня 2024 года на 15 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 328.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 074/01/17.1-1110/2024 в качестве:
  - ответчика: ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК» (ул. Болотная, д. 1, г. Санкт-Петербург, 194021);
  - заявителя: ООО «Стикс» (ул. Взлетная, д. 12 к3 оф. 21, г. Всеволожск, Ленинградская область, 188645);
  - заинтересованных лиц: АО «Новосибирскавтодор» (ул. Каменская, д. 19, г. Новосибирск, 630099); ООО «Урал-Сервис-Групп» (ул. Российская, д. 110, стр. 1 оф. 512, г. Челябинск, 454006).

### 1. **ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК»** необходимо направить в

Челябинское УФАС России в срок до 14 июня 2024 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела № 074/01/17.1-1110/2024) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию:

3.1) Устав ФГАОУ ДПО «Межрегиональный ЦППК», в редакции, действующей на 30.12.2022, 01.01.2023, а также на дату подготовки ответа на настоящее определение;

3.2) согласие собственника имущества на передачу имущества в пользование третьим лицам, в рамках договоров от 30.12.2022 № 01/23-PM-У, от 01.01.2023 № 03/22PM-У;

3.3) письменные пояснения с правовым обоснованием заключения договоров от 30.12.2022 № 01/23-PM-У, от 01.01.2023 № 03/22-PM-У без проведения торгов, при условии фактической передачи имущества в пользование хозяйствующим субъектам;

3.4) дополнительное соглашение о продлении срока договора от 01.01.2023 № 03/22-PM-У, либо сведения об его отсутствии;

3.5) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Запрашиваемые документы и информацию просим направить в Челябинское УФАС России в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения и сопроводительным письмом.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей не обязательна.

Дополнительно сообщаем, что в целях обеспечения реализации прав на участие в рассмотрении дела № 074/01/17.1-1110/2024 о нарушении антимонопольного законодательства сообщаем о возможности принять участие в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции через систему TrueConf по адресу: / <https://fas4.tconf.rt.ru/c/4680797258>. Инструкция по дистанционному участию размещена по адресу: [https://fas.gov.ru/in\\_ca.pdf](https://fas.gov.ru/in_ca.pdf).