

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-133/19

28 февраля 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «Параметр» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 19.02.2019 вх. № 4800/19) ООО «Параметр» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Закупочная комиссия) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на капитальный ремонт сетей канализации на площадке электродепо «Московское» (извещение № 31907476714), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31 января 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907476714 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на капитальный ремонт сетей канализации на площадке электродепо «Московское» (далее – Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	13 542 909 ,75 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.01.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.02.2019 в 08:30 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.02.2019, 19.02.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	www.roseltorg.ru .

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907476714 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии

Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Параметр» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Параметр» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5961/19 от 21.02.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5961/19 от 21.02.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок №31907476714-01 от 18.02.2019 заявка ООО «Параметр» (идентификационный номер участника: 34507) была отклонена по следующим основаниям: «Не соответствует п. 4.2.1.2 тома 1 конкурсной документации «Заявка участника не соответствует техническим требованиям (техническому заданию, заданию на проектирование) в части предлагаемого участником товара (работы, услуги)». Представленные участником в Форме 2 «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристик объекта закупки» товары не соответствуют требованиям к товарам, указанным заказчиком в приложении № 2 к тому 3 (Техническом задании) конкурсной документации (предоставлены сведения о товарах не предусмотренных конкурсной документации)».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 2.4.4 тома 1 Документации заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями конкурсной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные конкурсной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями конкурсной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

Как следует из п. 2.4.5 тома 1 Документации, заявка на участие в конкурсе состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике и его ценовом предложении, а также о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки должна содержать сведения о данном участнике, информацию о его соответствии единым

квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), и об иных условиях исполнения договора. При этом не допускается указание во второй части заявки ценового предложения участника.

Пунктом 5.1 тома 2 Документации установлено, что заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать документы и формы, предусмотренные пунктом 5 тома 2. Все документы и формы должны быть оформлены в строгом соответствии с требованиями тома 1 и тома 2.

Согласно п. 5.2.12 тома 2 Документации участник Закупки в составе первой части заявки на участие в Закупке должен представить:

- Согласие участника исполнить условия договора, указанные в извещении и Документации по форме 3 «Согласие исполнить условия договора» (далее — Форма 3);
- Наименование и конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, которые соответствуют значениям, установленным в Техническом задании. Товарный знак, а в случае отсутствия - информацию о товаре, которая позволяла бы его идентифицировать: артикул производителя, модель, модификация, торговая марка материала и т.п. Наименование изготовителя и адрес его места нахождения (юридический адрес) по форме 2 «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (далее — Форма 3), которая заполняется в соответствии с инструкцией, находящейся в указанной форме.

Порядок заполнения Формы 2 установлен инструкцией, содержащейся в указанной форме.

Приложением № 2 к техническому заданию тома 3 Документации установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям на работу по капитальному ремонту сетей канализации на площадке электродепо «Московское».

В соответствии с требованиями инструкции по заполнению Формы 2 в описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара, используемого для выполнения работ:

1) Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения;

По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям);

2) Показатели, для которых указаны варианты значений;

По второму виду показателей участник закупки выбирает одно конкретное значение для показателей предлагаемого товара, в отношении которых предоставлены варианты значений;

3) Показатели, которые определяются диапазоном значений;

По третьему виду показателей участник закупки указывает диапазон значений предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. При этом значение верхней/нижней границы диапазона указывается конкретной цифрой.

В случае, если в столбцах 8 и 9 Приложения № 1 к техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к

поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» значение границы диапазона указано заказчиком только цифровым значением без использования уточняющих слов, предлагаемое участником значение верхней границы диапазона должно быть больше или равно, а значение нижней границы меньше или равно значению, установленному заказчиком.

4) Показатели, значения которых не могут изменяться.

По четвёртому виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком.

Приложением № 2 к техническому заданию тома 3 Документации установлены следующие товары и их показатели:

1) Комплект разделителей труб на кольцо № 1 п. 29 ЛС № 1; п. 30 ВОР:

- количество - 6 шт.;
- назначение - центрирование;
- диаметр1 - 160 мм;
- диаметр2 - 219 мм;
- ширина - 130 мм;
- масса - 1,95 кг;
- объем - 0,0035 м³;
- материал полуколец - сталь;
- материал креплений - сталь;
- материал вставок - полимер;
- способ крепления - на болты.

2) Комплект разделителей труб на кольцо № 2 п. 41, 48 ЛС № 2 п. 108, 115 ВОР:

- количество - 15 шт.;
- назначение - центрирование;
- диаметр1 - 250 мм;
- диаметр2 - 355 мм;
- ширина - 130 мм;
- масса - 3,17 кг;
- объем - 0,006 м³;
- материал полуколец — сталь;
- материал креплений - сталь;

- материал вставок — полимер;
- способ крепления - на болты.

3) Комплект разделителей труб на кольцо № 31 п. 35 ЛС № 2 п. 101 ВОР:

- количество - 12 шт.;
- назначение - центрирование;
- диаметр1 - 315 мм;
- диаметр2 - 426 мм;
- ширина - 130 мм;
- масса - 3,88 кг;
- объем - 0,007 м³;
- материал полуколец - сталь;
- материал креплений - сталь;
- материал вставок - полимер;
- способ крепления - на болты.

Согласно п. 4.2.1 тома 1 Документации основаниями отклонения первых частей конкурсных заявок являются:

4.2.1.1 Отсутствует или в не надлежащем виде (нечитаемом виде) или неполно оформлена какая-либо форма, предусматривающая порядок описания предлагаемых товара, работы, услуги, предусмотренная томом 2.

4.2.1.2 Заявка участника не соответствует техническим требованиям (техническому заданию, заданию на проектирование) в части предлагаемых участником товара (работы, услуги).

Представитель Организатора торгов пояснила, что по всем показателям, установленным заказчиком в приложении № 2 к техническому заданию тома 3 Документации, были использованы неизменяемые показатели, то есть участник Закупки в своей заявке должен был по всем показателям всех товаров указать значения, установленные заказчиком. Однако при рассмотрении заявки Заявителя ООО «Параметр» было выявлено, что Заявитель ООО «Параметр» в составе заявки на участие в Закупке вместо трех комплектов товаров, предусмотренных в приложении № 2 к техническому заданию тома 3 Документации, указал 48 товаров. Соответственно, по 45 из них предоставление данных в составе заявки не требовалось исходя из условий Документации. Вместе с тем по товарам, которые были предусмотрены требованиями Документации, Заявителем ООО «Параметр» предоставлены значения не всех показателей, а именно:

1) Товар № 9 Комплект разделителей труб на кольцо (опорное кольцо) Л 1.2 НК.ВР:

- Количество - 6 шт.;
- Диаметр 1 - 219, при этом указанное значение не соответствует требованиям приложения № 2 к техническому заданию тома 3 Документации, в котором установлено неизменяемое значение - 160 мм;

- Диаметр2 - 160, при этом указанное значение не соответствует требованиям приложения № 2 к техническому заданию тома 3 Документации, в котором установлено неизменяемое значение - 219 мм;
- Назначение - в заявке отсутствует;
- Ширина - в заявке отсутствует;
- Масса - в заявке отсутствует;
- Объем - в заявке отсутствует;
- Материал полуколец - в заявке отсутствует;
- Материал креплений - в заявке отсутствует;
- Материал вставок - в заявке отсутствует;
- Способ крепления - в заявке отсутствует;

2) Товар № 33 Комплект разделителей труб на кольцо Л 1.5 НК.ВР:

- Количество - 12 шт.;
- Диаметр 1 - 426, при этом указанное значение не соответствует требованиям приложения № 2 к техническому заданию тома 3 Документации, в котором установлено неизменяемое значение - 250 мм;
- Диаметр2 - 315, при этом указанное значение не соответствует требованиям приложения № 2 к техническому заданию тома 3 Документации, в котором установлено неизменяемое значение - 355 мм;
- Назначение - в заявке отсутствует;
- Ширина - в заявке отсутствует;
- Масса - в заявке отсутствует;
- Объем - в заявке отсутствует;
- Материал полуколец - в заявке отсутствует;
- Материал креплений - в заявке отсутствует;
- Материал вставок - в заявке отсутствует;
- Способ крепления - в заявке отсутствует;

3) Товар № 36 Комплект разделителей труб на кольцо Л 1.5 НК.ВР:

- Количество - 10 шт.;
- Диаметр 1 - 355, при этом указанное значение не соответствует требованиям приложения № 2 к техническому заданию тома 3 Документации, в котором установлено неизменяемое значение - 315 мм;

- Диаметр² - 250, при этом указанное значение не соответствует требованиям приложения № 2 к техническому заданию тома 3 Документации, в котором установлено неизменяемое значение - 426 мм;
- Назначение - в заявке отсутствует;
- Ширина - в заявке отсутствует;
- Масса - в заявке отсутствует;
- Объем - в заявке отсутствует;
- Материал полуколец - в заявке отсутствует;
- Материал креплений - в заявке отсутствует;
- Материал вставок - в заявке отсутствует;
- Способ крепления - в заявке отсутствует.

Представитель Организатора торгов также отметила, что по товарам № 33 и № 36, указанным в заявке Заявителя ООО «Параметр», количество товара не соответствует требованиям приложения № 2 к техническому заданию тома 3 Документации, а именно: в соответствии с приложением № 2 к техническому заданию тома 3 Документации количество товара № 2 «Комплект разделителей труб на кольцо № 2 п. 41, 48 ЛС № 2 п. 108, 115 ВОР» - 15 шт., количество товара № 3 «Комплект разделителей труб на кольцо № 31 п. 35 ЛС № 2 п. 101 ВОР» - 12 шт. Однако в соответствии с заявкой Заявителя ООО «Параметр», количество товара № 33 «Комплект разделителей труб на кольцо Л 1.5 НК.ВР» - 12 шт., количество товара № 36 «Комплект разделителей труб на кольцо Л 1.5 НК.ВР» - 10 шт.

Согласно п. 7 инструкции по заполнению Формы 2 при заполнении Формы 2 участник должен указать единицы измерения показателей.

Представитель Организатора торгов пояснила, что в нарушение требования п. 7 инструкции по заполнению Формы 2 Заявитель ООО «Параметр» в составе заявки по показателям №№ 1.2., 1.3. для товара № 9, №№ 1.2., 1.3. для товара № 33, №№ 1.2., 1.3. для товара № 36 не указал единицы измерения показателей.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Параметр», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Параметр» в составе первой части заявки на участие в Закупке представил Форму 2 «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», в которой указал товары, не предусмотренные требованиями приложения № 2 к техническому заданию тома 3 Документации. При этом по товарам, которые были предусмотрены приложением № 2 к техническому заданию тома 3 Документации (позиции №№ 9, 33, 36 Формы 2, представленной Заявителем в составе первой части заявки), Заявителем ООО «Параметр» были указаны характеристики товаров, которые не соответствовали требованиям приложения № 2 к техническому заданию тома 3 Документации. Также Заявителем ООО «Параметр» в представленной в составе первой части заявки Форме 2 по позициям №№ 9, 33, 36 были предоставлены значения не всех показателей (отсутствовали значения показателей: «назначение», «ширина», «масса», «объем», «материал полуколец», «материал креплений», «материал вставок», «способ крепления»). Кроме того, Заявитель ООО «Параметр» в нарушение требований п. 7 инструкции по заполнению Формы 2 в представленной в составе первой части заявки Форме 2 не указал единицы измерения показателей №№ 1.2., 1.3. для позиции товара № 9, №№ 1.2., 1.3. для позиции товара № 33, №№ 1.2., 1.3. для позиции товара № 36. Выявленные нарушения являлись основанием для отклонения заявки ООО «Параметр» согласно п.п. 4.2.1.1, 4.2.1.2 тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Параметр» принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Параметр» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 19.02.2019 вх. № 4800/19) ООО «Параметр» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на капитальный ремонт сетей канализации на площадке электродепо «Московское» (извещение № 31907476714) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.