

РЕШЕНИЕ № 054/06/48-1710/2022

17 октября 2022 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

...

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Торговый дом «АММА» на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «Городская клиническая поликлиника № 16» при проведении электронного аукциона № 0351300043522000163 на поставку дезинфицирующих средств, начальная (максимальная) цена контракта 238 416 руб. 25 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Торговый дом «АММА» с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «Городская клиническая поликлиника № 16» при проведении электронного аукциона № 0351300043522000163 на поставку дезинфицирующих средств.

Суть жалобы ООО «Торговый дом «АММА» заключается в следующем.

По результатам рассмотрения заявок участников закупки заявка ООО «Торговый дом «АММА» была признана не соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона. В обоснование принятого решения аукционная комиссия указала следующее: по позиции № 2 участник закупки в своей заявке в качестве действующего вещества указал 2-пропанол 4%, однако согласно реестру свидетельств о государственной регистрации (единая форма Таможенного союза) и реестру российской промышленной продукции предложенное участником закупки дез.средство не содержит в качестве действующего вещества 2-пропанол. Таким образом, заявка участника закупки отклонена на основании п.1 ч.12. ст.48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе).

ООО «Торговый дом «АММА» с решением аукционной комиссии не согласно на основании следующего.

Заказчику к поставке требуется дезинфицирующее средство, в том числе, со

следующим составом действующего вещества:

- алкилдиметилбензиламмоний хлорид и дидецилдиметиламмония хлорид суммарно – не менее 11% и не более 20%;
- полимер N,N-1,6-гександиилбис (N-циангуанидина) с 1,6-гексадиамином гидрохлоридом (ПГМГ) – не менее 1,8% и не более 2,9%

или

- смесь ЧАС (алкилдиметилбензиламмоний хлорид и алкилдиметилэтилбензиламмоний хлорид) и дидецилдиметиламмоний хлорид – суммарно не менее 11% и не более 20%;
- полимер полигексаметиленгуанидина – не менее 1,8% и не более 2,9%;
- N,N-бис-(3-аминопропил) додециламин – не менее 5% и не более 6%;
- 2-пропанол – не менее 4% и не более 5%.

ООО «ТД «АММА» в своей заявке предложило к поставке дезинфицирующее средство «Аверон» (ООО «АММА», Россия), в том числе, со следующими характеристиками:

действующие вещества:

- смесь ЧАС (алкилдиметилбензиламмоний хлорид и алкилдиметилэтилбензиламмоний хлорид) и дидецилдиметиламмоний хлорид суммарно 15,8 %;
- полимер полигексаметиленгуанидина 2,2 %;
- N,N-бис-(3-аминопропил) додециламин 6%;
- 2-пропанол 4%.

При подаче заявки ООО «Торговый дом «АММА» основывалось на описании характеристик дезинфицирующего средства «Аверон», указанных в действующей инструкции по применению средства от 18.10.2021 № 1/21, где в качестве действующих веществ указано содержание N,N-бис (3-аминопропил), додециламина – 6,0%, комплекса ЧАС (алкилдиметилбензиламмоний хлорида, алкилдиметилэтилбензиламмоний хлорида и дидецилдиметиламмоний хлорида) – 15,8% (суммарно), полигексаметиленгуанидин гидрохлорида (ПГМГ) - 2,2 %. Для уточнения данных ООО «Торговый дом «АММА» был сделан запрос в адрес производителя о содержании в составе дезинфицирующего средства вещества 2-пропанол. Содержание данного вещества в составе дезинфицирующего средства «Аверон» является вспомогательным.

Таким образом, податель жалобы считает, что заявка ООО «Торговый дом «АММА» была подана в соответствии с установленными в извещении о закупке требованиями, следовательно, действиями аукционной комиссии были нарушены законные права и интересы общества.

ГБУЗ НСО «Городская клиническая поликлиника № 16» в возражениях на жалобу ООО «Торговый дом «АММА» сообщило следующее.

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в

соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п.3.1.1 ГОСТ Р 58151.1-2018 «Национальный стандарт Российской Федерации. Средства дезинфицирующие. Общие технические требования» дезинфицирующие средства должны соответствовать требованиям действующих нормативных документов, данного стандарта и технической документации на средство, должны быть изготовлены по рецептурам и технологической документации, утвержденным в установленном порядке, так как дезинфицирующее средство напрямую связано с безопасностью жизни и здоровья населения и охраной окружающей среды. Кроме того, средства дезинфекционные входят в перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В раздел «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению» заказчиком было включено условие о представлении документов, подтверждающих соответствие характеристик товара, поставляемого участником закупки, показателям, установленным в описании объекта закупки.

Заказчиком при получении заявки ООО «Торговый дом «АММА» была проведена проверка, в ходе которой было установлено, что согласно реестру российской промышленной продукции и реестру свидетельств о государственной регистрации (единая форма Таможенного союза) средство дезинфицирующее «Аверон» в качестве действующих веществ содержит: комплекс ЧАС (алкилдиметилбензиламмоний хлорида, алкилдиметилэтилбензиламмоний хлорида и дидецилдиметиламмоний хлорид) 16%, 14,14-бис-(3-аминопропил) додециламин 6%, полигексаметиленгуанидина гидрохлорид 2,5%. Таким образом, вещество «2-пропанол» отсутствует в составе дезинфицирующего средства как действующее вещество.

Кроме того, в составе заявки участника отсутствовал ответ производителя ООО «АММА», на которой сослалось ООО «Торговый дом «АММА» в жалобе.

Изучив представленные материалы и доводы сторон по жалобе ООО «Торговый дом «АММА», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с описанием объекта закупки заказчику по позиции № 2 к поставке необходимо средство дезинфицирующее, в том числе, со следующим составом действующего вещества:

- алкилдиметилбензиламмоний хлорид и дидецилдиметиламмония хлорид суммарно – не менее 11% и не более 20%;
- полимер N,N-1,6-гександиилбис (N-циангуанидина) с 1,6-гексадиамином гидрохлоридом (ПГМГ) – не менее 1,8% и не более 2,9%

или

- смесь ЧАС (алкилдиметилбензиламмоний хлорид и алкилдиметилэтилбензиламмоний хлорид) и дидецилдиметиламмоний хлорид – суммарно не менее 11% и не более 20%;
- полимер полигексаметиленгуанидина – не менее 1,8% и не более 2,9%;
- N,N-бис-(3-аминопропил) додециламин – не менее 5% и не более 6%;
- 2-пропанол – не менее 4% и не более 5%.

Согласно положениям п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки; документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Изучив заявку ООО «Торговый дом «АММА», Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что участник закупки предложил к поставке средство дезинфицирующее «Аверон» (ООО «АММА», Россия, реестровая запись № 174\4\2022).

На заседание Комиссии заказчиком были представлены выписка из единого реестра свидетельств о государственной регистрации (RU.77.99.88.002.E.00402.1121), а также выписка из каталога продукции Минпромторга на дезинфицирующее средство «Аверон» (ООО «АММА»), в соответствии с которыми в состав указанного дезинфицирующего средства не входит вещество «2-пропанол».

Таким образом, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, предлагаемое к поставке ООО «Торговый дом «АММА» дезинфицирующее средство не соответствует требованиям описания объекта закупки, следовательно, аукционной комиссией заказчика правомерно было принято решение об отклонении заявки участника закупки.

Ссылка подателя жалобы на письмо ООО «АММА» не может быть принята как доказательство соответствия предлагаемого товара установленным извещением требованиям, поскольку в соответствии с данным письмом вещество «2-пропанол» включено в состав дезинфицирующего средства «Аверон» в качестве

вспомогательного. Таким образом, довод жалобы не нашел подтверждения.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, которые повлияли или могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый дом «АММА» на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «Городская клиническая поликлиника № 16» при проведении электронного аукциона № 0351300043522000163 на поставку дезинфицирующих средств необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.