

ООО «Торговый дом АШАНД»

ул. 1-я Тверицкая, д. 31,
Ярославль, 150007

ГК «Агентство по страхованию вкладов» (ГК «АСВ»)

ул. Высоцкого, д. 4,
Москва, 109240

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/07/5-17447/2019 о проверке сведений необходимости
включения в реестр недобросовестных поставщиков**

17. 1 2 . 2 0 1 9
Москва

г.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «ТД «Ашанд» (далее - Общество) от заключения договора с

ГК «Агентство по страхованию вкладов» (далее — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ГК «Агентство по страхованию вкладов» о проведении проверки факта уклонения ООО «ТД «Ашанд» от заключения договора на поставку сетевого оборудования Cisco (реестровый № 31908398593) (далее - Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в обращении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

15.10.2019 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 2 940 024,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 30.10.2019 № 31908398593-04 победителем было признано ООО «ТД «Ашанд» с ценовым предложением в размере 1 385 299,88 руб. с НДС.

В соответствии с п. 36.7 Документации направление договора, а также обмен иными документами между Заказчиком и участником, указанным в подпункте 36.2 или 36.3 Документации, осуществляется через оператора ЭП.

Согласно п. 36.8 Документации после получения через оператора ЭП договора, заполненного Заказчиком и подписанного КЭП лица, имеющего право действовать от имени участника, указанного в подпункте 36.5 или 36.6 Документации, руководитель Заказчика или иное уполномоченное лицо в соответствии с выданной доверенностью с использованием КЭП подписывает Договор.

При этом договор заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения Заказчиком итогового протокола в ЕИС и на официальном сайте Заказчика в сети «Интернет».

Согласно п. 36.10 Документации если победитель в течение срока, указанного в подпункте 36.8 настоящего пункта, не подпишет размещенный Заказчиком договор либо до наступления указанного срока откажется от его заключения, либо не предоставит обеспечение исполнения договора, он признается уклонившимся от заключения договора.

13.11.2019 Заказчик посредством функционала электронной торговой площадки направил в адрес Общества проект договора.

В соответствии с положениями Закупочной документации участнику надлежало представить подписанный со своей стороны проект договора и обеспечение его исполнения до 19.11.2019 (включительно).

15.11.2019 Общество направило в адрес Заказчика банковскую гарантию от 14.11.2019 № 1473865, что подтверждается, представленным в материалы дела, актом приема-передачи банковской гарантии.

Также банковская гарантия была представлена в электронном виде, посредством функционала электронной площадки от 18.11.2019.

18.11.2019 Общество подписало со своей стороны проект договора, что подтверждается скриншотом, представленным в материалы дела.

19.11.2019 (размещено в ЕИС — 22.11.2019) Заказчик признал Общество уклонившимся от заключения договора, то есть до истечения предельного срока отведенного на подписание договора.

В этой связи Комиссия признает, что порядок заключения договора был нарушен самим Заказчиком, поскольку его действия не соответствовали п. 36.10 Документации, а именно Заказчик признал Общество уклонившемся от заключения договора до истечения предельного срока отведенного на подписание договора.

03.12.2019 Общество обратилось в антимонопольный орган с жалобой на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся в признании его уклонившимся от заключения договора.

В ходе рассмотрения названной жалобы антимонопольным органом было установлено, что решение об отказе от заключения договора в связи с признанием победителя процедуры уклонившимся от заключения договора по основаниям, установленным Документацией, не может быть принято до истечения срока, установленного для заключения договора в ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках, который в данном случае истекал 19.11.2019.

Комиссия антимонопольного органа по делу № 077/07/00-17131/2019 от

12.12.2019 пришла к выводу об отсутствии у Заказчика оснований для признания ООО «ТД «Ашанд» уклонившимся от заключения договора. Заказчику было выдано предписание о завершении процедуры с учетом решения комиссии по делу № 077/07/00-17131/2019 от 12.12.2019.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях Общества умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «ТД «Ашанд» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая внесение обеспечения исполнения договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «ТД «Ашанд» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «ТД «Ашанд» (ИНН:7603056969, ОГРН:1137603002085; адрес местонахождения: ул. 1-я Тверицкая, д. 31, г. Ярославль, 150007) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.