

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/7.32.3-202/2021

о назначении административного наказания

26 февраля 2021 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол № 054/04/7.32.3-202/2021 от 12.02.2021 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица – <...> ООО «Горводоканал» <...>), в присутствии <...> в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области была рассмотрена жалоба Общества с ограниченной ответственностью «НПО Акватех» на действия заказчика Общества с ограниченной ответственностью «Горводоканал» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку фильтрующего материала (№ извещения 32009296746 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

06.07.2020 года организатором торгов ООО «Горводоканал» опубликовано извещение № 32009166902 проведения запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку фильтрующего материала.

Запрос предложений в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Горводоканал» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг Общества с ограниченной ответственностью «Горводоканал», утвержденное Решением общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью «Горводоканал» (Протокол от 14 января 2020 г. №6).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона является, в частности, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о

закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно Приложению №1 к Документации, к поставке товара необходимо поставить фильтрующий материал GreensandPlus или эквивалент.

В соответствии с Конкурсной документацией, заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Вторая часть заявки на участие в конкурсе в запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям, об окончательном предложении участника запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве товара и об иных условиях исполнения договора.

Участник закупки должен указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации, а также указать товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели предлагаемого для использования товара – это показатели, которые однозначно идентифицируют используемый товар в рамках заданных максимальных и (или) минимальных значений, являются контрольными при использовании товара, не могут иметь двух и более значений.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в закупке от 14.07.2020г., заявка ООО «НПО Акватех» отклонена, так как участником указана недостоверная

информация о товаре, предлагаемом к поставке.

ООО "НПО Акватех" предложило поставку эквивалентного товара, а именно: Фильтрующий материал «Margonix» Российского производства, данный товар в полном объеме соответствует всем требуемым Заказчиком характеристикам, с указанием всех характеристик поставляемого товара.

ООО "НПО Акватех" в полном соответствии с требованиями закупочной документации, указало в заявке наименование поставляемого товара - Фильтрующий материал «Margonix». Исходя из требований закупочной документации, товарный знак указывается при его наличии, следовательно, ООО «НПО Акватех» указало не товарный знак, ввиду его отсутствия, а иную необходимую информацию.

Проверка Комиссией заказчика предоставленных участниками документов на достоверность не предусмотрена закупочной документацией. Кроме того, закупочной документацией установлено, что ответственность за достоверность информации о конкретных показателях товара, в том товарном знаке (его словесном обозначении), знаке обслуживания, фирменном наименовании, патентах, полезных моделях, промышленных образцах, содержащейся в заявке на участие в запросе ценовых котировок, несет участник запроса ценовых котировок.

Таким образом, заявка ООО «НПО Акватех» отклонена заказчиком неправомерно.

Следовательно, заказчиком при оценки первых частей заявок нарушен установленный в закупочной документации порядок организации и проведения запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку фильтрующего материала.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России, решением №054/01/18.1-1489/2020 от 05.08.2020г. признала жалобу Общества с ограниченной ответственностью «НПО Акватех» на действия заказчика Общества с ограниченной ответственностью «Горводоканал» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку фильтрующего материала обоснованной.

Согласно ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ, предъявление **требований** к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, ккупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ, под должностным лицом следует понимать лицо, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок.

Таким образом, <...>, являясь <...>ООО «ГОРВОДОКАНАЛ», что подтверждается материалами дела, подписал протокол рассмотрения заявок от 14.07.2020г. и тем самым совершил нарушение порядка оценки и сопоставления заявок, предъявив требования к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, ответственность за которое установлена ч.8 ст.7.32.3 КоАП.

Место совершения административного правонарушения – г. Черепаново, Новосибирская область.

Время совершения административного правонарушения – 14.07.2020г.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении: с наличием административного правонарушения не согласен.

Основания для прекращения производства по делу отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельства, смягчающие/отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь частью 8 статьи 7.32.3, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...> ООО «Говодоканал» <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.
2. Назначить <...> ООО «Говодоканал» <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере **2 000 (двух тысяч) рублей.**

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40 102 810 445 370 0000 43 в Сибирском ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 015004950.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК 16111601071019000140, ОКТМО 50701000, УИН 16100500000000873715.

Назначение платежа: Иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.