

■ **Е Ш Е Н И Е**

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области
по делу №046/07/3-131/2019

Резолютивная часть решения оглашена 02 апреля 2019 года.
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 05 апреля 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

рассмотрев дело №046/07/3-131/2019 по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в присутствии представителя Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» <...> по доверенности, в присутствии представителей ООО «Электро Пул» <...> по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель	ООО «Электро Пул» ИНН 6165135089 ОГРН 1066165058552
Заказчик	филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»
Организатор закупки	филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»
Способ закупки	аукцион в электронной форме

Предмет закупки	право заключения договора на поставку серверного оборудования системы оперативного видеомониторинга
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (ЕОСЗ)
Информация о закупке размещена	www.zakupki.gov.ru, закупка №31907451385
Начальная (максимальная) цена договора	43 044 538 руб. 64 коп. с НДС
Дата начала подачи заявок	25.01.2019г.
Дата окончания подачи заявок	27.02.2019г.
Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе	13.03.2019г.
Дата и время проведения аукциона	15.03.2019г. 10 ч. 00 мин.
Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе	20.03.2019г.
Дата подведения итогов на участие в конкурсе	20.03.2019г.
Протоколы закупочной комиссии	1. Протокол №2-977-15 от 06.03.2019г.; 2. Протокол №2-979-17 от 13.03.2019г.; 3. Протокол «Сопоставления ценовых предложений» от 15.03.2019г.; 4. Протокол №2-980-16 от 15.03.2019г.; 5. Протокол №2-980-17 от 15.03.2019г.
Допущены к участию в закупке	1. ООО «ЭЛПО Плюс»; 2. ООО «Спецвидеопроект»; 3. ООО «Трэйд Инвест Технолоджиз».
Победитель закупки	ООО «ЭЛПО Плюс»
Доводы жалобы	1. По мнению ООО «Электро Пул», решение закупочной комиссии по отклонению заявки участника ООО «Электро Пул» по причине несоответствия первой части заявки участника закупки техническому заданию на этапе рассмотрения вторых частей заявок, необоснованно и нарушает ч.1 ст.2 и п.2 ч.1 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.2 ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции»;

	2. По мнению заявителя, заказчиком к заявке ООО «Электро Пул» предъявляются дополнительные требования, которые не содержатся в закупочной документации, относительно технических характеристик товаров, предлагаемых заявителем к поставке.
Доводы организатора закупки	<p>1. На основании подп. 6.2а п.6 ч.2 закупочной документации участник закупки ООО «Электро Пул» отстранен от участия в закупке за предоставление недостоверных сведений в техническом предложении заявки.</p> <p>Таким образом, довод заявителя о неправомерном отстранении ООО «Электро Пул» от участия в закупке полагает ошибочными.</p> <p>2. Дополнительные требований, не содержащихся в закупочной документации, к ООО «Электро Пул» не предъявлялось.</p> <p>В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.</p>
Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела	не заключен

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») **антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках»).**

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **Конституцией** Российской Федерации, **Гражданским кодексом** Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений **части 3** настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур

закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» в закупочной деятельности руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (утв. протоколом 07.02.2012 №37) (далее - ЕОСЗ).

По результатам рассмотрения жалобы и представленных участниками дела документов и пояснений, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим **ВЫВОДАМ.**

Разделом 2 Приложения 12 к ЕОСЗ предусмотрен вид конкурентных закупок в электронной форме – аукцион.

Согласно п.1.1 Раздела 2 Приложения 12 к ЕОСЗ Принять участие в аукционе может любой поставщик (подрядчик, исполнитель) или несколько поставщиков (подрядчиков, исполнителей), выступающих на стороне одного поставщика (подрядчика, исполнителя), независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

В соответствии с п.5.1 Раздела 2 Приложения 12 к ЕОСЗ участник аукциона должен подать заявку на участие в аукционе (предложение, состоящее из двух частей, предоставляемых одновременно с использованием функционала и в соответствии с регламентом ЭТП, сделанное в электронной форме с приложением комплекта электронных документов, указанных в разделе 2 части 1 документации), содержание и оформление которых соответствует требованиям документации.

Согласно разделу 2 части 1 закупочной документации Заявка на участие в закупке состоит из двух частей. **Состав первой части заявки** на участие в закупке:

- документы, прикладываемые к заявке на участие в закупке, в форме электронных документов;
- техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (подраздел 4, Форма 2). Должно содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке;
- часть 1 заявки на участие в закупке по форме и в соответствии с

инструкциями, приведенными в закупочной документации (Форма 1);

- документы, указанные в подразделе закупочной документации, требуемые для предоставления в части 1 заявки на участие в закупке.

Состав второй части заявки на участие в закупке:

- часть 2 заявки на участие в закупке по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (Форма 1 А);

- в случае принадлежности участника закупки и/или привлекаемого субподрядчика (соисполнителя)/ изготовителя к субъектам МСП: сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - единый реестр субъектов МСП), содержащие информацию об участнике закупки, и/или привлекаемом субподрядчике (соисполнителе)/ изготовителе, или декларация о соответствии участника закупки/ субподрядчика (соисполнителя)/ изготовителя критериям отнесения к субъектам МСП по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации, (Форма 1.1), в случае отсутствия в едином реестре субъектов МСП сведений об участнике закупки и/или привлекаемом субподрядчике (соисполнителе)/ изготовителе, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом;

- документы, подтверждающие факт предоставления обеспечения исполнения обязательств участника закупки;

- документы, указанные в подразделе закупочной документации, требуемые для предоставления в части 2 заявки на участие в закупке.

Как пояснил в ходе рассмотрения дела Заказчик, в 2019 году на Курской атомной станции планируется внедрение системы оперативного видеомониторинга, в этой связи в 2018 году были закуплены видеокамеры фирмы Bosh в количестве 371 шт.

13.03.2019г. в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Поставку серверного оборудования системы оперативного видеомониторинга.

Согласно Техническому заданию предметом закупки является:

№ п/п	Наименование продукции
1.	Сервер приложений Bosch MHW-S380RA-SC или аналог

2.	Массив дисковый DSA-N2C8X8-12AT или аналог
3.	Расширение дискового массива DSX-N6D8X8-60AT или аналог

27.02.2019г. произошло открытие доступа к заявкам участников закупки, в журнале регистрации зафиксированы следующие заявки: Заявка №33591, Заявка №34718, Заявка №35867, Заявка №35946, Заявка №36500, Заявка №49868, Заявка №50141, Заявка №51002, Заявка №51478.

Заявке ООО «Электро Пул» присвоен №50141.

В Техническом предложении ООО «Электро Пул» предлагает к поставке следующее оборудование, по мнению заявителя, являющееся аналогом указанного в ТЗ:

№ п/п	Наименование продукции
1.	Сервер приложений Lenovo ThinkSystem SR650
2.	Массив дисковый Lenovo ThinkSystem DE2000H
3.	Расширение для дискового массива Lenovo ThinkSystem DE600S

Протоколом рассмотрения первых частей заявок №2-977-15 от 06.03.2019г. были приняты решения о направлении участникам закупки: заявка №35867 и заявка №50141(ООО «Электро Пул») запросов о разъяснении положений поданных заявок на участие в закупке.

В процессе рассмотрения жалобы ООО «Электро Пул» комиссия установила, что протокол №2-977-15 от 06.03.2019г. в Единой информационной системе в сфере закупок не размещен. Тем самым, Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» нарушил ч.12 ст.4 ФЗ «О закупках», которой предусмотрено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов, п.1.5 Раздела 2 Приложения 12 к ЕОСЗ: протоколы, составляемые в ходе аукциона, размещаются на официальном сайте и ЭТП не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания таких протоколов, но в любом случае срок оформления, подписания и размещения таких протоколов должен составлять не более 3 (трех) рабочих дней после соответствующего заседания комиссии, если иное не предусмотрено настоящим приложением.

ООО «Электро Пул» предоставило закупочной комиссии в установленный срок скорректированное техническое предложение.

Протоколом №2-979-17 от 13.03.2019г. «О рассмотрении первых частей заявок на участие в процедуре» заявка ООО «Электро Пул» (№50141) была допущена к дальнейшему участию в процедуре. Тем самым первая часть заявки заявителя, содержащая техническое предложение, была признана соответствующей закупочной документации.

Согласно подп. а) п.6.2 Раздела 6 Приложения 12 к ЕОСЗ проверка достоверности сведений и документов, поданных в составе заявки на участие в закупке, осуществляется при возникновении сомнений в их достоверности и наличии возможности проведения такой проверки доступными способами, в том числе, включая направление запросов в государственные органы или лицам, указанным в заявке.

В этой связи, 14.03.2019г. заказчик направил в адрес ООО «Роберт Бош» запрос о предоставлении информации о возможности работы оборудования, предлагаемого ООО «Электро Пул» совместно с видеокамерами фирмы Bosh, закупленными ранее, при условии, что видеозапись будет производиться через лицензированные функции, являющиеся разработками компании Bosh, а именно: MBV-BPRO-90, MBV-XCHAN-90, MBV-XWST-90.

14.03.2019г. поступил ответ от ООО «Роберт Бош» №9/42415/Ф06-9/24, содержащий следующую информацию:

«При использование дискового массива Lenovo ThinkSystem DE2000H и расширений Lenovo ThinkSystem DE600S подключенных напрямую, как дисковый массив Bosch, требуется проведение тестирования. Небольшие различия в реализации поддержки iSCSI-протокола в устройствах могут быть причиной несовместимости камер и хранилища.

Использование лицензионных функций видеозаписи Bosch (MBV- BPRO-90, MBV-XCHAN-90, MBV- XWST-90) на iSCSI-дисковом массиве Lenovo ThinkSystem DE2000H и расширениях Lenovo ThinkSystem DE600S возможно лишь для одновременного ведения видеозаписи и\или просмотра архивного видео не более чем с 255 подключений (устройств) с суммарным потоком на запись не выше 1000 Мбит/с.

Видеокамеры компании Bosch в количестве 371 шт. с использованием лицензионной функции видеозаписи Bosch MBV-BPRO-90 не смогут вести одновременную запись и вывод архивного видео со всех камер по протоколу iSCSI с использованием предоставленной для анализа конфигурацией оборудования Lenovo».

15.03.2019г. состоялся аукцион, результаты которого отражены в протоколе «Сопоставление ценовых предложений в процедуре» от 15.03.2019г. По результатам аукциона наименьшую цену предложило ООО «Электро Пул».

15.03.2019г. закупочной комиссией Заказчика рассмотрены вторые части заявок участников закупки. Результаты рассмотрения вторых частей заявок отражены в Протоколе №2-980-16 от 15.03.2019г.

При этом, в протоколе №2-980-16 от 15.03.2019г имеются противоречия в содержании пункта 7 и пункта 8.

В п.7 протокола указано, что заявка №50141 (ООО «Электро Пул») **не допущена** в связи с несоответствием продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации.

В п.8 протокола указано, что заявка №50141 (ООО «Электро Пул») **отстранена** за предоставление в составе заявки недостоверных сведений: в соответствии с пунктом А) подпункта 6.2 пункта 6 части 2 закупочной документации.

Таким образом, Протокол №2-980-16 от 15.03.2019г содержит противоречивые основания отклонения заявки ООО «Электро Пул», что не соответствует принципу информационной открытости закупки, предусмотренному ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках».

Таким образом, довод заявителя о том, что заявка ООО «Электро Пул» была отклонена безосновательно, подтвержден материалами дела.

Как пояснил представитель заказчика, заявка ООО «Электро Пул» №50141 была отстранена за предоставление в составе заявки недостоверных сведений: в соответствии с пунктом А) подпункта 6.2 пункта 6 части 2 закупочной документации, по закупке, а именно:

В техническом предложении:

1. «Обеспечение суммарного потока на запись **1250 Мбит/с**, суммарного потока для воспроизведения (на чтение) 250 Мбит/с»

Ответ №9/42415/Ф06-9/24 от 14.03.2019г. от ООО «Роберт Бош»:

1. Использование лицензированных функций видеозаписи Bosch (MBV-BPRO-90, MBV- XCHAN-90, MBV-XWST-90) на iSCSI-дисковом массиве Lenovo ThinkSystem DE2000H и расширениях Lenovo ThinkSystem DE600S возможно лишь для одновременного ведения видеозаписи и\или просмотра архивного видео не более чем с 255 подключений (устройств) с суммарным потоком на запись **не выше 1000 Мбит/с**

Заключение по п.1: несоответствие скорости передачи данных по протоколу iSCSI.

2. «Иметь лицензированную функцию видеозаписи непосредственно **не менее чем с 371 камеры** по протоколу iSCSI на массив дисковый с возможностью **вывода архивного видеоизображения 52** рабочим станциям операторов.»

Ответ №9/42415/Ф06-9/24 от 14.03.2019г. от ООО «Роберт Бош»:

2.Видеокамеры компании бош в количестве **371 шт.** с использованием лицензированной функции видеозаписи Bosch MBV-BPRO-90 **не смогут** вести одновременную запись и вывод архивного видео со всех камер по протоколу iSCSI с использованием предоставленной для анализа конфигурацией оборудования Lenovo.

Заключение по п.2: несоответствие количества подключений видеокамер, АРМ операторов.

3. «Поддерживаемое количество одновременных сессий iSCSI к хранилищу 800»

Ответ №9/42415/Ф06-9/24 от 14.03.2019г. от ООО «Роберт Бош»:

3. Использование лицензированных функций видеозаписи Bosch (MBV-BPRO-90, MBV-XCHAN-90, MBV-XWST-90) на iSCSI-дисковом массиве Lenovo ThinkSystem DE2000H и расширениях Lenovo ThinkSystem DE600S возможно лишь для одновременного ведения видеозаписи и\или просмотра архивного видео не более чем с 255 подключений (устройств! с суммарным потоком на запись не выше 1000 Мбит/с).

Заключение по п.3: несоответствие количества одновременных потоков iSCSI сессий.

На рассмотрение дела №046/07/3-131/2019 Заказчик также представил и письмо ООО «Леново Шоп» от 15.03.2018г., которое поступило после рассмотрения вторых частей заявок (18.03.2019г.). В письме ООО «Леново Шоп» содержится ответ о количестве слотов (портов) PCIe 3.0: *«По вопросу о количестве портов Сервера Lenovo SR650 исходя из информации официального сайта компании Lenovo данный продукт имеет 7 портов, а не 8 PCIe 3.0 и имеет 1 оптический адаптер типа LR с 2 (двумя) портами 10 Гбит/с»*, что, по мнению заявителя, противоречит информации представленной заявителем в техническом предложении. По другим вопросам, заданным Заказчиком, ООО «Леново Шоп» ответа не дал.

На заседании заявитель возражал относительно доводов Заказчика. Представил в материалы дела письмо ООО «Леново Глобал Технолоджи Раша» №12/5-VL от 18.03.2019г., которое содержит информацию о технических характеристиках систем хранения данных, предложенных к поставке ООО «Электро Пул»: *«Система хранения данных Lenovo DE2000H (тип 7Y70) обладает следующими характеристиками: 1) максимальная пропускная способность массива на чтение составляет 24000 Мбит/с; 2) максимальная пропускная способность массива на запись составляет 7200 Мбит/с; 3) максимальное количество одновременных iSCSI сессий составляет 2048»*.

При этом заявитель утверждал, что закупочная комиссия к участнику закупки ООО «Электро Пул» предъявляет дополнительные требования к техническому предложению, которые не содержатся в техническом задании, а именно абз.8 п.2 подраздела 1.1 раздела 1 Технического задания, по мнению заявителя, не содержит указания на обеспечение суммарного потока на запись и на чтение по протоколу передачи данных iSCSI.

Комиссия, ознакомившись с техническим заданием приходит к выводу, что указание на использование протокола iSCSI имеется в абз. 3 п.2 подраздела 1.1 раздела 1 Технического задания: *«Массив дисковый DSA-N2C8X8-12AT или аналог должен передавать данные по протоколу передачи данных iSCSI»*.

Таким образом, комиссия, ознакомившись с техническим заданием заказчика и техническим предложением заявителя, письмами ООО «Роберт Бош», ООО «Леново Шоп», ООО «Леново Глобал Технолоджи Раша» приходит к выводу, что дополнительных требований к участнику закупки не предъявляется, в связи с чем указанный довод заявителя признан необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 23, ч. 1 ст. 17, ст. 18.1, 41, 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Электро Пул» частично обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» нарушившей ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.1 ст. 1.2 главы 1 Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупках) Госкорпорации «Росатом».
3. В целях устранения нарушения выдать закупочной комиссии Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» обязательное для исполнения предписание.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.