

РЕШЕНИЕ № 29

04.03.2019 г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

Председатель
Комиссии: - руководитель управления;
Члены Комиссии: - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок.

в отсутствие представителей заявителя и заказчика (о дате и месте рассмотрения жалобы, уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «МРМ» и материалы дела № 7-1/45,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «МРМ» на действия заказчика - КГБУЗ «Николаевская-на-Амуре центральная районная больница» министерства здравоохранения Хабаровского края при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку шовных материалов (№0322300011819000005).

Заявитель обжалует положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в части описания объекта закупки.

На основании ст.99 Федерального закона N 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0322300011819000005 о проведении запроса котировок в электронной форме размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 18.02.2019.

Объект закупки: поставка шовных материалов.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 498 941.15 рублей 00 копеек.

Источник финансирования: Хабаровский край.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 0322300011819000005 от 26.02.2019 подано 5 заявок, 4 заявки допущены на участие в запросе котировок в электронной форме, а именно ООО «ПАРТНЕР», ООО «ВОСТОКМЕДБИЗНЕС», ООО «КОМПАНИЯ ДАЛЬМЕДИКАЛ», ООО «МЕДТЕХНИКА-СЕРВИС»

В процессе проведения внеплановой проверки заказчиком представлен мотивированный отзыв, в соответствии с которым, считает жалобу необоснованной в полном объеме.

Изучив материалы дела 7-1/45, исходя из конкретных обстоятельств настоящего дела Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Описание объекта закупки, а также конкретные характеристики товара, требуемого к поставке, содержатся в Технической части, являющейся приложением к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме:

№ пп Наименование товара, его показатели	Требуемое значение показателей	Ед. изм. во
9. Шовный материал с атравматической иглой (вид 9)		упак 250
Описание: рассасывающаяся стерильная хирургическая антибактериальная апиrogenная нить, изготовленная из сополимера: не менее 90%		
9.1 гликолида и не менее 10% L-лактида с добавлением не менее 150 мкг/м триклозана. Нить плетеная покрытая смесью из полилактина и стеарата кальция	Наличие	
9.2 Исполнение: одноигольное	Наличие	
9.3 Сохранение прочности в течение двух недель после имплантации, %	Не менее 50	
9.4 Полная абсорбция, дней	Не менее 60 и не более чем 90	
~ - Условный номер (USP) в соответствии с ГОСТ 31620-		

9.5	Условный номер (USP) в соответствии с ГОСТ 31620-2012: 2/0	Наличие	
9.6	Длина нити, см	Не менее 75	
9.7	Игла: колющая	Наличие	
9.8	Кривизна иглы	1/2	
9.9	Длина иглы, мм	Не менее 26	
9.10	Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие	
10.	Шовный материал с атравматической иглой (вид 10) Описание: рассасывающаяся стерильная хирургическая антибактериальная апиrogenная нить, изготовленная из сополимера: не менее 90% гликолида и не менее 10% L-лактида с добавлением не менее 150 мкг/м триклозана. Нить плетеная покрытая смесью из полилактина и стеарата кальция		упак 170
10.1	Исполнение: одноигльное	Наличие	
10.2	Сохранение прочности в течение двух недель после имплантации, %	Не менее 50	
10.3	Полная абсорбция, дней	Не менее 60 и не более чем 90	
10.4	Условный номер (USP) в соответствии с ГОСТ 31620-2012: 3/0	Наличие	
10.5	Длина нити, см	Не менее 75	
10.6	Игла: колющая	Наличие	
10.7	Кривизна иглы	1/2	
10.8	Длина иглы, мм	Не менее 25	
10.9	Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие	
10.10	Шовный материал с атравматической иглой (вид 11) Описание: рассасывающаяся стерильная хирургическая антибактериальная апиrogenная нить, изготовленная из сополимера: не менее 90% гликолида и не менее 10% L-лактида с добавлением не менее 150 мкг/м триклозана. Нить плетеная покрытая смесью из полилактина и стеарата кальция		упак 170
11.	Исполнение: одноигльное	Наличие	
11.1	Сохранение прочности в течение двух недель после имплантации, %	Не менее 50	
11.2	Полная абсорбция, дней	Не менее 60 и не более чем 90	
11.3	Условный номер (USP) в соответствии с ГОСТ 31620-	Наличие	
11.4			

11.5	2012: 3/0	Наличие	
11.6	Длина нити, см	Не менее 75	
11.7	Игла: колющая	Наличие	
11.8	Кривизна иглы	1/2	
11.9	Длина иглы, мм	Не менее 35	
11.10	Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие	
12.	Шовный материал с атравматической иглой (вид 12)		упак 50
	Описание: рассасывающаяся стерильная хирургическая антибактериальная апиrogenная нить, изготовленная из сополимера: не менее 90%		
12.1	гликолида и не менее 10% L-лактида с добавлением не менее 150 мкг/м триклозана. Нить плетеная покрытая смесью из полилактина и стеарата кальция	Наличие	
12.2	Исполнение: одноигльное	Наличие	
12.3	Сохранение прочности в течение двух недель после имплантации, %	Не менее 50	
12.4	Полная абсорбция, дней	Не менее 60 и не более чем 90	
12.5	Условный номер (USP) в соответствии с ГОСТ 31620-2012: 5/0	Наличие	
12.6	Длина нити, см	Не менее 75	
12.7	Игла: колющая	Наличие	
12.8	Кривизна иглы	1/2	
12.9	Длина иглы, мм	Не менее 17	
12.10	Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие	
13.	Шовный материал с атравматической иглой (вид 13)		упак 125
	Описание: рассасывающаяся стерильная хирургическая антибактериальная апиrogenная нить, изготовленная из сополимера: не менее 90%		
13.1	гликолида и не менее 10% L-лактида с добавлением не менее 150 мкг/м триклозана. Нить плетеная покрытая смесью из полилактина и стеарата кальция	Наличие	
13.2	Исполнение: одноигльное	Наличие	
13.3	Сохранение прочности в течение двух недель после имплантации, %	Не менее 50	
13.4	Полная абсорбция, дней	Не менее 60 и не более чем 90	
13.5	Условный номер (USP) в соответствии с ГОСТ 31620-		

13.5	Условный номер (USP) в соответствии с ГОСТ 31620-2012: 4/0	Наличие	
13.6	Длина нити, см	Не менее 75	
13.7	Игла: режущая	Наличие	
13.8	Кривизна иглы	1/2	
13.9	Длина иглы, мм	Не менее 25	
13.10	Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие	
14.	Шовный материал с атравматической иглой (вид 14) Описание: рассасывающаяся стерильная хирургическая антибактериальная апиrogenная нить, изготовленная из сополимера: не менее 90% гликолида и не менее 10% L-лактида с добавлением не менее 150 мкг/м триклозана. Нить плетеная покрытая смесью из полилактина и стеарата кальция		упак 430
14.1	Исполнение: одноигльное	Наличие	
14.2	Сохранение прочности в течение двух недель после имплантации, %	Не менее 50	
14.3	Полная абсорбция, дней	Не менее 60 и не более чем 90	
14.4	Условный номер (USP) в соответствии с ГОСТ 31620-2012: 0	0	
14.5	Длина нити, см	Не менее 150	
14.6	Игла: колющая	Наличие	
14.7	Кривизна иглы	1/2	
14.8	Длина иглы, мм	Не менее 35	
14.9	Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие	
15.	Шовный материал с атравматической иглой (вид 15) Описание: рассасывающаяся стерильная хирургическая антибактериальная апиrogenная нить, изготовленная из сополимера: не менее 90% гликолида и не менее 10% L-лактида с добавлением не менее 150 мкг/м триклозана. Нить плетеная покрытая смесью из полилактина и стеарата кальция		упак 75
15.1	Исполнение: одноигльное	Наличие	
15.2	Сохранение прочности в течение двух недель после имплантации, %	Не менее 50	
15.3	Полная абсорбция, дней	Не менее 60 и не более	
15.4			

15.5	Условный номер (USP) в соответствии с ГОСТ 31620-2012: 1	чем 90 Наличие	
15.6	Длина нити, см	Не менее 75	
15.7	Игла: режущая	Наличие	
15.8	Кривизна иглы	1/2	
15.9	Длина иглы, мм	Не менее 50	
15.10	Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие	
16.	Шовный материал с атравматической иглой (вид 16)		упак 36
	Описание: рассасывающаяся стерильная хирургическая антибактериальная апиrogenная нить, изготовленная из сополимера: не менее 90%		
16.1	гликолида и не менее 10% L-лактида с добавлением не менее 150 мкг/м триклозана. Нить плетеная покрытая смесью из полилактина и стеарата кальция	Наличие	
16.2	Исполнение: одноигльное	Наличие	
16.3	Сохранение прочности в течение двух недель после имплантации, %	Не менее 50	
16.4	Полная абсорбция, дней	Не менее 60 и не более чем 90	
16.5	Условный номер (USP) в соответствии с ГОСТ 31620-2012: 1	Наличие	
16.6	Длина нити, см	Не менее 75	
16.7	Игла: режущая	Наличие	
16.8	Кривизна иглы	1/2	
16.9	Длина иглы, мм	Не менее 40	
16.10	Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие	
17.	Шовный материал с атравматической иглой (вид 17)		упак 36
	Описание: рассасывающаяся стерильная хирургическая антибактериальная апиrogenная нить, изготовленная из сополимера: не менее 90%		
17.1	гликолида и не менее 10% L-лактида с добавлением не менее 150 мкг/м триклозана. Нить плетеная покрытая смесью из полилактина и стеарата кальция	Наличие	
17.2	Исполнение: одноигльное	Наличие	
17.3	Сохранение прочности в течение двух недель после имплантации, %	Не менее 50	
17.4	Полная абсорбция. дней	Не менее 60 и не более	

17.5	Условный номер (USP) в соответствии с ГОСТ 31620-2012: 2	чем 90 Наличие
17.6	Длина нити, см	Не менее 75
17.7	Игла: режущая	Наличие
17.8	Кривизна иглы	1/2
17.9	Длина иглы, мм	Не менее 45
17.10	Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие

В соответствии с доводами заявителя в п.9-17 в Техническом задании аукционной документации указанной выше запрашивается шовный материал с атравматической иглой (рассасывающаяся стерильная хирургическая антибактериальная апириогенная нить, изготовленная из сополимера: не менее 90% гликолида и не менее 10% L- лактида с добавлением не менее 150 мкг/м триклозана. Нить плетеная покрытая смесью из полиглактина и стеарата кальция), срок полного рассасывания которой должен составлять не менее 60 и не более чем 90 дней. Шовный материал с совокупностью заявленных, заявленных характеристик изготавливают только несколько производителей (Ethicon LLC, ООО «Волоть», ООО «ПТО Медтехника», ООО «Ангиолайн», но абсолютно все указанные производители указывают на срок полной биодеградации данного материала в период от 56 до 70 суток после его имплантации. Срок рассасывания в течении от 60 до 90 суток характерен для нитей, изготавливаемых из 100% олигогликолиевой кислоты (без добавления L-лактида). По мнению заявителя, заявленные Заказчиком характеристики не дают в точности определить конкретную потребность Заказчика, то есть заявленный к поставке товар является несуществующим.

Из пояснений заказчика следует, что Техническая часть закупки № 0322300011819000005 сформирована с использованием наиболее соответствующих потребностям заказчика характеристик шовных материалов. Потребность Заказчика в товаре является определяющей. Пунктами 9-17 технической части соответствуют шовные материалы различных производителей: Сабфил, производитель ООО «Медин-Н» Россия; Нити ПГА Атрамат, производитель «Интернасьональ Фармасьютика, С.А. де С.В.» Мексика; Тисорб 910-производитель ООО «Политехмед»-Россия; АЛЬФА-ПГА, производитель ООО «Волоть», Россия.

По мнению заказчика, доводы заявителя о том, что заявленный к поставке товар является несуществующим, не обоснованы и не подтверждены документально

В Техническом задании заказчик установил требования к качеству, техническим характеристикам товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. Все характеристики товаров определяются исходя из нужд лечебного учреждения заказчика, непосредственно применяющего закупаемые шовные материалы.

В зависимости от своих потребностей заказчик вправе установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации

положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару.

Из системного толкования приведенных норм следует, что на сегодняшний день законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком своего заказа, исходя из потребностей последнего.

Предметом данного запроса котировок в электронной форме является поставка товара, следовательно, участником данной закупки может являться любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе, и не являющийся производителем требуемого к поставке товара, готовые поставить товар, отвечающие установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем, заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии Хабаровского УФАС России, в жалобе не представил доказательств, подтверждающих тот факт, что установленные заказчиком требования повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Указание заявителем в жалобе только лишь информации о том, что Заказчик описывает несуществующий товар, Комиссия не может признать доказательством, подтверждающим ненадлежащее описание объекта закупки и соответственно нарушением заказчиком пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того, на участие в электронном аукционе подано 5 заявок.

Таким образом, указание заказчиком определенных требований к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара не ограничивает конкуренцию, так как товар соответствующего качества и свойств предлагается несколькими поставщиками.

Таким образом, в результате изучения материалов дела, исходя из конкретных обстоятельств осуществления закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МРМ» на действия заказчика - КГБУЗ «Николаевская-на-Амуре центральная районная больница» министерства здравоохранения Хабаровского края при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку шовного материала (№0322300011819000005) – **необоснованной.**

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: