

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 18 ноября 2014 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 27 ноября 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член комиссии,

рассмотрев дело № 70, возбужденное 14.10.2014 года по признакам нарушения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (ул. Красный проспект, д. 18, г. Новосибирск, 630011) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области и ИП Федоровой Т.А. («...») статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие заявителей ООО «Экспресс-Сервис», ИП Зверева Н.А., ИП Колпакова В.М., ИП Овчинников С.М., ИП Гадючкина Т.Е, в отсутствие представителя ИП Федоровой Т.А., надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела, в присутствии представителя Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление (вх. № 9737 от 08.09.2014г.) от перевозчиков: ООО «Экспресс-Сервис», ИП Зверева Н.А., ИП Колпакова В.М., ИП Овчинников С.М., ИП Гадючкина Т.Е., осуществляющих пассажирские перевозки в городе Бердске Новосибирской области, на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Минтранс Новосибирской области).

Заявители сообщают следующее.

21.07.2014 года в городе Бердске Новосибирской области был запущен маршрут № 367 «Цветной проезд (г. Новосибирск) - ул. Водобачная (г. Бердск)». Указанный маршрут проходит через центральную часть города непосредственно по улицам Первомайская, Ленина, Попова, Водобачная.

По сведениям заявителей, до открытия маршрута № 367 Минтранс Новосибирской области направлял письмо с намерением согласовать с Администрацией города Бердска открытие указанного маршрута регулярного сообщения. Однако ни на

момент запуска маршрута № 367, ни на момент обращения с настоящей жалобой, согласование в установленном порядке совершено не было.

При рассмотрении обращения о согласовании на комиссии по упорядочению пассажирских перевозок на территории города Бердска, комиссией, в состав которой входят представители Администрации города Бердска, Совета депутатов города Бердска, СИБУГАДН, ГИБДД города Бердска, а также перевозчиков города Бердска, было принято решение об отказе в согласовании открытия маршрута № 367. Мотивом для отказа послужили объективные обстоятельства, в частности отсутствие необходимости открытия указанного маршрута и перегруженность транспортом центральных улиц (Ленина и Первомайской) в городе Бердске. При этом межмуниципальный маршрут № 367 на 60 % дублирует городской маршрут №11, связывающий микрорайон Северный с железнодорожным вокзалом города Бердска.

Силами перевозчиков города Бердска (маршрута №11) была возведена (построена) остановка городского транспорта на ул. Водобачной. однако местные органы ГИБДД пока не разрешили движение маршрута № 11 до остановки Водобачная. Несмотря на данное обстоятельство, маршрут № 367 беспрепятственно обслуживает её (ездит по ул. Водобачная).

Заявители считают, что их права нарушены, поскольку маршрут № 367 открыт при отсутствии законных на то оснований, а обслуживание этого маршрута отдано Минтрансом Новосибирской области перевозчику без проведения соответствующего конкурса, а также без обследования маршрутных сетей города Бердска.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 44 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Новосибирским УФАС России в отношении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, ИП Федоровой Т.А. возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ № 305 от 14.10.2014г.).

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области представило следующие объяснения по существу рассматриваемого дела.

В соответствии со статьей 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-03 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения осуществляется на основании договоров об организации пассажирских перевозок уполномоченными органами, в том числе, заключаемым:

2) на условиях временной работы на маршрутах регулярного сообщения на срок до 1 года в следующих случаях:

ж) в случаях организации пассажирских перевозок по вновь открываемым маршрутам - до момента заключения договора об организации пассажирских перевозок по результатам проведения конкурса на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения.

Согласно постановлению администрации Новосибирской области от 17.11.2008 №

319-па "Об утверждении Порядка формирования пригородной и межмуниципальной маршрутной сети на территории Новосибирской области" предложения об открытии маршрута могут подавать органы местного самоуправления, юридические и физические лица.

В декабре 2013 года в Минтранс Новосибирской области обратилась ИП Федорова Т.А. с предложением открыть новый маршрут: м-н Северный (г. Бердск) - ул. Попова - ул. Ленина - ул. Первомайская - Бердское шоссе - Цветной проезд (Академгородок).

На заседании межведомственной маршрутной комиссии 26.02.2014 года под председательством временно исполняющего обязанности министра транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области Титова С.М. был рассмотрен вопрос об организации пригородного автобусного маршрута «м/р Северный (г. Бердск) - Цветной Проезд». Межведомственная маршрутная комиссия признала целесообразным организовать данный маршрут.

На основании решения межведомственной маршрутной комиссии 28.02.2014 года представители Минтранса Новосибирской области в составе межведомственной комиссии обследовали дорожные условия предполагаемого к открытию маршрута «м/р Северный (г. Бердск) - Цветной Проезд».

На основании решения межведомственной маршрутной комиссии от 26.02.2014 года, акта обследования дорожных условий от 28.02.2014 года и решения рабочей группы по выработке предложений ПО транспортной разгрузке магистралей города Бердска от 28.03.2014 года Минтранс Новосибирской области приказом от 03.04.2014 года № 2 49 внес изменения в реестр сети пригородных автобусных маршрутов регулярного сообщения на территории Новосибирской области, утвержденный приказом Минтранса Новосибирской области от 11.07.2013 № 115.

На основании данного приказа была организована работа нового пригородного автобусного маршрута № 367 «ул. Водобачная (г. Бердск) - Цветной проезд (г. Новосибирск) - ул. Водобачная (г. Бердск)» по схеме, указанной в приказе, автобусами I-II класса вместимости в количестве 6 единиц, без предоставления льготного проезда.

Договор об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (без предоставления льготного проезда) № «...» по маршруту № 367 «ул. Водобачная (г. Бердск) - Цветной проезд (г. Новосибирск) - ул. Водобачная (г. Бердск)» был подписан с перевозчиком ИП Федоровой Т.А. 15.07.2014 года. Договор был заключен на временных условиях сроком до 17.09.2014 года. Представителями Минтранса 16.09.2014 года Новосибирской области проведена проверка соблюдения условий договора ИП Федоровой Т.А. по количеству и идентификации работающих на маршруте транспортных средств, а также наполняемости автобусов и соответствия их сложившемуся пассажиропотоку для расчета необходимого количества. Проверкой выявлено, что на маршруте работают 6 автобусов, марки автобусов совпадают с мерками, указанными в приложении к договору. Также было подтверждена необходимость работы на маршруте именно такого количества транспортных средств, нареканий и жалоб граждан на работу перевозчика не поступало.

17.09.2014 года по результатам проверки и полученным отзывам граждан о работе маршрута № 367 Минтранс Новосибирской области заключил с ИП Федоровой Т.А. дополнительное соглашение о продлении срока действия договора № «...» до 16.09.2015 года, с условием его расторжения при выявлении победителя конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок на маршруте.

Решение о проведении конкурса по данному маршруту в ближайшее время принято временно исполняющим обязанности министра транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области Титовым С.М. Однако, в октябре 2014 года в адрес Минтранса Новосибирской области поступило письмо от Управления по работе с обращениями граждан - общественной приемной Губернатора Новосибирской области с просьбой рассмотреть обращения граждан, поступивших на имя Губернатора Новосибирской области и представить информацию о принятых мерах. В одном из обращений был вновь поставлен вопрос о неправомерности открытия маршрута № 367. для получения необходимой информации на момент рассмотрения письма Управления по работе с обращениями граждан-общественной приемной Губернатора Новосибирской области вопрос о проведении конкурса по маршруту № 367 был отложен.

В настоящее время в ответ на предложение министерства о проведении обследования пассажиропотоков с целью принятия решения по дальнейшей работе маршрута № 367, поступило письменное подтверждение администрации г.Бердска об участии уполномоченного представителя в работе межведомственной группы по обследованию пассажиропотоков.

На основании всех собранных документов маршрут № 367 «ул.Водобачная (г. Бердск) - Цветной проезд - ул. Водобачная (г.Бердск) будет включен в конкурс после решения вопроса согласования схемы движения по маршруту и обследованию пассажиропотока.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с подпунктом «Ж» пункта 2 части 1 статьи 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 года № 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения осуществляется на основании договоров об организации пассажирских перевозок уполномоченными органами на условиях временной работы на маршрутах регулярного сообщения на срок до 1 года в том числе в случае организации пассажирских перевозок по вновь открываемым маршрутам – до момента заключения договора об организации пассажирских перевозок по результатам проведения конкурса на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения.

При этом в соответствии с частью 1.1 статьи 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 года № 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения объявляется не позднее 90 дней с момента открытия нового маршрута регулярного сообщения.

В соответствии с Порядком формирования пригородной и межмуниципальной маршрутной сети на территории Новосибирской области, утвержденным постановлением администрации Новосибирской области от 17.11.2008 года № 319-па, открытие новых межмуниципальных автобусных маршрутов регулярного сообщения осуществляется на основании приказов уполномоченного органа.

Пригородный автобусный маршрут регулярного сообщения № 367 «ул. Водобачная (г. Бердск) – Цветной проезд (г. Новосибирск) – ул. Водобачная (г. Бердск)» был открыт в соответствии с Приказом Минтранса Новосибирской области от 03.04.2014 года № 49 «О внесении изменений в реестр сети пригородных автобусных маршрутов регулярного сообщения на территории Новосибирской области, утвержденный приказом Минтранса Новосибирской области от 11.07.2013 года № 115».

Таким образом, конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения должен был быть объявлен не позднее 02.07.2014 года.

В настоящее время конкурс не объявлен. По сообщению представителя Минтранса Новосибирской области на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России проведение конкурса на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения № 367 «ул. Водобачная (г. Бердск) – Цветной проезд (г. Новосибирск) – ул. Водобачная (г. Бердск)» планировалось в октябре 2014 года, однако сейчас министерством рассматривается вопрос о проведении обследования пассажиропотоков с целью принятия решения о дальнейшей работе маршрута № 367.

Согласно Методическим рекомендациям ФАС России № ЦА/43953/12 от 24.12.2012 в тех случаях, когда на соответствующем товарном рынке должна иметь место состязательность хозяйствующих субъектов, создание препятствий (в частности, непроведение конкурса) не может не влиять на конкуренцию.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

При этом для квалификации действий (бездействия) по ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не требуется доказывание наступления неблагоприятных последствий, достаточно угрозы их наступления.

Таким образом, бездействие Минтранса Новосибирской области, выразившееся в непроведении (необъявлении) Минтрансом Новосибирской области конкурса на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения после открытия нового маршрута регулярного

сообщения № 367 «ул. Водобачная (г. Бердск) – Цветной проезд (г. Новосибирск) – ул. Водобачная (г. Бердск)», привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке пассажирских перевозок Новосибирской области, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

15.07.2014 года Минтранс Новосибирской области и ИП Федорова Т.А. заключили Договор об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (без предоставления льготного проезда) № «...» по маршруту № 367 «ул. Водобачная (г. Бердск) – Цветной проезд (г. Новосибирск) – ул. Водобачная (г. Бердск)». Срок действия указанного договора – с 18.07.2014 года до вступления в силу договора по результатам конкурса на право заключения договора об организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом, но не более чем до 17.09.2014 года.

При этом 17.09.2014 года Минтранс Новосибирской области и ИП Федорова Т.А. заключили Дополнительное соглашение № 2 к Договору об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (без предоставления льготного проезда), в соответствии с которым срок действия договора № «...» продлен и действует до вступления в силу договора по результатам конкурса на право заключения договора об организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом, но не более чем до 16.09.2015 года. Таким образом, в совокупности срок действия договора составил более 1 года, что противоречит пп. ж) п. 2 ч.1 ст. 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 года № 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области».

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Заключение в совокупности на срок более 1 года Договора об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (без предоставления льготного проезда) № «...» от 15.07.2014г. и заключение Дополнительного соглашения № 2 к Договору об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (без предоставления льготного проезда)

№ «...» от 17.09.2014г. по истечению девятидесятидневного срока, установленного Законом Новосибирской области от 07.06.2007 года № 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области», для объявления конкурса на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения и без его проведения приводит или может привести к недопущению, ограничению,

устранению конкуренции. Поскольку создает преимущественные условия ИП Федоровой Т.А., работающей на данном маршруте без проведения торгов.

Таким образом, Минтранс Новосибирской области и ИП Федорова Т.А., заключив Договор об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (без предоставления льготного проезда) № «...» от 15.07.2014 года и Дополнительное соглашение № 2 к Договору об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (без предоставления льготного проезда) от 17.09.2014 года на основании которых ИП Федорова Т.А. осуществляет пассажирские перевозки на срок более 1 года без проведения конкурса, нарушили статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как заключение ограничивающих конкуренцию соглашений запрещено федеральным законодательством.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в непроведении (необъявлении) Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области конкурса на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения в установленный срок после открытия нового маршрута регулярного сообщения № 367 «ул. Водобачная (г. Бердск) – Цветной проезд (г. Новосибирск) – ул. Водобачная (г. Бердск)», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Признать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области и ИП Федоровой Т.А. нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении Договора об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (без предоставления льготного проезда) № «...» от 15.07.2014 года и Дополнительного соглашения № 2 к Договору об организации пассажирских перевозок на пригородных автобусных маршрутах регулярного сообщения (без предоставления льготного проезда) от 17.09.2014 года на срок более 1 года без проведения конкурса, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

3. Признать имеющиеся материалы дела достаточными для выдачи Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью прекращения нарушения антимонопольного законодательства Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно в срок до 16.02.2015г. провести конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения после открытия

нового маршрута регулярного сообщения № 367 «ул. Водобачная (г. Бердск) – Цветной проезд (г. Новосибирск) – ул. Водобачная (г. Бердск)».

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению, устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 76

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

27 ноября 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 27.11.2014 по делу № 70, возбужденному 14.10.2014г., о нарушении Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (ул. Красный проспект, д. 18, г. Новосибирск, 630011) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области и ИП Федоровой Т.А. («...») статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О

защите конкуренции», выразившееся в непроведении (необъявлении) Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области конкурса на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения в установленный срок после открытия нового маршрута регулярного сообщения № 367 «ул. Водобачная (г. Бердск) – Цветной проезд (г. Новосибирск) – ул. Водобачная (г. Бердск)», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке пассажирских перевозок.

2. С целью исполнения настоящего предписания Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно в срок до 16.02.2015г. провести конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения после открытия нового маршрута регулярного сообщения № 367 «ул. Водобачная (г. Бердск) – Цветной проезд (г. Новосибирск) – ул. Водобачная (г. Бердск)».

3. Об исполнении пункта 1 настоящего предписания Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 20.02.2015г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.