

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 04-6/1-8-2018 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

«06» ноября 2018 года

г. Тверь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

14.09.2018 Тверское УФАС России выдало Администрации города Твери в лице департамента экономического развития администрации города Твери предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (№ 04-8/5-4222ВФ): в срок до 10.10.2018 устранить причины и условия, способствовавшие возникновению нарушения, указанного в предупреждении, а также устранения последствий такого нарушения.

Постановлением Администрации города Твери от 30.04.2015 № 600 (далее – постановление № 600) была утверждена Схема размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО), в том числе объектов по оказанию услуг, на территории города Твери», в которую были включены следующие места размещения НТО ООО «Информборо» (ИНН 6902022243, ОГРН 1026900512803):

- ш. Московское (ост. «пос. Химинститута»);
- Тверской пр-т, у д. 3;
- пр-т Чайковского, у д. 35 (остановка транспорта «Спортивный пер.»);
- ул. Коминтерна, ост. «Автовокзал»;
- пр-т 50 лет Октября, у д. 17;
- ул. Софьи Перовской, пересечение с ул. Ефимова, ост. «Суворовское училище».

Кроме того, в вышеуказанную Схему были включены следующие места размещения НТО ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О» (ИНН 6952041890, ОГРН 1146952012943) - хозяйствующего субъекта, осуществляющего коммерческую деятельность на аналогичном товарном рынке – розничной торговли газетами и журналами в специализированных магазинах в географических границах города Твери:

- Тверской пр-т, д. 12
- ул. Вагжанова, д. 1
- ул. С. Перовской, д. 2

- ул. 1-я Республиканская, д. 18

- ул. Орджоникидзе, д. 1

Постановлением Администрации города Твери от 03.05.2018 № 577 (далее – постановление № 577) постановление № 600 и утвержденная постановлением № 600 Схема признан утратившей силу и утверждена новая Схема, в которую не включены вышеуказанные 6 (шесть) НТО ООО «Информбюро», ранее присутствовавшие в Схеме, утвержденной постановлением № 600.

Также в Схему не были включены 5 вышеуказанных НТО ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О».

Постановлением Администрации города Твери от 15.05.2015 № 672 утвержден Порядок размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, в местах согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, на территории города Твери» (далее – постановление № 672, Порядок), согласно которому:

- НТО размещаются в местах, определенных Схемой, на основании договора на размещение НТО (далее – Договор), который может заключаться по итогам аукциона, либо без проведения торгов в случаях и в порядке, предусмотренных приложением 1 к Порядку (пункт 2.2 Порядка).

- одним из оснований заключения Договора без проведения торгов признается предоставление компенсационного места в случае исключения места из Схемы, если хозяйствующий субъект надлежащим образом исполнял обязанности по Договору (раздел 2 приложения № 1 к Порядку).

При этом в постановлении № 672 не приведено понятия «компенсационное место», отсутствует порядок его предоставления, порядок обращения с целью получения такого компенсационного места, а также порядок информирования о возможности обращения с целью получения компенсационного места.

08.05.2018 на официальном сайте Администрации города Твери была размещена информация для субъектов предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность с использованием НТО на территории города Твери, о возможности предоставлении компенсационного места в случае исключения места из Схемы для заключения Договора на новый срок без проведения торгов. Из вышеуказанной информации следовало, что прием заявлений о предоставлении компенсационных мест будет осуществляться в Департаменте в течение 30 календарных дней со дня, следующего за днем официального опубликования указанной информации.

Согласно информации Департамента (письмо от 10.09.2018 № 22/1587-и), который постановлением № 672 определен как орган, уполномоченный рассматривать заявления о предоставлении компенсационных мест, предоставление компенсационных мест осуществлялось Департаментом с 10.05.2018.

В период с 10.05.2018 по 09.06.2018 Департамент рассмотрел 6 заявлений ООО «Информбюро» о предоставлении компенсационных мест и 5 аналогичных заявлений ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О». Результаты

рассмотрения вышеуказанных заявлений представлены ниже в таблице.

№ п/п	Наименование хозяйствующего субъекта	Место в старой Схеме НТО	Компенсационное место	Результат рассмотрения заявления
1	ООО «Информбюро»	ш. Московское, ост. «пос. Химинститута»	ул. П. Савельевой, 33, корп. 1 у д.	Ответ о возможности предоставления компенсационного места (письмо от 14.05.2018 № 22/796-и);  компенсационное место не предоставлено
2		пр-т 50 лет Октября, у д. 17	пр-т Чайковского, у д. 44	Отказано в связи с тем, что место № 232 в Схеме НТО предоставлено ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О» (письмо от 30.05.2018 № 22/940-и)
3		ул. Коминтерна, ост. «Автовокзал»	пер. Спортивный, д. 1	Отказано в связи с тем, что место № 224 в Схеме НТО предоставлено ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О» (письмо от 30.05.2018 № 22/940-и)
4		ул. С. Перовской, ост. «Суворовское училище»	ул. П. Савельевой, у д. 33	Предоставлено компенсационное место (заключен договор на размещение НТО от 05.06.2018)
5		пр-т Чайковского, у д. 35, ост. «Спортивный переулок»	Комсомольский пр-т, у д. 2/26	Отказано в связи с тем, что место № 29 в Схеме НТО предоставлено ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О» (письмо от 30.05.2018 № 22/940-и)
6		Тверской пр-т, у д. 3	ул. Б. Полевого, у д. 19	Отказано в связи с тем, что место № 146 в Схеме НТО предоставлено ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О» (письмо от 30.05.2018 № 22/940-и)
1	ООО «ТВЕРЬСОЮЗ-	Тверской пр-т, д. 12	Комсомольский пр-т, д. 2/26	Предоставлены компенсационные места (письмо от
2		ул. Вагжанова, д. 1	пер. Спортивный, напр. д. 1	
3		ул. С. Перовской, д. 2	пр-т Чайковского, д. 44	

4	ПЕЧАТЬ + О»	ул. 1-я Республиканская, Д. 18	ул. Б. Полевого, д. 19	14.05.2018 № 22/786-и)
5		ул. Орджоникидзе, д. 1	Октябрьский пр-т, Д. 99	

Всего в мае 2018 года департаментом было рассмотрено:

- 6 заявлений ООО «Информбюро» о предоставлении 6-ти компенсационных мест, из которых только 1 было рассмотрено положительно и предоставлено 1 компенсационное место;
- 5 заявлений ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О» о предоставлении 5-ти компенсационных мест, из которых все 5 были рассмотрены положительно и предоставлено 5 компенсационных мест.

При этом в качестве основания отказа в предоставлении ООО «Информбюро» компенсационных мест указано на наличие аналогичных заявлений ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О», которые были рассмотрены 14.05.2018, задолго до истечения 30-дневного срока, отведенного для подачи таких заявлений (срок для подачи заявлений истекал 09.06.2018), в то время, как заявления ООО «Информбюро» о предоставлении компенсационных мест находились на рассмотрении Департамента в течение мая 2018 года и ответ на них (отказ) был оформлен только 30.05.2018.

Департамент, располагая информацией о наличии потребности двух хозяйствующих субъектов – конкурентов в получении компенсационных мест в связи с невключением НТО в Схему, принял решение в пользу ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О».

Антимонопольные требования к органам местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности установлены статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) В частности, подпунктом д) пункта 4 вышеуказанной статьи органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принятие нормативных правовых актов, и принятие решений, предусматривающих дискриминацию хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, в предоставлении доступа к объектам инфраструктуры.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещено принимать акты и совершать действия, влекущие негативные последствия для конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе, запрещено создание дискриминационных условий, под которыми понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Департамент, при наличии заявлений двух хозяйствующих субъектов – участников одного товарного рынка с одинаковыми адресами, поданных в установленный срок, создал для ООО «Информбюро» дискриминационные условия доступа на вышеуказанный товарный рынок, что противоречит требованиям статьи 15 Закона о торговле и содержит признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку повлекло существенное сокращение присутствия ООО «Информбюро» на рынке розничной торговли газетами и журналами в специализированных магазинах в пользу ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О».

Статьей 28 Устава города Твери, принятого решением Тверской городской Думы от 23.06.2005 № 68 (в ред. от 31.01.2018), определена структура органов местного самоуправления города Твери. Согласно статье 39 Устава города Твери администрация города Твери является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления города Твери, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тверской области. Структура, полномочия и порядок деятельности структурных подразделений администрации города Твери определяются положениями об этих подразделениях.

Согласно пунктам 1.1 и 1.3 Положения о департаменте экономического развития администрации города Твери, утвержденному постановлением Администрации города Твери от 20.12.2017 № 1708, Департамент является самостоятельным структурным подразделением администрации города Твери с правом юридического лица.

10.10.2018 в Тверское УФАС России поступило письмо Департамента от 09.10.2018 № 22/1709-и, в котором сообщается, что предоставление компенсационных мест осуществлялось Департаментом исходя из принципа первоочередности поданного заявления на соответствующее место. Перечень свободных территорий, размещенный 08.05.2018 на официальном сайте Администрации города Твери, включал 15 компенсационных мест со специализацией «периодическая печать». Заявления ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О», зарегистрированные 10.05.2018, рассмотрены ранее заявлений ООО «Информбюро», зарегистрированных 16.05.2018. При этом в ответе ООО «Информбюро» (письмо от 30.05.2018 № 22/940-и) было предложено воспользоваться правом на предоставление иных компенсационных мест размещения НТО, опубликованных на официальном сайте Администрации города Твери. Также Департамент сообщил, что по состоянию на 10.10.2018 имеется 6 свободных территорий, предусмотренных Схемой, со специализацией «периодическая печать».

Департамент считает, что при распределении компенсационных мест были созданы равные условия для обоих хозяйствующих субъектов-конкурентов.

Департамент также указал, что с ООО «Информбюро» постоянно проводится работа в целях исключения сокращения присутствия его на

рынке розничной торговли газетами и журналами. В частности, ООО «Информбюро» письмом от 15.08.2018 № 22/1474-и разъяснено о предоставленной возможности заключения Договора без торгов по адресу: г. Тверь, ул. Горького, у д. 124. В настоящее время Департамент рассматривает заявление ООО «Информбюро» (вх. № 22/2641 от 09.10.2018) с предложением о включении в Схему НТО двух дополнительных территорий со специализацией «периодическая печать».

Письмом от 12.09.2018 вх. № 22/2525 ООО «Информбюро» обратилось в Департамент с заявлением о включении в Схему 14 мест и предоставлении их в качестве компенсационных. Указанное заявление 08.10.2018 было дополнено путем включения еще 2 мест (заявление зарегистрировано в Департаменте 09.10.2018 вх. № 22/2641).

Департамент по результатам рассмотрения заявления ООО «Информбюро» (вх. № 22/2525 от 12.09.2018) направил ответ от 23.10.2018 № 22/1786и, в котором указал, что предложения ООО «Информбюро» о внесении изменений в Схему будут рассмотрены на Комиссии по разработке Схемы НТО, утвержденной постановлением Администрации города Твери от 17.09.2014 № 1127 «О порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг на территории города Твери».

Департамент также сообщил, что с целью устранения причин, способствовавших возникновению указанных в предупреждении нарушений, разработан проект о внесении изменений в Порядок в части определения понятия «компенсационное место», критериев и порядка его предоставления. При этом указанный проект в Тверское УФАС России не направлен.

Документы, подтверждающие, что с момента выдачи предупреждения ООО «Информбюро» предоставлены компенсационные места, отсутствуют. Единственное заявление ООО «Информбюро» (вх. 22/2672 от 16.10.2018) о заключении договора на размещение НТО без проведения торгов по адресу: г. Тверь, ул. Горького, у д. 124, находится в Департаменте на рассмотрении.

При таких обстоятельствах отсутствуют основания для вывода о выполнении предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Тверского УФАС России от 23.10.2018 № 106 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией города Твери в лице департамента экономического развития администрации города Твери пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 04-6/1-8-2018 к рассмотрению **на «14» декабря 2018 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Тверь, ул. Советская д. 23, каб. 120.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 04-6/1-8-2018:

в качестве заявителя: ООО «Информбюро» (170001, г. Тверь, Территория Двор Пролетарки, д. 50А, офис 2, ИНН 6902022243, ОГРН 1026900512803);

в качестве ответчика: Администрацию города Твери в лице департамента экономического развития администрации города Твери (170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 11);

3. Администрации города Твери в лице департамента экономического развития администрации города Твери на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до «05» декабря 2018 года** надлежит представить следующие документы и сведения:

3.1. Сведения об общем количестве компенсационных мест, предоставленных ООО «Информбюро» после утверждения Схемы.

3.2. Сведения об общем количестве компенсационных мест, предоставленных ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О» после утверждения Схемы.

3.3. Сведения о том, были ли предоставлены компенсационные места ООО «Информбюро» после получения предупреждения.

4. ООО «Информбюро» на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до «05» декабря 2018 года** надлежит представить позицию относительно содержащихся в письме Администрации города Твери в лице департамента экономического развития администрации города Твери от 09.10.2018 № 22/1709-и доводов о действиях, направленных на создание равных условий при распределении компенсационных мест.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы или пояснения, которые полагают имеющими отношение к настоящему делу.

Представляемые в соответствии с настоящим определением копии документов должны быть надлежащим образом заверены.

Председатель Комиссии: Л.В. Посохова