

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-189/22

по результатам рассмотрения жалобы ООО «МонАрх» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

11.05.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

ООО «РТС-тендер»: <...>,

представители САФУ имени М.В. Ломоносова (далее – Заказчик), ООО «МонАрх» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «МонАрх» от 26.04.2022 б/н, направленную письмом Архангельского УФАС России от 27.04.2022 № 04-13/1027, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора

на выполнение работ по устройству ограждения территории по адресам:

г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, д. 2 к. 2, д. 2 к. 3

(извещение № 32211192012), в соответствии со статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон

о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «МонАрх» (далее – Заявитель) от 26.04.2022 б/н, направленная письмом Архангельского УФАС России от 27.04.2022 № 04-13/1027, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству ограждения территории по адресам: г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, д. 2 к. 2, д. 2 к. 3 (извещение № 32211192012) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с документацией о конкурентной закупке (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: www.rts-tender.ru, регулируются Регламентом работы

электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» В. Н. Лишенковым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 03.03.2022.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 14 220 512, 98 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений – 16.03.2022.
4. На участие в Запросе предложений подано 3 заявки.
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Запросе предложений – 20.04.2022.
6. Соответствующими требованиям Документации признаны 3 заявки участников закупки.
7. Дата подведения итогов – 20.04.2022.
8. По результатам подведения итогов победителем Запроса

предложений признано ООО «Север» с предложением о цене договора в размере 14 220 512, 98 рублей.

В целях всестороннего и полного изучения представленных материалов Комиссией ФАС России в ходе заседания 06.05.2022 объявлен перерыв до 11.05.2022.

Согласно доводу Жалобы, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых Оператором при проведении Запроса предложений, в результате чего Оператором не произведено своевременное зачисление денежных средств, перечисленных Заявителем на свой виртуальный счет на сайте Оператора в качестве обеспечительного платежа.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 18 Документации установлено, что обеспечение заявки возвращается в срок не более 5 (пяти) рабочих дней с даты размещения протокола подведения итогов закупки в ЕИС всем участникам закупки, кроме победителя закупки.

Соглашением о гарантийном обеспечении на электронной площадке «РТС-тендер для корпоративных закупок, утвержденным приказом

генерального директора ООО «РТС-тендер» № 60-П/21 от 03.11.2021 (далее – Соглашение) установлено, что под средствами гарантийного обеспечения заявки понимаются денежные средства, предназначенные для обеспечения обязательства участника закупки по подписанию по итогам закупки договора, блокирование которых Оператор производит при подаче заявки.

Подпунктом 1 пункта 4 Соглашения установлено, что передача средств гарантийного обеспечения Оператору осуществляется путем перечисления денежных средств на счет Оператора по реквизитам, указанным в Соглашении.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 4 Соглашения все денежные средства, перечисленные клиентом Оператора на счет Оператора, учитываются на счете как свободные средства и зачисляются на виртуальный счет клиента не позднее одного рабочего дня, следующего за днем поступления.

В соответствии с пунктом 18 Документации размер обеспечения заявки на участие в закупке составляет 1 % (142 205,13 рублей) начальной (максимальной) цены договора.

Из Жалобы следует, что Заявителем 20.04.2022 перечислены денежные средства в качестве обеспечения заявки по реквизитам банковского счета Оператора, указанным в Соглашении. Вместе с тем Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых Оператором при проведении Запроса предложений, в результате чего Оператором не произведено своевременное зачисление денежных средств на виртуальный счет Заявителя на сайте Оператора.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и сообщил, что 19.03.2022 в 16:06 Оператором прекращена блокировка денежных средств на виртуальном счете Заявителя на сайте Оператора, перечисленных Заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в Запросе предложений, ввиду размещения Заказчиком протокола подведения итогов закупки от 18.03.2022 № 32211192012-01 (далее – Протокол) в ЕИС.

Вместе с тем Комиссией ФАС России установлено, что 11.04.2022 по результатам рассмотрения жалобы Заявителя на действия (бездействие) Заказчика Архангельским УФАС России принято решение по делу от 11.04.2022 № 04-05/1458 (далее – Решение), согласно которому в действиях Заказчика выявлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании Решения выдано предписание от 11.04.2022 № 04-05/1458 (далее – Предписание), в соответствии с которым Заказчику и единой комиссии по осуществлению закупки, созданной Заказчиком, необходимо отменить Протокол и рассмотреть заявки участников с учетом требований извещения и норм законодательства.

Во исполнение Предписания назначена новая дата рассмотрения и оценки заявок – 20.04.2022.

На основании вышеизложенного 19.04.2022 Оператором в адрес Заявителя направлено уведомление о необходимости зачисления денежных средств, являющихся обеспечением заявки, на виртуальный счет Заявителя на сайте Оператора.

Также представитель Оператора сообщил, что зачисление денежных средств, перечисленных 20.04.2022 Заявителем в качестве обеспечительного платежа, в силу подпункта 3 пункта 4 Соглашения осуществлено после окончания срока рассмотрения и оценки заявок, а именно 21.04.2022.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился, а также не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МонАрх» (ИНН: 2901245200; ОГРН: 1142901001396) от 26.04.2022 б/н, направленную письмом Архангельского УФАС России от 27.04.2022 № 04-13/1027, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству ограждения территории по адресам:

г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 2, д. 2 к. 2, д. 2 к. 3 (извещение № 32211192012) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.