

РЕШЕНИЕ

по делу РНП 012/06/104-776/2022

24 октября 2022 года

г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> - заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> - ведущий специалист — эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

при участии представителя ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи» (далее – Заказчик) по доверенности № 26 от 26.09.2022 <...>;

в отсутствие представителей ООО Поликлиника «Любава» (далее – Исполнитель) по ходатайству о рассмотрении в отсутствие лица № 36 от 24.10.2022.

Рассмотрев сведения, представленные ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи» и ООО Поликлиника «Любава» (ИНН: 1208005715) для рассмотрения вопроса о включении ООО Поликлиника «Любава» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (сотрудники г. Йошкар - Олы) (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № 0308300014122000015 от 24.09.2022),

УСТАНОВИЛА

18.10.2022 Заказчиком, в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), представлены сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО Поликлиника «Любава» в связи с признанием победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

Частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов об уклонении участника закупки от заключения контракта в течение пяти рабочих дней с даты поступления таких документов и информации об уклонении.

Из размещенной в ЕИС информации следует, что Протоколом Заказчика от 18.10.2022 ООО Поликлиника «Любава» признано уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (сотрудники г. Йошкар - Олы) (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № 0308300014122000015 от 24.09.2022),

Заслушав пояснения участников дела, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия в ходе проверки факта уклонения ООО Поликлиника «Любава» от заключения контракта пришла к следующим выводам.

Заказчиком проводился электронный аукцион на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (сотрудники г. Йошкар — Олы).

Извещение о проведении названного электронного аукциона размещено в ЕИС 24.09.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1208198,69 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 07.10.2022 №0308300014122000015-2 было подано 4 заявки.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт заключается с ООО Поликлиника «Любава», которое предложило наиболее низкую цену контракта.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Из представленных в материалах дела документов, следует, что Заказчиком 11.10.2022 в адрес ООО Поликлиника «Любава» был направлен проект контракта посредством ЕИС.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком, в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 10.1 проекта контракта предусмотрено, что Исполнитель при заключении Контракта должен предоставить Заказчику обеспечение исполнения Контракта в размере 5 % начальной (максимальной) цены Контракта. В случае если предложенная Исполнителем цена Контракта снижена на 25% и более по отношению к начальной (максимальной) цене Контракта, обеспечение исполнения Контракта предоставляется в соответствии со статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Предложенная победителем закупки цена, согласно протоколу подачи ценовых предложений от 06.10.2022 была снижена на 65,40% от НМЦК - 1208198,69 рублей.

Таким образом, сумма обеспечительных мер по указанному контракту

составляет 120819,87 рублей, что является 10 % от начальной максимальной цены контракта.

17.10.2022 ООО Поликлиника «Любава» подписало контракт и приложило документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта — платежное поручение № 406 от 11.10.2022 на сумму 60409,93 рубля.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком, в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

В соответствии с данной нормой, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе размещается одновременно с подписанием контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия по закупкам Заказчика, в рамках регламентированного срока действий, приняла решение о несоответствии данного объема сведений для заключения контракта, и подписало протокол об уклонении Поставщика от заключения контракта.

Протоколом Заказчика от 18.10.2022 об уклонении участника электронного аукциона от заключения контракта №- 0308300014122000015 ООО Поликлиника «Любава» признано уклонившимся от заключения контракта.

Указанные действия (бездействия) со стороны ООО Поликлиника «Любава» содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что проект контракта не направлен второму участнику, и если поступит полная оплата обеспечительных мер, то Заказчик готов заключить контракт с ООО Поликлиника «Любава».

В материалах дела представлены доказательства того, что ООО Поликлиника «Любава» не имело умысла уклоняться от заключения контракта, и подписало в установленный законом срок проект контракта. В процессе рассмотрения дела обеспечительные меры поступили в полном объеме, что подтверждается платежными поручениями №420 от 18.10.2022 на сумму 30204,97 рублей и № 425 от 24.10.2022 на сумму 30204,97.

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО Поликлиника «Любава» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО Поликлиника «Любава» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку оно не имело умысла уклоняться от заключения контракта и выразило готовность исполнить контракт в полном объеме.

Представитель Заказчика на рассмотрении настоящего дела пояснил, что готов заключить контракт с ООО Поликлиника «Любава».

На основании вышеизложенного, Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0308300014122000015 от 24.09.2022 с ООО Поликлиника «Любава», поскольку заключение данного контракта не

нарушает принципов контрактной системы и прав иных участников закупки.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи» и ООО Поликлиника «Любава» (ИНН: 1208005715) на заседание комиссии для рассмотрения вопроса о включении ООО Поликлиника «Любава» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заключение контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (сотрудники г. Йошкар - Олы) (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № 0308300014122000015 от 24.09.2022), считать возможным.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

2022-665