

«21» июля 2014 г.

## РЕШЕНИЕ РНП №-43-51

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. - руководителя УФАС по Кировской области,

Членов комиссии:

Коваленко С.М.- специалиста ОКЗ Кировского УФАС России,

Панкратовой В.Д. – специалиста ОКЗ Кировского УФАС России,

в присутствии:

<...> – директора ОАО «Арбажская ПМК» полномочия подтверждены,

рассмотрев материалы о включении сведений об ОАО «Арбажская ПМК» в реестр недобросовестных поставщиков,

### УСТАНОВИЛА

В соответствии со ст. 104 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Кировское УФАС России поступили материалы администрации Мякишинского сельского поселения Верхошижемского района Кировской области об уклонении ОАО «Арбажская ПМК» (юридический адрес: 612180, Кировская область, пгт. Арбаж, ул. Свободы -10; ИНН 4301001132) от заключения муниципального контракта на ремонт проезжей части ул. Первомайская, ул. Ключевая, ул. Советская, с. Мякиши Верхошижемского района (реестровый код закупки 0140300047014000001).

Согласно ч. 1 ст. 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным [органом](#) исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную [тайну](#), и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно п. 5.7. Приказа ФАС России от 26.01.2011 N 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган в пределах компетенции территориального органа принимает решения о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)». Согласно п. 12 «Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», утвержденных данным постановлением, рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр. По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в [пункте 11](#) настоящих Правил, выносится решение.

Приказом Кировского УФАС России № 2/1 от 09.01.2014 г. «О создании Комиссии по контролю в сфере закупок» полномочия по рассмотрению сведений заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков возложены на Комиссию по контролю в сфере закупок.

Из представленных материалов следует, что Заказчиком 07.05.2014 г. был размещен электронный аукцион на право заключения муниципального контракта на ремонт проезжей части ул. Первомайская, ул. Ключевая, ул. Советская, с. Мякиши Верхошижемского района на поставку бензина. Согласно [протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.05.2014 №ППИ0140300047014000001-3](#) г. заявка ОАО «Арбажская ПМК» признана победителем аукциона, с предложенной ценой контракта 1329326.96 руб.

В регламентированный ЭТП срок (23.06.2014 г.) со стороны ОАО «Арбажская ПМК» проект контракта подписан не был. Оператор ЭТП направил Заказчику уведомление об уклонении ОАО «Арбажская ПМК» от подписания контракта.

В соответствии с ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе комиссия Кировского УФАС проводит проверку факта уклонения ОАО «Арбажская ПМК» от заключения муниципального контракта. Заинтересованным лицам направлены уведомления о

дате и времени рассмотрения материалов по включению в реестр недобросовестных поставщиков, рассмотрение материалов дела назначено на 21.07.2014 г. Заказчик надлежащим образом извещенный, явку представителя не обеспечил, направил ходатайство о рассмотрении материалов дела в его отсутствие.

Представитель ОАО «Арбажская ПМК» на заседании комиссии Кировского УФАС пояснил, что выполнение работ по выигранному аукциону ОАО «Арбажская ПМК» планировало начать сразу после подписания контракта. 02.06.2014 г. Обществом перечислено обеспечение исполнения контракта в сумме 78 658,00 руб. Так же 02.06.2014 г. в адрес Заказчика был направлен протокол разногласий. 18.06.2014 г. в адрес Заказчика направлен протокол разногласий о том, Общество отказывается от подписания контракта на предложенных условиях Заказчиком (отсутствие в выполненных работах НДС). Сообщил, что в вышеуказанном аукционе второй участник аукциона также отказался от заключения контракта. Заказчиком размещен повторный аукцион, в котором Заказчик исключил противоречащие пункты проекта муниципального контракта касаясь НДС и Общество намерено участвовать в данном аукционе. Просит не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные материалы, комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.7 ст. 104 Закона о контрактной системе, в случае поступления документов и информации об уклонении участника закупки от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника закупки от заключения контракта, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Извещение о проведении электронного аукциона на ремонт проезжей части ул. Первомайская, ул. Ключевая, ул. Советская, с. Мякиши Верхошижемского района (реестровый код закупки 0140300047014000001) размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). в сети «Интернет» 07.05.2014. Начальная (максимальная) цена контракта 1 573 168,00 рублей.

Согласно [протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.05.2014 №ППИ0140300047014000001-3](#) г. заявка ОАО «Арбажская ПМК» признана победителем аукциона, с предложенной ценой контракта 1329326.96 руб.

В регламентированный срок (23.06.2014 г.) ОАО «Арбажская ПМК» не направило Заказчику, подписанный ЭЦП проект муниципального контракта. 18.06.2014 г. Обществом в адрес Заказчика направлен протокол разногласий, согласно которому участник отказывается от заключения контракта на условиях, предложенных Заказчиком, в связи получением возможных убытков.

Представленные ОАО «Арбажская ПМК» документы (платежное поручение об

исполнении контракта в сумме 78 658,00 руб.), а также письменные пояснения Общества подтверждают отсутствие прямого умысла в действиях ООО «Арбажская ПМК».

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

В соответствии с пунктами 8, 9 статьи 104 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков, размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе входит в число единых требований к участникам закупки, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки.

По смыслу названных норм права включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение (расторжение государственного контракта по решению суда в связи с существенным нарушением условий контракта), влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках).

То есть, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков является, фактически, мерой юридической ответственности.

Следовательно, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном нарушении исполнителем условий договора.

Иное понимание не приведет к достижению целей правового регулирования, повлечет необоснованное, формальное ограничение прав и интересов субъектов хозяйственной деятельности.

Таким образом, оснований для включения ОАО «Арбажская ПМК» в реестр недобросовестных поставщиков не имеется, Заказчиком не доказан факт умышленного уклонения от подписания ОАО «Арбажская ПМК» проекта муниципального контракта. Антимонопольный орган при вынесении решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией факта уклонения от подписания контракта, не выявляя иные, связанные с ним обстоятельства, в том числе наличия в действиях Общества вины, которая должна исследоваться антимонопольным органом при проведении проверки фактов уклонения от подписания контракта, не исключая возможности для самих субъектов нарушения указанного закона подтвердить свою невиновность.

Руководствуясь ч. 7 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, представленные администрацией Мякишинского сельского поселения Верхошижемского района Кировской области в отношении ООО ОАО «Арбажская ПМК» (юридический адрес: 612180, Кировская область, пгт. Арбаж, ул. Свободы - 10; ИНН 4301001132), не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

*В соответствии с ч. 11 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*