

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 415/04

21.03.2017

г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:	Коренченко К.А. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти;
Члены Комиссии:	Пахальян А.И. – заместитель начальника отдела контроля органов власти; Куцевол О.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти; Мамедов А.А. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу ИП Нечепуренко В.В. (далее – Заявитель) на неправомерные действия организатора торгов – Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее – Организатор торгов), при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договоров пользования рыбноводными участками, расположенными во внутренних водах Российской Федерации,

в присутствии Заявителя;

в присутствии представителя Организатора торгов по доверенности Мелконян Г.М.;

в присутствии ИП Долгополова В.А. и его представителей по доверенности Кучина В.В., Близняк А.В., Матлаховой Т.В.,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 03.03.2017 г. (вх. № 2911) поступила жалоба ИП Нечепуренко В.В. на неправомерные действия Организатора торгов, допущенные при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договоров пользования рыбноводными участками, расположенными во внутренних

водах Российской Федерации, номер извещения на официальном сайте www.torgi.gov.ru № 291216/3409806/02, лот № 27 (далее – Торги).

По мнению Заявителя, Организатор торгов неправомерно отказал ему в допуске к участию в Торгах.

В этой связи, 07.03.2017 г. Ростовским УФАС России было вынесено уведомление № 415/04 о поступлении жалобы ИП Нечепуренко В.В. и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 15.03.2017 г.

13.03.2017 г. (вх. № 3435) Организатор торгов представил документацию к Торгам и письменные пояснения, согласно которым полагает, что порядок организации и проведения Торгов нарушен не был.

16.03.2017 г. в связи с неявкой представителя Организатора торгов на заседание Комиссии Ростовского УФАС России и необходимостью получения дополнительной информации было вынесено уведомление № 415/04 о переносе даты и времени рассмотрения жалобы ИП Нечепуренко В.В. по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 21.03.2017 г.

17.03.2017 г. (вх. № 3743) Заявителем представлены дополнения к жалобе от 03.03.2017 г. (вх. № 2911).

20.03.2017 г. (вх. № 3803) Организатор торгов представил дополнительную информацию, испрашиваемую в уведомлении № 415/04 о переносе даты и времени рассмотрения жалобы ИП Нечепуренко В.В. по существу.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

Торги проводятся в соответствии с Правилами организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 15.05.2014 N 450 (далее – Правила).

Торги проводятся на основании Приказа Организатора торгов от 29.12.2016 г. № 892 «О проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на водном объекте и (или) его части, прилегающем к территории муниципальных образований Ростовской области».

29.12.2016 г. извещение о проведении Торгов опубликовано на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Согласно извещению: дата начала подачи заявок: 30.12.2016 г., дата окончания подачи заявок: 09.02.2017 г., дата проведения аукциона: 15.02.2017 г., размер задатка: 5 048,3 руб., начальная цена: 12 620,8 руб., шаг аукциона: 631 руб., срок договора пользования: 10 лет.

Согласно Протоколу заседания комиссии Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству по проведению торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения пользования рыбноводным участком от 20.02.2017 г., на участие в Торгах в комиссию

Организатора торгов поступило 11 заявок:

№№	Сведения о зарегистрированных заявках, внесении изменений в заявки, отзывах заявок на участие в аукционе	Дата подачи заявок об участии в аукционе	Решение о признании заявителей участниками аукциона
1	ИП глава КФХ Дорошенко А.Ф.	07.02.2017 г.	Допущен
2	ИП Мануйлов Н.В.	07.02.2017 г.	Допущен
3	КХ «Деметра»	10.02.2017 г.	Допущен
4	ИП глава КФХ Долгополов В.А.	10.02.2017 г.	Допущен
5	Мрыхин О.И.	13.02.2017 г.	Не допущен (п.п. 1 п. 100 Правил)
6	ИП Рязанцев А.Б.	15.02.2017 г.	Допущен
7	ИП Нечепуренко В.В.	15.02.2017 г.	Допущен
8	ИП Сафонов В.А.	15.02.2017 г.	Допущен
9	ИП Смолянка И.Н.	07.02.2017 г.	Допущен
10	ООО «ФинАктив»	15.02.2017 г.	Допущен
11	ИП Пошнагов А.В.	15.02.2017 г.	Допущен

Согласно Протоколу аукциона на право заключения пользования рыбноводными участками, расположенными на водных объектах и (или) их частях, прилегающих к территории муниципальных образований Ростовской области от 21.02.2017 г., победителем Торгов признан ИП глава КФХ Долгополов В.А.

Согласно пояснениям Организатора торгов от 13.03.2017 г. (вх. № 3435), в настоящее время договор по результатам Торгов не заключался.

В обоснование своего довода Заявитель указывает на то, что во время проведения Торгов член комиссии Организатора торгов – Мелконян Г.М. сказал, что Заявитель не допускается к Торгам в отношении данного лота в связи с несоответствием требованиям, предусмотренным п. 20 Правил.

В соответствии с п. 20 Правил, заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество рыбноводных участков, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо суммарная площадь таких участков составляет более 35 процентов общего количества рыбноводных участков, расположенных на территории этого муниципального образования или

прилегающих к территории такого муниципального образования, либо общей суммарной площади таких участков.

Для расчета совокупного количества и суммарной площади рыбоводных участков, передаваемых в пользование заявителю, комиссией используются сведения о выделенных рыбоводных участках и заключенных договорах.

Группа лиц, в которую входит заявитель, определяется в соответствии с Федеральным [законом](#) "О защите конкуренции". Комиссия вправе на любой стадии торгов проверять факт вхождения заявителя в состав группы лиц.

В случае если заявитель в течение года, предшествовавшего году проведения торгов, обладал правом пользования рыбоводными (рыбопромысловыми) участками, расположенными на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или прилегающими к территории такого муниципального образования, совокупное количество либо суммарная площадь которых превышает 35 процентов общего количества рыбоводных участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо общей суммарной площади таких участков, заявитель вправе претендовать на заключение договора, предусматривающего предоставление рыбоводных участков, совокупное количество либо суммарная площадь которых превышает указанные 35 процентов, но не более процентного соотношения совокупного количества либо суммарной площади рыбоводных (рыбопромысловых) участков, в отношении которых такой заявитель обладал правом пользования в течение года, предшествовавшего году проведения торгов.

Указанное в настоящем пункте ограничение не применяется, в случае если выделено менее 3 рыбоводных участков, расположенных на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или на территориях, прилегающих к территории такого муниципального образования.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов 20.03.2017 г. (вх. № 3803), в ходе проведения непосредственно торгов, комиссией Организатора торгов было обращено внимание на невозможность заключения договора пользования рыбоводным участком с ИП Нечепуренко В.В. в случае признания его победителем Торгов, так как заключение данного договора превысило бы 35 % общего количества рыбоводных участков, расположенных на территории одного муниципального образования – Куйбышевского района Ростовской области.

Данные обстоятельства были обусловлены тем, что ИП Нечепуренко В.В. на момент проведения Торгов уже обладал рыбоводным участком площадью 194 га., договор в отношении которого был заключен по итогам аукциона 28.10.2016 г.

Вместе с тем, согласно ряду Приказов Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, на территории Куйбышевского района Ростовской области сформированы 13 рыбоводных участков совокупной площадью 472,14 га., где 35 % от совокупной площади рыбоводных участков составляет 165,249 га.

Как уже упоминалось выше, ИП Нечепуренко В.В. был признан победителем аукциона по итогам аукциона, состоявшегося 28.10.2016 г. по лоту № 13, где

площадь рыбоводного участка, представленного ему в пользование, составляет 194 га. Данный рыбоводный участок расположен на территории Куйбышевского района Ростовской области.

Договор в отношении вышеуказанного рыбоводного участка **действовал не в течении года, а с момента заключения , то есть с 14.11.2016 г.**

Заключение по итогам Торгов договора пользования рыбоводным участком с ИП Нечепуренко В.В., могло привести к увеличению его доли по отношению к суммарной площади рыбоводных участков, расположенных на территории Куйбышевского района Ростовской, до 49,1 %, что нарушило бы п. 20 Правил.

Таким образом, Организатор торгов правомерно отказал ИП Нечепуренко В.В. в допуске к участию в Торгах.

Кроме того, Ростовским УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее:

Согласно п. 21 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в торгах является:

- а) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил;
- б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным [пунктом 20](#) настоящих Правил;
- в) несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным [пунктами 37, 38, 41, 94, 95](#) и [100](#) настоящих Правил;
- г) непредставление заявителем предусмотренных [пунктами 37](#) и [38](#) или [94](#) и [95](#) настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

В соответствии с п. 97 Правил, комиссия в течение одного рабочего дня со дня подачи заявителем заявки об участии в аукционе обращается к организатору аукциона, который запрашивает у Федеральной налоговой службы посредством межведомственного электронного взаимодействия в отношении заявителя сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей).

При необходимости комиссия в течение одного рабочего дня со дня подачи заявителем заявки об участии в аукционе обращается к организатору аукциона, который посредством межведомственного запроса запрашивает у соответствующего органа государственной власти сведения о ранее заключенных договорах пользования рыбоводными участками и (или) договорах о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления товарного рыбоводства, а также сведения, предусмотренные [пунктом 20](#) настоящих Правил.

Согласно п. 108 Правил, протокол рассмотрения заявок об участии в аукционе подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии организатора аукциона в день окончания срока рассмотрения заявок об участии в аукционе. В таком протоколе указываются:

а) сведения о зарегистрированных заявках об участии в аукционе с указанием заявителей;

б) дата подачи заявок об участии в аукционе;

в) сведения о внесенных задатках;

г) сведения об отозванных заявках об участии в аукционе;

д) имена (наименования) заявителей, признанных участниками аукциона;

е) имена (наименования) заявителей, которым было отказано в признании их участниками аукциона, с указанием причин такого отказа.

Договор с ИП Нечепуренко В.В., предметом которого является рыбоводный участок площадью 190 га., заключен 14.11.2016 г.

Из вышеизложенного следует, что Комиссии Организатора торгов до составления Протокола заседания комиссии Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству по проведению торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения пользования рыбоводным участком от 20.02.2017 г. должно было быть известно о ранее заключенных договорах пользования рыбоводными участками с ИП Нечепуренко В.В.

Следовательно, ИП Нечепуренко В.В. необходимо было отказывать в допуске к участию в Торгах на стадии рассмотрения заявок на участие в Торгах, о чем необходимо было указать в Протоколе заседания комиссии Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству по проведению торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения пользования рыбоводным участком от 20.02.2017 г.

Но вместо этого, комиссия Организатора торгов допустила ИП Нечепуренко В.В. к участию в Торгах, а об отказе в допуске к участию в Торгах сообщила лишь во время проведения Торгов, чем нарушила п. 21 Правил.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 данного закона.

Ввиду того, что допущенное комиссией Организатора торгов правонарушение не повлияло на результат Торгов, а также ввиду того, что комиссия Организатора торгов сообщила ИП Нечепуренко В.В. об отказе в допуске к участию в Торгах во время проведения Торгов, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи предписания.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Нечепуренко В.В. необоснованной.
2. Признать комиссию Организатора торгов нарушившей п. 21 Правил.
3. Предписание организатору торгов не выдавать, так как нарушение не повлияло на результат Торгов и было предотвращено в момент проведения Торгов.