21.10.2014 г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 23.10.2014)

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере закупок,

рассмотрела поступившую 14 октября 2014 года в Амурское УФАС России от ООО "МТ-Холдинг" жалобу на действия государственного заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области "Городская поликлиника № 2" (далее – ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2) при размещении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку аппарата рентгенографического цифрового стационарного, объявленной извещением за № 0123200000314004370 от 17.09.2014 на электронной площадке – ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно: предоставлении недостоверной информации на запросы о разъяснении аукционной документации и уклонении заказчика от дачи разъяснений положений документации (не предоставление разъяснений).

На заседании комиссии присутствовали: представитель заявителя; представители заказчика.

Сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России.

Представитель заявителя поддержал в полном объеме доводы, изложенные в жалобе. Дополнительно заявил, что установленные заказчиком технические характеристики товара, являющегося предметом аукциона, соответствуют товару единственного производителя. Просит признать в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе и аннулировать аукцион в электронной форме на поставку аппарата рентгенографического цифрового стационарного.

Представители государственного заказчика с доводами заявителя не согласны, представили письменные пояснения по поступившей жалобе, позицию, изложенную в пояснении, поддержали в полном объеме. Считают жалобу ООО "МТ-Холдинг" необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, установила следующее.

17.09.2014 уполномоченным органом – управлением государственного заказа Амурской области на электронной площадке - ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru опубликовано извещение за № 0123200000314004370 о размещении закупки путем аукциона в электронной форме на поставку аппарата рентгенографического цифрового стационарного.

Соответствующая информация также размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Заказчиком закупки является ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2».

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в сумме 6 695 000,00 рублей.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта осуществлено методом сопоставимых рыночных цен (на запросы поступило 3 коммерческих предложения).

29.09.2014 в извещение о проведении электронного аукциона были внесены изменения.

Дата и время окончания подачи заявок установлена 15.10.2014 в 08:00. Дата и время проведения аукциона 20.10.2014 в 10:25.

В адрес заказчика поступило в общей сложности 4 запроса о даче разъяснений положений документации аукциона, объявленного извещением за № 0123200000314004370: 26.09.2014, 29.09.2014, 01.10.2014 и 09.10.2014.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

29.09.2014, 01.10.2014, 26.09.2014, в установленные законом сроки, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru опубликованы разъяснения положений аукционной документации по вышеуказанным запросам.

Представителем заявителя документального подтверждения недостоверности размещенной заказчиком информации на запросы о разъяснении аукционной документации Комиссии Амурского УФАС России представлено не было.

При этом, государственным заказчиком не были размещены в единой информационной системе разъяснения аукционной документации по запросу от 06.10.2014.

На заседании комиссии представитель ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2» представил документы, подтверждающие, что 08.10.2014 заказчик направил в уполномоченный орган разъяснения по запросу от 06.10.2014. Однако, в связи с тем, что в период с 06.10.2014 по 09.10.2014 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru проводились регламентные работы, уполномоченный орган не разместил направленные заказчиком разъяснения.

Таким образом, принимая во внимание, что фактически ответ на запрос о разъяснении положений документации и закупке на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не опубликован, заказчиком нарушены требования части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.10.2014 №0123200000314004370-1 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 3 заявки.

По результатам рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия приняла решение об их соответствии техническому заданию заказчика и допустила к участию в аукционе участников под №№ заявок 1, 2 и 3.

Изучив первые части поданных заявок, Комиссия Амурского УФАС России установила, что участники с присвоенными порядковыми номерами заявок 1 и 2 были согласны поставить аппарат рентгенографический цифровой для производства снимков в положении пациентов стоя, сидя, лежа на столе-каталке с рентгенопрозрачной декой АРгЦ-РП (ПроГраф) (производитель ЗАО «РЕНТГЕНПРОМ», страна происхождения – Российская Федерация). Участник с присвоенным порядковым номером заявки 3 предлагает к поставке аппарат рентгенографический цифровой стационарный DigiEye 560 Mindray (производитель Shenzhen Bio-Medical Electronics Co., Ltd, страна происхождения - Китай).

Ввиду того, что на участие в аукционе было подано 3 заявки и техническим характеристикам, установленным государственным заказчиком, соответствует как минимум товары двух производителей, довод заявителя о том, что установленные заказчиком технические характеристики товара, являющегося предметом аукциона, соответствуют товару единственного производителя, Комиссия Амурского УФАС России считает несостоятельным.

Учитывая, что допущенное государственным заказчиком нарушение ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе не повлекло/ не могло повлечь иных результатов закупки, принимая во внимание, что предложения о цене контракта поступили от 3 участников, торги состоялись, начальная максимальная цена контракта была снижена, вследствие чего произошла экономия бюджетных средств, а также ввиду того, что заявитель (ООО "МТ-Холдинг") запросы о разъяснении аукционной документации не подавал, комиссия Амурского УФАС России приняла решение предписание об устранении нарушения заказчику не выдавать.

Рассмотрев жалобу ООО "МТ-Холдинг" на действия государственного заказчика – ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2 при размещении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку аппарата рентгенографического цифрового стационарного, объявленной извещением за № 0123200000314004370 от 17.09.2014 на электронной площадке – ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru, проведя внеплановую проверку размещения заказа, руководствуясь частью 15 статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений", Комиссия Амурского УФАС России приняла

Р Е Ш Е Н И Е:

1. Признать жалобу ООО "МТ-Холдинг" на действия государственного заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области "Городская поликлиника № 2" при размещении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку аппарата рентгенографического цифрового стационарного, объявленной извещением за № 0123200000314004370 от 17.09.2014 на электронной площадке – ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru, обоснованной, в части неразмещения государственным заказчиком в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе по запросу от 06.10.2014;

2. Признать в действиях государственного заказчика нарушение требований ч. 4. ст. 65 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в части неразмещения в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе по запросу от 06.10.2014;

3. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.