

РЕШЕНИЕ № 1208/2019-КС

по делу № 023/06/64-995/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 августа 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ИП Скоробогачкой Л.А. (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ ВО «Краснодарский государственный институт культуры» (далее – Заказчики) при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по поддержанию чистоты внутри зданий и сооружений института, обслуживанию внутренних и наружных инженерных сетей, уборке территории, обслуживанию и содержанию зеленых насаждений» (извещение № 0318100024519000045) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Заказчиком представлено извещение о проведении электронного аукциона, аукционная документация, письменные пояснения по существу доводов жалобы, в соответствии с которыми представитель Заказчика не согласен с доводами жалобы и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия

пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБОУ ВО «Краснодарский государственный институт культуры» проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по поддержанию чистоты внутри зданий и сооружений института, обслуживанию внутренних и наружных инженерных сетей, уборке территории, обслуживанию и содержанию зеленых насаждений» (извещение № 0318100024519000045).

Начальная (максимальная) цена контракта – **8 991 490,62** рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Техническом задании аукционной документации Заказчиком установлены требования:

Рекомендуемое, определенное исходя из фактических площадей объектов Заказчика, объема необходимых к исполнению услуг и спецификой деятельности учреждения количество персонала Исполнителя, находящегося на территории института ежедневно в течение рабочей недели (в выходные дни Исполнителем организуются дежурства по каждому объекту): сотрудник - 1 человек для организации качественного выполнения предоставляемых услуг; дворник – не менее 4 человек, в том числе уборщик-бригадир - 1 человек. Исполнитель вправе увеличить количество человек по своему усмотрению.

Рекомендуемое, определенное исходя из фактических площадей объектов Заказчика, объема необходимых к исполнению услуг и спецификой деятельности учреждения количество персонала Исполнителя, находящегося на территории института ежедневно в течение рабочей недели (в выходные дни Исполнителем организуются дежурства по каждому объекту): не менее 33 уборщиц. Исполнитель вправе увеличить количество человек по своему усмотрению. Необходимо постоянное нахождение не менее 1 сотрудника для организации качественного выполнения предоставляемых услуг.

Штат Исполнителя, постоянно находящийся на территории Заказчика должен состоять: не менее 2 человек.

Количество человек, рекомендуемое Заказчиком, определенное исходя из фактических площадей объектов Заказчика, объема необходимых к исполнению услуг и спецификой деятельности учреждения. Исполнитель вправе увеличить количество человек по своему усмотрению.

Заявитель считает, что вышеуказанное требование Заказчика нарушают положения Закона о контрактной системе.

Ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В п. 2.2.1 проекта контракта указано, что исполнитель имеет право самостоятельно определять количество специалистов, необходимых для оказания услуг.

Таким образом, количество человек, указанное в разделе «Техническое задание» носит рекомендательный характер, что отражено в документации, и требования Заказчика не противоречат ч.3 ст.7, ч.3 ст.33, п.1) ч.1 ст.33, п.1), ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В Техническом задании аукционной документации Заказчиком установлены требования:

Техника.

- В летнее время: газонокосилки - 2 шт., триммер - 3 шт., кусторез - 1 шт., Воздуходувки – 4 шт., Аэратор – 1 шт., мини трактор для вспашки и рыхления почвы.

- В зимний период: снегоуборочный инвентарь, мини трактор для уборки снега.

Таким образом, вышеуказанное требование Заказчика противоречит ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В Техническом задании аукционной документации Заказчиком установлено требование:

№	Мероприятия	Срок исполнения
5	Полив проезжей части автодорог с целью смыва загрязнений	При необходимости либо по заявке Заказчика, но реже 1 раза в неделю Ежедневно 2 раза в день до 20.10.2019, и далее по мере необходимости (в зависимости от погодных условий)
11	Полив газонов, полив клумб, полив зеленых насаждений.	При необходимости либо

		по заявке
12	Покос травы на территории	Заказчика, но не реже 1 раза в неделю
5	Мыть стены в коридорах, аудиториях и кабинетах	По распоряжению заказчика, но не реже 1 раза в неделю

Исходя из данного графика, услуги могут оказываться любое количество раз по заявке Заказчика. Какие либо ограничения к максимальному объему единицы услуги аукционной документацией не предусмотрены.

Таким образом, вышеуказанное требование Заказчика нарушает нормы п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении:

- 1) соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона, и обоснованности закупок;
- 2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 настоящего Федерального закона;
- 3) определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- 4) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- 5) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- 6) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- 7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю в соответствии с ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе контроль за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, не осуществляет.

Таким образом, доводы жалобы в отношении неправомерного обоснования начальной (максимальной) цены контракта не подлежат рассмотрению.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Скоробогачкой Л.А. обоснованной в части нарушения ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе.

2. Признать в действиях Заказчика – ФГБОУ ВО «Краснодарский государственный институт культуры» нарушение п. 1) ч. 1, ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику – ФГБОУ ВО «Краснодарский государственный институт культуры» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 339

по делу № 023/06/64-995/2019 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

09 августа 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) на основании своего решения от 09.08.2019 года по делу № 023/06/64-995/2019, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП Скоробогачкой Л.А. на действия ФГБОУ ВО «Краснодарский государственный институт культуры» при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по поддержанию чистоты внутри зданий и сооружений института, обслуживанию внутренних и наружных инженерных сетей, уборке территории, обслуживанию и содержанию зеленых насаждений» (извещение № 0318100024519000045) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – ФГБОУ ВО «Краснодарский государственный институт культуры» устранить нарушение п. 1) ч. 1, ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе, а именно: при направлении проекта контракта победителю электронного аукциона, привести Приложение к проекту контракта «Техническое задание» в соответствии с положениями Закона о контрактной системе с учетом решения от 09.08.2019 по делу № 023/06/64-995/2019.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Заказчиком настоящего предписания.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней со дня размещения в ЕИС.

4. В срок до 29.08.2019 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.