

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ ТО 002/04/7.32.4-342/2024

12.03.2024 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан Саяхутна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении материалы дела № 002/04/7.32.4-342/2024 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица Администрации сельского поселения Алгинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан - Главы администрации сельского поселения) по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии Хисаритовича (уведомлен надлежащим образом, права разъяснены)

руководствуясь ст.ст. 23.48, 28.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) поступила жалоба Мадиярова Рустама Мансуровича (вх. 15359/23 от 03.10.2023) (далее- Заявитель) на действия организатора торгов Администрация сельского поселения Алгинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (далее — Организатор торгов) при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение №

23000014090000000012) (далее - Аукцион).

Заявитель считает, что Организатор торгов необоснованно не допустил к участию в Аукционе.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), установила следующее.

Аукцион проводился в соответствии со статьями 39.11, 39.12, 39.13 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 г. №136-ФЗ.

Орган, принявший решение о проведении аукциона: Администрация сельского поселения Алгинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (основание: Постановление администрации сельского поселения Алгинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан №22 от «23» августа 2023 года).

Собственник земельного участка - муниципальное образование сельское поселение Алгинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан.

Организатор торгов - Администрация сельского поселения Алгинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан.

Оператор электронной площадки - Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка», владеющее сайтом <https://178fz.roseltorg.ru>, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Предмет аукциона: аренда земельного участка:

Лот № 1. Земельный участок: местоположение: Республика Башкортостан, р-н. Давлекановский, с/с. Алгинский, д. Купоярово, ул. Капая, д. 57; площадь: 800 кв.м. кадастровый номер: 02:20:140301:297; сведения о правах: собственность сельского поселения Алгинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан № 02-04/104-04/304/001/2016-1817/1 от 07.04.2016 г.; разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства; категория земель: земли населенных пунктов; кадастровая стоимость земельного участка: 341536 рублей (дата

определения 01.01.2022 г.);

Место подачи (приема) заявок: Электронная площадка АО «Единая электронная торговая площадка» <https://www.roseltorg.ru/>.

Место проведения электронного аукциона: Электронная площадка АО «Единая электронная торговая площадка» <https://178fz.roseltorg.ru/>.

Дата и время начала подачи (приема) заявок: 28 августа 2023 г. в 10 часов 00 минут местного времени.

Подача заявок осуществляется круглосуточно.

Дата и время окончания подачи (приема) заявок: 02 октября 2023 г. в 17 часов 00 минут местного времени.

Рассмотрение заявок и признание претендентов участниками аукциона: 03 октября 2023 г.

Дата и время проведения электронного аукциона: 04 октября 2023 г. в 10 часов 00 минут местного времени.

В извещении о проведении аукциона в электронной форме по аренде земельного участка с кадастровым номером 02:20:140301:297 прописан перечень документов, представляемых для участия в электронном аукционе, и требования к их оформлению, а именно одновременно с Заявкой на участие в электронном аукционе Заявители (лично или через своего представителя) представляют следующие документы в форме электронных документов либо электронных образов документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов), заверенных электронной подписью:

- 1) заявка на участие в электронном аукционе, по установленной в Извещении о проведение электронных аукционов форме (Приложение №1);
- 2) копии документов, удостоверяющих личность Заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если Заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка;
- 5) доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени

Заявителя, если заявка подается представителем Заявителя, оформленная в установленном порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае, если доверенность на осуществление действий от имени Заявителя подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

К данным документам прилагается опись по форме Приложения №2 к настоящему Извещению. Так же сведения о том, что необходимо к документам приложить опись размещена на площадке <https://torgi.gov.ru/new/public>.

По окончании срока подачи заявок до 15 часов 00 минут (время московское) «02» октября 2023 года было подано 2 заявки от претендентов, с порядковыми номерами: 145701 - Мадияров Рустам Мансурович, 191690 - Шаймухамедова Анна Дмитриевна.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе 23000014090000000012, лот №1 постоянно действующей Комиссией по организации и проведению аукционов по продаже земельных участков, находящегося в муниципальной собственности сельского поселения Алгинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан или аукционов на право заключения договоров аренды таких земельных участков» от 25.09.2023 г. №30 (далее Комиссия) было принято решение о допуске к участию в аукционе только Шаймухамедову Анну Дмитриевну, так как она подала все необходимые документы, указанные в аукционной документации и так же приложила опись, а Мадияров Рустам Мансурович был не допущен Комиссией, так как к имеющимся документам не была приложена опись.

Процедура 23000014090000000012, лот №1 была признана несостоявшейся, так как принято решение о признании только одного претендента участником Шаймухамедова Анна Дмитриевна. Договор заключается с указанным лицом по начальной цене договора.

Согласно статье 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, включенного в перечень государственного имущества или перечень муниципального имущества, предусмотренные частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", заявители декларируют свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, либо заявляют о своем соответствии условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 5 статьи 4 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 3 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пунктах 1 и 1.1 настоящей статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющей государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

Следовательно, требование в извещении о проведении торгов по предоставлению описи участниками Аукциона не предусмотрено действующим законодательством. Следовательно, является излишним.

Таким образом, довод жалобы является обоснованным.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность.

В силу ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ.

По представленной Администрации сельского поселения Алгинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан информации, Хисамутдинов Салават Минифаритович является должностным лицом, по вине которого произошло настоящее правонарушение. Это подтверждается трудовым договором, должностной инструкцией, приказом о назначении .

Таким образом, должностное лицо несет ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Объективная сторона правонарушения: нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме неосторожности.

Вина на момент совершения административного правонарушения должностного лица состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи муниципального имущества.

Таким образом, должностным лицом допущено нарушение, предусмотренное законодательством Российской Федерации в обязательных торгах нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, в связи с чем в его действиях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – Неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Субъектом в рассматриваемом деле является должностное лицо Администрации сельского поселения Алгинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан - Глава администрации сельского поселения

Местом совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ является: Россия, Республика Башкортостан, д. Алга (Алгинский сельсовет), Центральная улица, 31а

Время совершения административного правонарушения 20.10.2023

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП РФ, составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Статья 2.9 КоАП РФ, предусматривает, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган,

должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации № 5 от 24.03.2005 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий для конкретных субъектов, а в неисполнении заказчиком своих обязанностей, предусмотренных требованиями Закона о закупках, что посягает на установленный порядок в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Неразмещение на официальном сайте обязательной информации о закупках противоречит базовым принципам закона о закупках, поскольку не способствует обеспечению гласности и прозрачности закупки, не свидетельствует об информационной открытости закупки и не может быть признано малозначительным.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств не имеется.

За нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7.32.4, 23.48, ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо Администрации сельского поселения Алгинский сельсовет муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан - Главы администрации сельского поселения виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 3000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с п. 5 ст. 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель: УФК по Республике Башкортостан (Башкортостанское УФАС России)

ИНН 0274090077

КПП 027401001

Номер казначейского счета 03100643000000010100

Отделение НБ -Республика Башкортостан Банка России

//УФК по Республике Башкортостан г. Уфа

ЕКС 40102810045370000067

БИК УФК 018073401

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

ОКТМО 80 701 000

УИН 16100500000001897839

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно ч. 1 ст. 20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.03 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя