

РЕШЕНИЕ по делу № 022/06/33-449/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе «28» мая 2021г. г. Барнаул Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе: Председателя: К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок; Членов Комиссии: К<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок С<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, с участием представителей: от заявителя – индивидуального предпринимателя К<...> – не явился, извещен, от заказчика – КГБУЗ «Краевая клиническая больница скорой медицинской помощи» – Ч<...>, от уполномоченного учреждения – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» – Г<...> рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя К<...> на действия заказчика, уполномоченного учреждения по закупке № 0817200000321005696 «Поставка расходных материалов для отделения реанимации в 2021 году», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), УСТАНОВИЛА: В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба индивидуального предпринимателя К<...> на действия заказчика, уполномоченного учреждения по закупке № 0817200000321005696 «Поставка расходных материалов для отделения реанимации в 2021 году». В обоснование жалобы заявитель указал, что заказчиком при описании объекта закупки нарушены положения постановлений Правительства РФ № 102 от 05.02.2015г. и № 878 от 10.07.2019г., а также приказа Минфина России от 04.06.2018г. № 126н. Представители заказчика и уполномоченного учреждения против доводов заявителя возражают, представили письменные отзывы. Пояснили, что заказчиком при описании закупки применены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. № 145, установлены условия допуска в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018г. № 126н, в составе документации закупки размещено «Обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ № 878 от 10.07.2019г. Положения постановления Правительства РФ № 102 от 05.02.2015г. не подлежат применению, поскольку накупаемые товары требования данного постановления не распространяются. Заслушав пояснения представителей, а также изучив представленные документы в ходе внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам. 17 мая 2021 года в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000321005696 «Поставка расходных материалов для отделения реанимации в 2021 году». Начальная (максимальная) цена контракта – 8 353 350,00 руб. Вместе с тем, в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Заказчик использует при составлении описания объекта закупки показатели, требования условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые

предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии. Частью 2 вышеназванной статьи определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Подпунктом «б» пункта 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. № 145, определено, что каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке. В соответствии с пунктом 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию: а) наименование товара, работы, услуги; б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции). При этом пунктом 6 Правил установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога). В Техническом задании Документации о закупке заказчиком приведено описание объекта закупки с указанием показателей, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям. При этом указаны максимальные и минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Кроме того, приведено обоснование необходимости использования дополнительных показателей со ссылкой на положения постановления Правительства РФ от 08.02.2017г. № 145. Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе определено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей

нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. Постановление Правительства РФ от 10.07.2019г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила формирования и ведения единого реестра Российской радиоэлектронной продукции и Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Во исполнение указанного постановления в составе документации о закупке представлено, в том числе, Обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Приказом Минфина России от 04.06.2018г. № 126н определены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Заказчиком в извещении о проведении закупки № 0817200000321005696 и документации электронного аукциона установлены условия допуска в соответствии с вышеназванным приказом. Постановление Правительства РФ от 05.02.2015г. № 102 определены ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Кроме того, указанным постановлением утверждены Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень № 1); Перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень № 2). В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. Заявителем не представлено

доказательств того, что какие товары из закупаемых включены в Перечень № 1 и Перечень № 2. Представители заказчика и уполномоченного учреждения указали, что закупаемые в рамках рассматриваемой закупки товары не входят ни в Перечень № 1, ни в Перечень № 2. Таким образом, доводы жалобы признаны Комиссией необоснованными. Комиссия, руководствуясь ст. 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, РЕШИЛА: Признать жалобу индивидуального предпринимателя К<...> необоснованной. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. <...>