

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 022/01/15-95/2019

Резолютивная часть решения оглашена 30 июля 2019 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено «12» августа 2019

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело №022/01/15-95/2019 по признакам нарушения администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившимся в отказе ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест (письмо администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края исх. № 1148 от 25.09.2018),

### УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения управлением ФАС по Алтайскому краю заявления ООО «Союзпечать «Благовещенка» (вх. № 192292 от 20.02.2019) на действия администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края по факту отказа во включение в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории р.п. Благовещенка новых мест размещения нестационарных торговых объектов установлено, что 19 апреля 2018 года ООО «Союзпечать «Благовещенка» обратилось в администрацию Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края о включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест размещения киосков согласно приложению (место № 1: ул. Пушкина, возле здания полиции, место № 2: ул. Пушкина, бывшее здание Росреестра, место № 3: ул. Советская, рядом с магазином «Керн»).

14 мая 2018 года администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края рассмотрела вышеуказанное обращение ООО «Союзпечать «Благовещенка» (письмо администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края исх. № 511 от 14.05.2018).

Решением УФАС по Алтайскому краю исх. № 3776/9 от 26.09.2018 по делу № 2-ФАС22-ОВ/06-18 действия администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края в части принятия решения об отказе ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении в схему нестационарных торговых объектов новых мест по основаниям, не предусмотренным п. 3.2 и п. 3.3 Положения о порядке размещения, организации правил работы нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Благовещенский поссовет Благовещенского района Алтайского края (утв. постановлением администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края № 401), указанные действия администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края признаны нарушившими абзац 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации (далее - Закон №381-ФЗ).

Администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края выдано предписание исх. № 3777/9 от 26.09.2018 о прекращении нарушения абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» путём пересмотра обращения ООО «Союзпечать «Благовещенка» от 19.04.2018 года.

Письмом исх. № 1148 от 25.09.2018 администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края пересмотрело вышеуказанное обращение ООО «Союзпечать «Благовещенка» и отказа обществу во включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест ввиду наличия на территории поселения 4 торговых павильонов и отсутствия необходимости в размещении новых нестационарных объектов на территории поселения так как уже расположенные НТО обеспечивают устойчивое развитие территорий и нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

По данному факту управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на основании приказа от № 66 от 20.03.2019 г. в отношении администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №022/01/15-95/2019.

23.04.2019 года на заседании Комиссии заявитель настаивал на доводах, изложенных в заявлении.

От администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края поступило ходатайство о рассмотрении дела без участия представителей (вх. № 194844 от 11.04.2019).

На основании ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение дела № 022/01/15-95/2019 было отложено на 22.05.2019 г. (определение исх. № 1768/9 от 26.04.2019)

22.05.2019 г. на заседании Комиссии УФАС заявитель дополнительно пояснила, что ранее, а именно 22.08.2018г. ООО «Союзпечать «Благовещенка» обратилось в администрацию Благовещенского поссовета Благовещенского района с вопросом о возможности включения в схему размещения нестационарных

торговых объектов места размещения киоска на территории, прилегающей к центральной районной больнице со стороны центральных въездов, примерно 50 метров от ограждения территории ЦРБ.

Администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края указанное обращение рассмотрено, обществу дан ответ исх. № 1136 от 20.09.2018г. из которого следует, что администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района 20.09.2018г. внесены изменения в схему размещения НТО с включением нестационарного торгового объекта по адресу ул. Клубная, 25г, кроме того, в ответе администрация сделана ссылка на ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в части достижения минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Кроме того, 25.10.2018г. ООО «Союзпечать «Благовещенка» обратилось в администрацию Благовещенского поссовета Благовещенского района с заявлением о рассмотрении вопроса о включении в схему размещения НТО мест размещения киосков по ул. Пушкина, возле здания полиции; по ул. Пушкина, бывшее здание Россреестра; по ул. Советская, рядом с магазином «Керн»; по ул. Октябрьская, рядом с АКГУП «Аптеки Алтай».

Администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района указанное обращение рассмотрено, ООО «Союзпечать «Благовещенка» дан ответ исх. № 1370 от 21.11.2018г. из которого следует, что внесение изменений в утвержденную схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Благовещенский поссовет в настоящее время не планируется со ссылкой, среди прочего, на ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в части достижения минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, кроме того, ввиду того, что 20.09.2018 г. администрацией Благовещенского поссовета уже принято решение о включении дополнительного нестационарного торгового объекта для реализации печатной продукции и канцелярских товаров по ул. Клубная, 25г.

От администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края поступило ходатайство (вх. № 196483 от 21.05.2019) о рассмотрении дела № 022/01/15-95/2019 в отсутствие представителей.

На основании ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение дела было отложено до 28.06.2019 (определение исх. № 2193/9 от 27.05.2019).

20.06.2019 г. в адрес антимонопольного органа поступило ходатайство от администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края о рассмотрении дела в отсутствие представителей (вх. № 198057 от 20.06.2019).

28.06.2019г. в адрес антимонопольного органа от ООО «Союзпечать «Благовещенка» поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (вх. № 198543 от 28.06.2019).

28.06.2019 г. определением исх. № 2821/9 от 03.07.2019 рассмотрение дела отложено до 30.07.2019 г. в связи с необходимостью подготовки заключения.

10.07.2019 г. в адрес антимонопольного органа поступили письменные возражения администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края на заключение об обстоятельствах дела, из которых следует, что 20.09.2018 администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края в схему размещения НТО включено новое место размещения нестационарного торгового объекта по адресу: ул. Клубная, 25г., кроме того, нестационарные торговые объекты на территории Благовещенского поссовета расположены равномерно, с целью соблюдения конституционных прав всех жителей населенного пункта и развития всей территории муниципального образования.

На заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю 30.07.2019 заявитель на доводах изложенных ранее настаивал.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

19 апреля 2018 года ООО «Союзпечать «Благовещенка» обратилось в администрацию Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края о включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест размещения киосков согласно приложению (место № 1: ул. Пушкина, возле здания полиции, место № 2: ул. Пушкина, бывшее здание Росреестра, место № 3: ул. Советская, рядом с магазином «Керн»).

14 мая 2018 года администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края рассмотрела вышеуказанное обращение ООО «Союзпечать «Благовещенка» (письмо администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края исх. № 511 от 14.05.2018).

Из текста указанного письма следует, что администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края отказала ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов ввиду следующего: на территории р.п. Благовещенка размещены 4 торговых павильона ООО «Союзпечать Благовещенка»; часть торговых павильонов ООО «Союзпечать «Благовещенка» имеют неухоженный вид.

Решением УФАС по Алтайскому краю исх. № 3776/9 от 26.09.2018 по делу № 2-ФАС22-ОВ/06-18 действия администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края в части принятия решения об отказе ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении в схему нестационарных торговых объектов новых мест по основаниям не предусмотренным п. 3.2 и п. 3.3 Положения о порядке размещения, организации правил работы нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Благовещенский поссовет Благовещенского района Алтайского края (утв. постановлением администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края № 401), указанные действия администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края признаны нарушившими абзац 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации (далее - Закон

№381-ФЗ).

Администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края выдано предписание исх. № 3777/9 от 26.09.2018 о прекращении нарушения абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» путём пересмотра обращения ООО «Союзпечать «Благовещенка» от 19.04.2018 года.

Письмом исх. № 1148 от 25.09.2018 администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края пересмотрело вышеуказанное обращение ООО «Союзпечать «Благовещенка» и отказа обществу во включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест ввиду наличия на территории поселения 4 торговых павильонов и отсутствия необходимости в размещении новых нестационарных объектов на территории поселения так как уже расположенные НТО обеспечивают устойчивое развитие территорий и нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела Комиссией УФАС установлено, что 22.08.2018г. ООО «Союзпечать «Благовещенка» обратилось в администрацию Благовещенского поссовета Благовещенского района с вопросом о возможности включения в схему размещения нестационарных торговых объектов места размещения киоска на территории, прилегающей к ЦРБ со стороны центральных въездов, примерно 50 метров от ограждения территории ЦРБ.

Администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края указанное обращение рассмотрено, обществу дан ответ исх. № 1136 от 20.09.2018г. и которого следует, что администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района 20.09.2018г. включены изменения в схему размещения НТО с включением нестационарного торгового объекта по адресу ул. Клубная, 25г, кроме того, в ответе администрация сделана ссылка на . 1 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в части достижения минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

25.10.2018г. ООО «Союзпечать «Благовещенка» обратилось в администрацию Благовещенского поссовета Благовещенского района с заявлением о рассмотрении вопроса о включении в схему размещения НТО мест размещения киосков по ул. Пушкина, возле здания полиции; по ул. Пушкина, бывшее здание Росреестра; по ул. Советская, рядом с магазином «Керн»; по ул. Октябрьская, рядом с АКГУП «Аптеки Алтай».

Администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района указанное обращение рассмотрено, ООО «Союзпечать «Благовещенка» дан ответ исх. № 1370 от 21.11.2018г. из которого следует, что внесение изменений в утвержденную схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Благовещенский поссовет в настоящее время не планируется со ссылкой, среди прочего, на ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в части достижения минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, кроме того, ввиду того,

что 20.09.2018 г. администрацией Благовещенского поссовета уже принято решение о включении дополнительного нестационарного торгового объекта для реализации печатной продукции и канцелярских товаров по ул. Клубная, 25г.

31 декабря 2015 года постановлением администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края № 401 утверждено Положение о порядке размещения, организации правил работы нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Благовещенский поссовет Благовещенского района Алтайского края (далее – Положение № 401).

Администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края ежегодно, при необходимости, готовит предложения в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – схема размещения) с указанием адреса (местоположения), площади мест размещения нестационарных торговых объектов, группы реализуемых товаров, с учетом необходимости развития территорий (п. 3.1 Положения № 401).

Согласно п. 3.2 Положения № 401 при включении нестационарных торговых объектов в схему размещения учитываются:

- требования земельного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в области сохранения, использования, популяризации и охраны объектов культурного наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательства о градостроительной деятельности, о пожарной безопасности и иные, предусмотренные законодательством Российской Федерации требования;
- нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и фактические показатели обеспеченности;
- размещение существующих стационарных торговых объектов.

Из п. 3.3 Положения № 401 следует, что местонахождение нестационарных торговых объектов не должно:

- препятствовать свободному перемещению пешеходов и транспорта;
- ограничивать видимость для участников дорожного движения;
- создавать угрозу жизни и здоровью людей, окружающей среде, а также пожарной безопасности имущества;
- нарушать сложившуюся эстетическую среду, историко-архитектурный облик поселения;
- препятствовать осуществлению гражданами права на тишину и покой.

Схему размещения разрабатывает и утверждает администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края в порядке, установленном приказом управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры от 23.12.2010 № 145 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения

нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Алтайского края» (п. 3.4 Положения № 401).

Не чаще одного раза в год в схему размещения могут быть внесены изменения в порядке, установленном для ее разработки и утверждения (п. 3.6 Положения № 401).

Каких либо иных актов, предусматривающих порядок рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов по вопросу включения в схему размещения нестационарных торговых объектов новых киосков на территории р.п. Благовещенка не предусмотрено.

Таким образом, при рассмотрении вопросов о включении, либо отказе во включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края принимает решение, основываясь на п. 3.2 и п. 3.3 Положения № 401.

Отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности, регулируются Федеральным законом от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации (далее - Закон №381-ФЗ),

Статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотрено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Возможность выхода хозяйствующего субъекта на тот или иной товарный рынок, а также расширения его деятельности с использованием временного нестационарного объекта и земельного участка, находящегося в муниципальной или государственной собственности обусловлена решением вопроса о включении или не включении объекта в схему размещения НТО.

Каждому хозяйствующему субъекту гарантируется право самостоятельного выбора места размещения его нестационарного объекта и направления соответствующего заявления в уполномоченный орган местного самоуправления о включении указанного места в схему НТО.

Органы местного самоуправления, а также иные уполномоченные органы обязаны рассмотреть предложенные хозяйствующими субъектами места на их соответствие требованиям действующего законодательства и в случае отсутствия нарушения действующего законодательства включить их в схему.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения **устойчивого развития территорий и достижения нормативов** минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Решения администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края исх. № 1136 от 20.09.2018, № 1148 от 25.09.2018г, № 1370 от 21.11.2018г. об отказе ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении в схему нестационарных торговых объектов новых мест основывалось на достижении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также на включении в схему нового объекта по адресу ул. Клуяная, 25г.

Таким образом, факт превышения указанного норматива не является основанием для принятия решения о не включении нестационарного торгового объекта в схему НТО.

Включение объектов в схему размещения не может прекращаться после достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Напротив, достижение данного норматива, предполагает лишь минимальную обеспеченность населения и не свидетельствует об отсутствии необходимости увеличения этих площадей.

На основании изложенного, действия администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края, выразившиеся в отказе ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест (письма исх. № 1136 от 20.09.2018, № 1148 от 25.09.2018г, № 1370 от 21.11.2018г.) содержат нарушения абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края (ИНН 2235003540, ОГРН 1022201983110), выразившиеся в отказе ООО «Союзпечать «Благовещенка» во включении в схему размещения нестационарных торговых объектов новых мест (письма исх. № 1136 от 20.09.2018, № 1148 от 25.09.2018г, № 1370 от 21.11.2018г.), - противоречащими абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. Выдать администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района



Алтайского края (ИНН 2235003540, ОГРН 1022201983110) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии <...> С

Члены Комиссии <...> О

<...> Б

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.