

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-390/21

17 мая 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Организатор торгов), от ООО «Аврора С» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.04.2021 вх. №14902-ЭП/21) ООО «Аврора С» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку оргтехники для нужд Карельского филиала ПАО "МРСК Северо-Запада" (извещение №32110137138, далее — Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

30 марта 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32110137138 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку оргтехники для нужд Карельского филиала ПАО "МРСК Северо-Запада" (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым стандартом закупок ПАО "Россети" Положение о закупке, версия 38 от 28.12.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 140 960,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.03.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.04.2021 в 14:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	16.04.21
5.	Место подведения итогов	АО «РАД» (https://tender.lot-online.ru)

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32110137138 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Аврора С» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок №2 от 16.04.2021, обжалуя при этом требования Извещения, ставшие причиной отклонения заявки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «МРСК Северо-Запада» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в

частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Аврора С» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/13131/21 от 12.05.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/13131/21 от 12.05.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке №2 от 16.04.2021 заявка ООО «Аврора С» была отклонена от участия в процедуре Закупки со следующим пояснением:

«Заявка участника ООО «Аврора С» не отвечает условиям запроса котировок (требования Документации), поскольку предлагаемая продукция не соответствует техническим характеристикам, описанным в разделе 2 технического задания, а именно:

- п.1 (Ноутбук Lenovo IdeaPad S145-15III Intel Core i3 1005G1 1200MHz) так как требуется ноутбук на процессоре Intel Core i3 1005G1 1200MHz, предлагается ноутбук на процессоре AMD A4 9120e, данный процессор имеет меньшее число потоков, не имеет Кэша третьего уровня, устаревший технологический процесс 28 нм, предлагаемый процессор имеет меньшую производительность, что существенно замедлит работу ноутбука;

- п.4 (Веб-камера Logitech HD Pro C920) требуется Веб-камера Logitech HD Pro C920, предлагается Веб-камера ExeGate Business Pro C922, предлагаемая камера существенно

уступает по характеристикам, по качеству передаваемого изображения и звука, содержит меньше линз в объективе, нет автофокусировки, меньше угол обзора;

- п.5 (ИБП APC by Schneider Electric Smart-UPS SUA1000I) требуется источник бесперебойного питания APC Smart-UPS SUA1000I, выходная мощность 1000ВА, предлагается ИБП Vertiv Liebert Ц32111С100, выходная мощность 600 ВА. Предлагаемый источник бесперебойного питания существенно уступает по мощности;

- п.7 (Многофункциональное устройство HP LaserJet Pro M428fdn лазерный принтер/сканер/копир, формат А4) требуется МФУ HP LaserJet Pro M428fdn, предлагается МФУ Pantum M6500. Предлагаемое МФУ не имеет существенных функций: автоподатчика документов, двусторонней печати, сетевой печати, возможности сканирования.

Вышеуказанные замечания являются существенными, в связи с чем, предлагается Заявку Участника ООО «АВРОРА С» отклонить от дальнейшего рассмотрения и отказать в допуске к участию в закупке на основании п. 5.4.2. «б» Извещения».

Согласно п. 3.1.9 Извещения участник должен принять во внимание, что заявка участника состоит из двух частей, при этом:

а) первая часть содержит описание поставляемых товаров, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями извещения о закупке, сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям, установленным в извещении о закупке.

б) вторая часть содержит информацию и сведения о ценовом предложении.

В п. 3.4.1 Извещения указано, что заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 17 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно п. 3.5.5 Извещения описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик осуществляется участником закупки в соответствии с требованиями части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» по формам, установленными в части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 3.5.6 Извещения участник закупки должен принять во внимание, что, если иное не установлено документацией о закупке, ссылки в документации о закупке на конкретный тип продукции, производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник закупки может представить в своей заявке иные типы продукции, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквивалентны) или превосходят по качеству требуемую продукцию, указанную в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ».

Как следует из п. 3.5.8 Извещения при описании продукции участником закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции, установленными в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ».

В соответствии с п. 3.5.9 Извещения в случае если в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» указаны товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товара или наименования производителей, сопровождаемые словами «или эквивалент», участник процедуры закупки в случае предложения эквивалентной продукции при описании ее обязан подтвердить соответствие предлагаемой продукции показателям эквивалентности, установленным в извещении о закупке.

Согласно п. 3 Информационной карты Извещения предметом договора является поставка оргтехники для нужд Карельского филиала ПАО «МРСК Северо – Запада».

Количество поставляемого товара/объем выполняемой работы/объем оказываемой услуги и описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ установлено в разделе V «Техническая часть» извещения о закупке. Все указания в настоящем извещении на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара читать со словами «или эквивалент».

В п.п. 1, 4, 5, 7 Технического задания Извещения описаны следующие товары и их технические характеристики:

№	Наименование	Описание	Кол-во
1	Ноутбук	Ноутбук Lenovo IdeaPad S145-15iL (Intel Core i3 1005G1 1200MHz/15.6"/1920x1080/8GB/128GB SSD/Intel UHD Graphics/noOS)	4
4	Веб-камера	Веб-камера Logitech HD Pro C920, 1920x1080	14
5	ИБП	ИБП APC by Schneider Electric Smart-UPS SUA1000I	2
7	МФУ	HP LaserJet Pro M428fdn лазерный принтер/сканер/копир, А4	4

Согласно пп. 1 п. 17 Информационной карты Извещения в состав общей части заявки участник должен включить техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (часть III документации о закупке).

Как следует из п. 3.1.1 Извещения, неполное представление информации, запрашиваемой в извещении о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям извещения о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям извещения о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

В соответствии с пп. б) п. 5.4.2 Извещения закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае несоответствия предлагаемой продукции и/или условий выполнения работ, исполнения договора требованиям, установленным в разделах IV – V извещения о закупке и пункта 3 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», 4 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», 5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель представил в составе заявки на участие в Закупке техническое предложение, где по товарам №№1, 4, 5, 7 была предложена эквивалентная продукция со следующими характеристиками:

- по п.1 Заявитель предложил к поставке ноутбук Acer Aspire A315 (AMD A4 9120e, 1500MHz/15.6"/1920x1080/8GB/128GB SSD/AMD Radeon R3/noOS). В соответствии с п. 1 Технического задания Извещения требуется ноутбук на базе процессора Intel Core i3 1005G1 1200MHz, вместе с тем Заявителем предложен ноутбук на базе процессора AMD A4 9120e, который имеет меньшее число потоков, устаревший технологический процесс - 28 нм, не имеет кэша третьего уровня, а также имеет меньшую производительность, что существенно замедляет работу ноутбука;

- по п. 4 Заявителем предложена веб-камера ExeGate Business Pro C922, 1920x1080. Вместе с тем, согласно п. 4 Технического задания Извещения требуется веб-камера Logitech HD Pro C920, а предлагаемая к поставке Заявителем камера существенно уступает по

характеристикам, по качеству передаваемого изображения и звука, содержит меньше линз в объективе, не имеет автофокусировки, и имеет меньше угол обзора;

- по п. 5 Заявитель предложил к поставке ИБП Vertiv Liebert Ц32111СТ00. В соответствии с п. 5 Технического задания Извещения установлен ИБП APC by Schneider Electric Smart-UPS SUA1000I. Исходя из буквенного толкования наименования, требуется выходная мощность 1000ВА, вместе с тем Заявителем предложен аналог ИБП с выходной мощностью 600 ВА, что существенно уступает по мощности ИБП, установленного в п. 5 Технического задания Извещения;

- по п. 7 Заявителем предложено МФУ Pantum M6500. В п. 7 Технического задания Извещения установлено многофункциональное устройство HP LaserJet Pro M428fdn (лазерный принтер/сканер/копир, формат А4). Предлагаемое Заявителем МФУ не имеет существенных функций: автоподатчика документов, двусторонней печати, сетевой печати, возможности сканирования.

По словам представителя Организатора торгов, согласно п. 3.5.6 Извещения участник закупки может представить в своей заявке иные типы продукции, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквивалентны) или превосходят по качеству требуемую продукцию, указанную в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ». Вместе с тем, Заявителем в техническом предложении представлена продукция по п.п. 1, 4, 5, 7, значительно уступающая по качественным характеристикам продукции. Таким образом, закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Аврора С» от участия в процедуре Закупке на основании пп. б) п. 5.4.2 Извещения.

При этом **Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что по позициям №№4,5,7 Технического задания Извещения Организатором торгов не были установлены отраженные в протоколе рассмотрения заявок №2 от 16.04.2021 технические характеристики, несоответствие которым стало основанием отклонения заявки ООО «Аврора С».**

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также установлено, что в составе заявки ООО «Аврора С» представило техническое предложение, где по позиции №1 Заявителем был предложен к поставке ноутбук Acer Aspire A315 (AMD A4 9120e, 1500MHz/15.6"/1920x1080/8GB/128GB SSD/AMD Radeon R3/noOS) с маркой, моделью и характеристиками процессора, не соответствующими одноименному пункту Технического задания Извещения, вследствие чего закупочная комиссия Организатора торгов правомерно отклонила заявку ООО «Аврора С» от участия в процедуре Закупки согласно пп. б) п. 5.4.2 Извещения.

Также учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «Аврора С» были приняты требования Извещения, в том числе к составу заявки и характеристикам закупаемых товаров, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 29.04.2021 вх. №14902-ЭП/21) ООО «Аврора С» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» (ИНН: 7802312751; ОГРН: 1047855175785) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку оргтехники для нужд Карельского филиала ПАО "МРСК Северо-Запада" (извещение №32110137138) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.