

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/60-2015

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «15» мая 2015

Решение в полном объеме изготовлено «18» мая 2015

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

<...> – Заместителя председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

<...> – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

<...> – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

в присутствии представителей заказчика ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ» - <...>, (доверенность от <...>, в деле), <...> (доверенность от <...>, в деле);

в отсутствие представителя Заявителя – ООО «ТК «Кондопога» (уведомлено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило),

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «ТК «Кондопога» (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика – ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ» (далее – Заказчик), при осуществлении закупки в форме запроса котировок на поставку молочной продукции (молоко) для нужд ГБУЗ «Питкярантская ЦРБ» (извещение № 0306300013815000042) (далее – Запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

установила:

Как указывает Заявитель, заказчик необоснованно не принял на рассмотрение котировочную заявку ООО «ТК «Кондопога».

ООО «ТК «Кондопога» 05.05.2015 года направило свою заявку на адрес электронной почты, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Данная котировочная заявка была получена Заказчиком и соответственно должна

была бы принята комиссией заказчика и рассмотрена в соответствии с Законом о контрактной системе.

Вместе с тем, ООО «ТК «Кондопога» 05.05.2015 в 11:12 получен ответ от Заказчика, в котором указано, что котировочная заявка не может быть принята к рассмотрению, поскольку возможность подачи заявок в электронной форме не предусмотрена извещением.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать действия Заказчика незаконными и выдать предписание об устранении нарушений.

Заказчиком письмом от 13.05.2015 № 1932 даны письменные возражения по доводам, указанным в жалобе, согласно которым жалоба является не обоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, а также в ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

Заказчик: ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница».

Наименование запроса котировок: поставка молочной продукции (молока) для нужд ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница» (извещение № 0306300013815000042).

Способ закупки: Запрос котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта: 249 082,05рублей.

В соответствии с протоколом от 05.05.2015 № П1 на участие в запросе котировок была подана одна заявка, данная заявка признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Выслушав пояснения представителей Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Закона о контрактной системе под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 4 статьи 77 Закона о контрактной системе Заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим законом.

Часть 1 статьи 5 Закона о контрактной системе допускает обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт), ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

В настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа. При этом Законом о контрактной системе не предусматривается возможность подачи заявок посредством электронной почты.

Подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям части 4 статьи 77 Закона о контрактной системе.

Таким образом, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы подача котировочных заявок в форме электронного документа технически невозможна.

Заказчиком, в пункте 16 извещения о проведении запроса котировок установлен порядок подачи заявок на участие в запросе котировок, а именно: «Заявка на участие в запросе котировок подается в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа, подписанного усиленной

электронной подписью и поданного с использованием единой информационной системы (далее – ЕИС) по форме, приведенной в приложении № 2 к настоящему извещению. Заявки на участие в запросе котировок подписанные участником закупки (уполномоченным лицом участника закупки) и скрепленные печатью (для юридических лиц) на бумажном носителе в письменной форме в запечатанном конверте по указанному ниже адресу места вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок (п. 17) с 08:00 до 12:00 и с 13:00 до 16:00 (в пятницу до 15:00) (время московское) (кроме субботы, воскресенья и праздничных дней, которые официально считаются выходными в РФ)».

Из вышеуказанного следует, что Заказчиком возможность подачи котировочной заявки по средствам электронной почты в извещении о проведении запроса котировок не предусмотрена.

Таким образом, Заказчик правомерно не принял котировочную заявку ООО «ТК «Кондопога» направленную по средствам электронной почты на основании части 1 статьи 5 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТК «Кондопога» на действия заказчика – ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ» при осуществлении закупки в форме запроса котировок на поставку молочной продукции (молоко) для нужд ГБУЗ «Питкярантская ЦРБ» (извещение № 0306300013815000042) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законе порядке.

Заместитель Председателя Комиссии

_____ <...>

Члены комиссии

_____ <...>

>

_____ <...>