

АО «Газпром газораспределение
Краснодар»

350051, г. Краснодар,
ул. Строителей, 23

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 49А/2017

04.04.2017 г.
Краснодар

Г.

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии «....» представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности от «....», «....» представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности от «....», «....» представителя РЭК ДЦиТ КК по доверенности от «....», «....» представителя

ЭК ДЦиТ КК по доверенности от «...», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 49А/2017, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» (350051, г. Краснодар, Строителей, 23) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), лицам, участвующим в деле разъяснены права, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 4, 5 статьи 25.5, ч.3 ст. 25.6 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Краснодарское УФАС России поступило обращение «...», направленное в ФАС России письмом от 21.11.2016 № АГ/88687-пр/16 (вх. от 29.12.2016 № 354) (далее – Заявитель), на действия АО «Газпром газораспределение Краснодар» (далее – ГРО).

должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено следующее.

07.2016 Заявителем в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» была подана заявка № 05/02-1454 на подключение технологическое присоединение объекта капитального строительства(далее-Заявка) – «жилой дом», расположенного по адресу: «...» (далее-Объект).

Заявителю по Заявке были выданы технические условия (от 02.08.2016 №19-19-1/372-7) на газификацию объекта капитального строительства, расположенного по адресу: «...», в соответствии с которыми максимальный расход газа составляет 5 м³/час, направление использования газа: отопление, ГВС, пищеприготовление, диаметр, координаты в точке подключения: существующий, подземный газопровод полиэтилен низкого давления наружным диаметром 110мм, расположен по с/т «Родничок»(СТЭ) (далее ТУ).

Исходя из сведений, указанных в обращении, следует, что АО «Газпром газораспределение Краснодар» отказал в выдаче договора о подключении технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сетям газораспределение, так как газовая труба, проходящая по ул. Левская в с. Галицино, не принадлежит АО «Газпром газораспределение Краснодар».

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов

капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Согласно пункту 1, 2 Правил № 1314 под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Исполнителем является газораспределительная организация, владеющая (на праве собственности или на ином законном основании) сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства (п. 2 Правил № 1314).

"Основной абонент" - потребитель газа, владеющий на праве собственности или на ином законном основании сетями газораспределения и (или) газопотребления, непосредственно присоединенными к сети газораспределения исполнителя, и не оказывающий услуг по транспортировке газа (п.2 Правил №1314).

Согласно п. 34 Правил № 1314, в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения и (или) газопотребления которой присоединена сеть газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащая основному абоненту. При этом заявителем может быть как лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к существующей сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента или подключение (технологическое присоединение) построенного на его земельном участке объекта капитального строительства к существующей сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, так и основной абонент. В случае если заявителем является лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к существующей сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, запрос о предоставлении технических условий

должен содержать **согласие основного абонента** на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газораспределения и (или) газопотребления.

Согласно п.38 Правил №1314, при получении исполнителем заявки о подключении (технологическом присоединении) **без предварительной выдачи технических условий** от заявителя с максимальным часовым расходом газа, не превышающим 300 куб. метров, которым ранее не выдавались технические условия, исполнителем в порядке, установленном [разделом II](#) настоящих Правил, выдаются **технические условия**, содержащая информацию, указанную в [пунктах 28 и 37](#) настоящих Правил, и управляется в порядке, установленном [разделом VI](#) настоящих Правил, **проект договора о подключении**.

Согласно п.63 Правил №1314, для заключения договора о подключении заявитель направляет заявку о подключении (технологическом присоединении) в газораспределительную организацию, которая ранее выдавала технические условия (исполнителю).

Пунктом 74 Правил №1314 предусмотрено, что при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 65 - 69 и 71](#) настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель **в течение 30 дней** со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое обращение, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к сетям по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

вторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, - вчет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

При составлении протокола об административном правонарушении № А/2017, должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения «...» какого-либо физического, материального или морального вреда, также заявителем не представлены документы, подтверждающие данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 49А/2017 «...» не является потерпевшей стороной по делу.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ЭК ДЦиТ КК письмом от 29.03.2017 № 57-1995/17-09 были представлены сведения, из которых следует, что решением районного суда г. Сочи от 04.04.2016 МУП «СТЭ» обязано выполнить работы по опрессовке газопроводов, построенных в населенных пунктах и улицах Адлерского района и произвести их проверку под давлением (опрессовку) на предмет соответствия требованиям проектной документации, на соответствие действующим техническим нормам и регламентам.

При этом Заявитель направил Заявку от 19.07.2016 в адрес ГРО на выдачу технических условий, после чего ГРО в адрес Заявителя направил ТУ № 19-19-1/372-7 на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сетям газораспределения, принадлежащим МУП «СТЭ».

Также, согласно пояснениям РЭК ДЦиТ КК Заявка о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения Объекта от Заявителя не поступала.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 49А/2017 АО «Сочигоргаз» были представлены сведения (вх. от 09.03.2017 № 2134), из которых следует, что 08.08.2016г. АО «Газпром газораспределение Краснодар» выдало технические условия №19-12-19-1/372-7 «...» на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства,

исположенного по адресу: «...» предусматривающие подключение к существующему подземному газопроводу низкого давления, принадлежащего МУП «СТЭ» («Газификация сел, поселков и центральной части Адлерского района (проектные и изыскательские работы, проектирование) в части газопроводов низкого давления» с. Галицино Адлерского района г.Сочи Краснодарского края).

МУП «Сочитеплоэнерго» не является газораспределительной организацией.

Согласно п. 2 Правил №1314:

исполнитель" - газораспределительная организация(далее – ГРО), владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства;

основной абонент" - потребитель газа, владеющий на праве собственности или на ином законном основании сетями газораспределения и (или) газопотребления, непосредственно присоединенными к сети газораспределения исполнителя, и не оказывающий услуг по транспортировке газа.

Кроме того, согласно п. 34 Правил № 1314 в случае, если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения и (или) газопотребления которой присоединена сеть газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащая основному абоненту. При этом заявителем может быть как лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к существующей сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента или подключение (технологическое присоединение) построенного на его земельном участке объекта капитального строительства к существующей сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, так и основной абонент. В случае если заявителем является лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к существующей сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, запрос о предоставлении технических условий должен содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газораспределения и (или) газопотребления.

Согласно из сведений, имеющихся в Управлении, следует, что

испоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17.03.2015 г. № 110-р объект «Газификация сел, поселков и центральной усадьбы Адлерского района (проектные и изыскательские работы) в части газопроводов низкого давления» с. Голицино, назначение: иное оборудование (газопровод). Протяженность: 8567 м. передан из государственной собственности Краснодарского края в муниципальную собственность МО города-курорта Сочи на безвозмездной основе. Установлением администрации г. Сочи от 02.06.2015 г. № 1799 данный объект закреплен за муниципальным унитарным предприятием города Сочи «Сочитеплоэнерго». Указанный объект передан МУП г. Сочи «Сочитеплоэнерго» на техническое обслуживание АО «Газпром газораспределение Краснодар» по договору от 14.05.2015 г. № 03-4/ООБДР-26/15. На основании договора № 03-4/ПР-4480/17 от 27.01.2017 г, АО «Сочиорггаз» осуществляет комплекс мероприятий по техническому обслуживанию, в том числе, указанного объекта.

Письмом от 15.10.2015 АО «Газпром газораспределение Краснодар» направило письмо (№04-12-39/164) в адрес МУП «Сочитеплоэнерго» (далее – МУП «СТЭ») (вх. от 16.10.2015 № 01-09136/15), в котором просит дать согласие на выдачу технических условий на подключение объектов капитального строительства к сетям газораспределения, принадлежащих МУП «СТЭ».

Письмом от 21.01.2015 № 02-6023/15 МУП «СТЭ» дало согласие АО «Газпром газораспределение Краснодар» на выдачу технических условий на подключение объектов капитального строительства к сетям газораспределения, принадлежащих МУП «СТЭ».

В учетом вышеизложенного, в случае подключения к сети газораспределения не принадлежащей ГРО, ГРО осуществляет мероприятия только по выдаче технических условий на основании предоставленного согласия.

Остальной части, положения Правил №1314 не распространяются на случаи подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, находящимся в собственности или на ином законном основании у организации, не являющейся газораспределительной организацией, в связи с чем, договор на подключение не заключается.

В данном случае строительство газовых сетей от точки врезки и до использующего оборудования осуществляется по гражданско-правовому договору с любой специализированной организацией, что подтверждается письмом ФАС России от 15.10.2015 г. № АГ/56690/15, порядок подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, не

инадлежащим ГРО, Правилами № 1314 не урегулирован.

Таким образом, выдача технических условий от 02.08.2016 №19-12-19-1/372-7 не противоречит требованиям Правил №1314, в связи с чем, в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

04.04.2017 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 49А/2017 в присутствии «...» представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности от «...», «...» представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности от «...», «...» представителя РЭК ДЦиТ КК по доверенности от «...», «...» представителя РЭК ДЦиТ КК по доверенности от «...», вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, ч. 2 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 49А/2017 в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» прекратить, ввиду отсутствия состава правонарушения по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Иващенко

И.В.