

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

дело № 073/07/05-297/2020

02.07.2020

г. Ульяновск

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: - заместител
руководителя управления <...>;

членов Комиссии: - начальника отдела <...>;
- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в присутствии: - от ООО «Строительная
Фирма «Комбат»:
- <...> (протокол общего
собрания № 2 от 05.03.2017 г.),

в результате рассмотрения обращения Акционерного общества «Ульяновский механический завод» (далее – АО «Ульяновский механический завод», вх. № 4308 от 22.06.2020 г.) о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью «Строительная Фирма «Комбат» (далее – ООО «СФ «Комбат») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора на выполнение работ по модернизации инженерно-технических средств охраны в части реконструкции основного ограждения и установки внутреннего предупредительного ограждения территории АО «УМЗ», расположенной по адресу: г. Ульяновск, Московское шоссе, д. 94 (открытый конкурс в электронной форме №

извещения 32008979769),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 12.03.2020 г. было опубликовано извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32008979769 на выполнение работ по модернизации инженерно-технических средств охраны в части реконструкции основного ограждения и установки внутреннего предупредительного ограждения территории АО «УМЗ», расположенной по адресу: г. Ульяновск, Московское шоссе, д. 94 (начальная (максимальная) цена договора – 44 933 214,00 руб.).

13.03.2020 г., 16.03.2020 г., 23.03.2020 г., 27.03.2020 г., 07.04.2020 г. заказчиком были внесены изменения в закупочную документацию.

13.03.2020 г., 17.03.2020 г., 24.03.2020 г., 27.03.2020 г., 07.04.2020 г., 06.05.2020 г., 08.05.2020 г. были опубликованы разъяснения положений закупочной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе от 14.05.2020 г. по окончании срока подачи заявок было подано 10 заявок.

Решением закупочной комиссии заявки всех участников закупки были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 19.05.2020 г. заявки 2 участников закупки были отклонены от участия в конкурсе.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 20.05.2020 г. закупочная комиссия оценила и сопоставила заявки участников конкурса, допущенных по результатам рассмотрения первых и вторых частей заявок, исходя из критериев оценки заявок на участие в конкурсе, их содержания и значимости, победителем закупки было признано ООО «СФ «Комбат» с предложением о цене договора 35 674 097,00 руб.

15.06.2020 г. ООО «СФ «Комбат» было признано уклонившимся от заключения договора в связи с не направлением подписанного договора в установленный срок.

Вх. № 4308 от 22.06.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступило заявление АО «Ульяновский механический завод» о включении сведений об участнике закупки ООО «СФ «Комбат» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с не подписанием договора по результатам проведения конкурса в электронной форме № 32008979769.

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения в рамках дистанционного рассмотрения было назначено на 29.06.2020 г. в 10.00, которое происходило в отсутствие сторон.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:00 02.07.2020 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения после перерыва 02.07.2020 г. представитель ООО «СФ «Комбат» пояснил, что общество не подписало договор в виду допущенной технической ошибки в части условий оплаты по договору.

Допущенная ошибка обществом была обнаружена лишь на стадии подписания контракта, в связи с чем ООО «СФ «Комбат» было направлено письмо в адрес заказчика с просьбой заменить условия оплаты.

Представитель ООО «СФ «Комбат» указал, что общество является добросовестным исполнителем договоров и просит Комиссию Ульяновского УФАС России в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Указанные пояснения также были представлены в письменном виде (вх. № 4503 от 30.06.2020 г.).

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения об ООО «СФ «Комбат» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 20.05.2020 г. победителем конкурса было признано ООО «СФ «Комбат» с предложением о цене договора 35 674 097,00 руб.

Пунктом 4.21 раздела 4 закупочной документации установлен порядок заключения договора по результатам конкурса.

В соответствии с подпунктом 4.21.2 пункта 4.21 закупочной документации договор по результатам конкурса заключается в порядке, предусмотренном Положением о закупке АО «УМЗ» (СТО ВЦИР.20.06.006-2018 «СМК Положение о закупке»).

Согласно подпункту 7.8.1 пункта 7.8 «Заключение договора по результатам конкурса» Положения о закупке, утвержденного Советом Директоров ОАО «Ульяновский механический завод» (протокол № СД 11-2012 от 12.12.2012 г.) (в редакции от 11.09.2019 г.) договор может быть заключен не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней со дня размещения в ЕИС протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (итогового протокола), а при проведении закрытого конкурса - со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (итогового протокола).

В соответствии со сведениями, представленными заказчиком с личного кабинета электронной площадки, 05.06.2020 г. АО «Ульяновский механический завод» разместило договор на выполнение работ по модернизации инженерно-технических средств охраны в части реконструкции основного ограждения и установки внутреннего предупредительного ограждения территории АО «УМЗ», расположенной по адресу: г. Ульяновск, Московское шоссе, д. 94 для его подписания победителем конкурса.

Срок подписания договора был установлен заказчиком 11.06.2020 г.

Вместе с тем, в регламентированный срок ООО «СФ «Комбат» не подписало договор на выполнение работ по модернизации инженерно-технических средств охраны в части реконструкции основного ограждения и установки внутреннего предупредительного ограждения территории АО «УМЗ», расположенной по адресу: г. Ульяновск, Московское шоссе, д. 94.

Подпунктом 7.8.4 пункта 7.8 Положения о закупках установлено, что в случае, если победитель конкурса в срок, указанный в документации об аукционе, не предоставил заказчику подписанный договор, победитель конкурса признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

При этом, положения Закона о закупках и Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «СФ «Комбат» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения обществом тех или иных нормативных требований, без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи.

В указанном случае, антимонопольным органом установлено, что не подписание договора обществом было обусловлено не умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договора ввиду недобросовестных действий, а вызван невозможностью выполнить условия договора ввиду обнаруженной существенной технической ошибки при направлении заявки на участие в конкурсе.

Также антимонопольным органом установлено, что ООО «СФ «Комбат» на момент подачи заявки не предполагало о допущенной сотрудником общества технической ошибке и, соответственно, своевременно не смогло повлиять на сложившуюся ситуацию.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «СФ «Комбат» отсутствуют признаки недобросовестности и отказ от заключения договора с его стороны произошел по не зависящим от общества причинам, предвидеть и своевременно предотвратить которые он не имел возможности, соответственно, включение сведений об ООО «СФ «Комбат» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Соответственно, сведения в отношении ООО «СФ «Комбат» не могут быть включены в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г., Комиссия

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Строительная Фирма «Комбат» (адрес: 432072, г. Ульяновск, 18-й проезд Инженерный, д. 6; ИНН 7328509419) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее заключение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>