

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 69-68-2018 о включении информации

в реестр недобросовестных поставщиков

28 сентября 2018 года
Тверь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

- Правительства Тверской области (далее – Заказчик): ***,
- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Уполномоченный орган): ***,
- ООО «Паскаль» (далее – Общество): *** - управляющего директора,

рассмотрев в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, (далее – Правила) обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) информации об Обществе,

УСТАНОВИЛА:

14.09.2018 Заказчик во исполнение требований части 6 статьи 104 Закона обратился в Тверское УФАС России о включении информации об Обществе в Реестр в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку товаров для офиса (носителей информации) (извещение от 17.04.2018 № 0136200003618001372).

Комиссией в ходе рассмотрения обращения Заказчика установлено следующее.

17.04.2018 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку товаров для офиса (носителей информации) и документация об электронном аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составила 155 900.00руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0136200003618001372 от 04.05.2018 победителем электронного аукциона признано Общество (ООО «Паскаль»).

22.05.2018 между Заказчиком и Обществом в установленном Законом порядке заключен

контракт № 0136200003618001372-0380923-02/140 (реестровый номер контракта на официальном сайте № 2690500005418000046) (далее – Контракт).

Согласно пункту 1.1 Контракта предметом Контракта является поставка товаров для офиса (носителей информации) (далее – Товар).

Согласно пункту 3.1 Контракта срок поставки Товара – не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения Контракта.

Согласно пункту 3.3 Контракта срок поставки включает в себя время отгрузки, транспортировки и доставки Товара.

Вместе с тем, в предусмотренный Контрактом срок до 05.06.2018, Общество не исполнило обязательства предусмотренные Контрактом.

08.06.2018 Заказчиком в адрес Общества было направлено требование № 24-273 о поставке товара в течении трех рабочих дней с момента получения требования.

22.06.2018 Обществом в адрес Заказчика доставлен Товар, то есть за пределами срока исполнения Контракта, но ввиду отсутствия лица, уполномоченного присутствовать при приемке Товара, а так же подписывать акты приема-передачи Товара, Товар Заказчиком принят не был.

26.06.2018 Заказчик направил Обществу письмо № 24-306 об отсутствии поставки Товара, а так же претензию №27/4045-09-ВК с требования оплаты неустойки в соответствии с условиями Контракта.

05.07.2018 Обществом доставлен Товар, который частично не был принят Заказчиком; в частности техническая характеристика: скорость последовательной записи флеш-карт ниже скорости последовательной записи указанной в Контракте.

Выявленные несоответствия технических характеристик поставленных Обществом флеш-карт указаны Заказчиком в мотивированных замечаниях от 09.07.2018 № 24-320, с приложением результатов тестирования.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 11.4 Контракта Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об

отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно пункту 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

02.08.2018 в связи с неисполнением Обществом условий Контракта Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в тот же день; решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта размещено на официальном сайте и направлено заказным письмом с уведомлением, а также по адресу электронной почты Общества, указанному в Контракте.

Заказчиком не получено подтверждение о вручении ООО «Паскаль» копии решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, направленного заказным письмом с уведомлением, в связи с чем, на основании части 12 статьи 95 Закона датой надлежащего уведомления считается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта в единой информационной системе, то есть - 02.09.2018

С учетом части 13 статьи 95 Закона решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в законную силу 12.09.2018.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 2 статьи 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о

поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 6 статьи 104 Закона в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 104 Закона в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Закона, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Согласно пунктам 11 и 12 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Согласно статье 2 ГК РФ гражданское законодательство исходит из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Согласно статье 10 ГК РФ участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно и разумно.

Участие в закупках для потенциальных участников является делом добровольным, вместе с тем, налагающим на него определенную ответственность, в том числе ответственность за недобросовестные действия, в частности, в виде включения информации о таких лицах, не исполняющих контракт, в реестр недобросовестных поставщиков.

В результате осуществления Комиссией проверки факта одностороннего расторжения Заказчиком государственного контракта и проведения на основании части 7 статьи 104 Закона внеплановой проверки установлено, что Заказчик имел право на одностороннее расторжение контракта, Заказчиком соблюдена процедура одностороннего расторжения контракта, а Общество надлежащим образом уведомлено о принятом Заказчиком решении об одностороннем расторжении контракта, но не приняло мер по устранению нарушений условий контракта, сведения, подтверждающие надлежащее исполнение Обществом условий контракта в материалах дела отсутствуют.

Довод Общества о то, что мотивированные замечания не были устранены, а отправка товара не могла быть осуществлена по причине пребывания управляющего директора с 17.07.2018 по 23.07.2018 в больнице, является не состоятельным и не отменяет факт допущенного

нарушения в силу следующего:

Как следует из условий Контракта и указано выше, Товар должен быть поставлен Заказчику до 05.06.2018, а поставлен лишь 05.07.2018, что свидетельствует о нарушении Обществом сроков поставки Товара и является существенным нарушением условий Контракта.

Нахождение директора Общества с 17.07.2018 – 23.07.2018 в больнице не может являться доказательством не возможности соблюдения сроков исполнения Контракта, так как поставка должна быть осуществлена до 05.06.2018. Довод о невозможности произвести замену поставленного Товара ненадлежащего качества в период нахождения директора в больнице так же является несостоятельным в связи с тем, что решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта принято 02.08.2018 и вступило в законную силу 12.09.2018, то есть после того как директор Общества был выписан из больницы и у Общества было время для устранения допущенных нарушений.

Доводы Общества о том, что решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта принятое Заказчиком является не действительным, так как принято за пределами срока действия Контракта, так же является несостоятельным.

Так, согласно части 3 статьи 425 ГК РФ законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Согласно пункту 11.1 Контракта Контракт вступает в силу с момента подписания и действует до 31.05.2018 г. Окончание срока действия Контракта не влечет за собой прекращение неисполненных обязательств по взаиморасчетам сторон.

Следовательно, довод Общества противоречит условиям Контракта.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15,

РЕШИЛА:

Включить в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с момента включения информации Правительства Тверской области в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Паскаль» (юр. адрес: 420111, г. Казань, ул. Дзержинского, д. 11а; оф. 12, ИНН 1655371390) об учредителе/участнике Общества: ООО «АСК Менеджмент» (ИНН 1655391251), и о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа Общества (генеральный директор) *** (ИНН отсутствует) в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта №0136200003618001372-0380923-02/140 от 22.05.2018 заключенного по результатам электронного аукциона на поставку товаров для офиса (носителей информации) (извещение от 17.04.2018 № 0136200003618001372).

Согласно части 11 статьи 104 Закона включение в реестр недобросовестных поставщиков

информации об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков информация, неисполнение действий, предусмотренных частью 9 статьи 104 Закона, могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.