

Решение по делу № 95
о нарушении законодательства о размещении заказов

«18» мая 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии представителей: Департамента государственных закупок Брянской области, ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7»,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Партнер»,

установила:

11.05.2011 г. в адрес Брянского УФАС поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Партнер» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку товаров медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7».

Согласно представленным документам 07.04.2011 года уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на закупку расходных материалов для нужд ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» (на момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен).

Заявитель ООО «Партнер» в своей жалобе указывает на нарушение ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), поскольку извещение о проведении запроса котировок содержит требования, влекущие за собой ограничение количества участников размещения заказа, а именно:

1) по позиции 3 указаны характеристики антимикробной салфетки с Т-образным вырезом, совокупности которых соответствует характеристикам конкретного производителя- TYCO HEALTHCARE;

2) по позиции 12 указаны характеристики перчаток хирургических трехслойных с нитриловым покрытием, соответствующие конкретному производителю- CARDINAL HEALTH.

Так же заявитель указывает, что техническое задание содержит позиции относящиеся к разным группам товаров (марля, повязки, шприцы, перчатки и т.д.) функционально не связанных между собой.

Представитель государственного заказчика согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее: при размещении заказа способом запроса котировок на закупку расходных материалов для нужд ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» все материалы были объединены в один запрос котировок, исходя из того, что все они относятся к одной группе «Номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» №601 от 1.12.2010 года. По позициям 3, 12 предусмотрена возможность поставки эквивалентного товара, поэтому государственный заказчик ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку расходных материалов для нужд ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» не ограничивает количество участников размещения заказа.

Заслушав пояснения государственного заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» нарушены требования части 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку извещение о проведении запроса котировок на закупку товаров медицинского назначения содержит указание на совокупность характеристик товаров, свидетельствующих о товаре конкретного производителя: по позиции 3 указаны конкретные характеристики товара торговой марки (TYCO HEALTHCARE) антимикробная салфетка с Т-образным надрезом для центральных венозных катетеров и дренажных трубок и т.д. Так же по данной позиции содержится указание на поставку эквивалентного товара с характеристиками эквивалента, при этом отсутствует указание на товарный знак товара.

2. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» нарушены требования части 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в извещении о проведении запроса котировок на закупку товаров медицинского назначения содержится указание на совокупность характеристик товаров, свидетельствующих о товаре конкретного производителя: по позиции 12 указаны конкретные характеристики товара торговой марки (CARDINAL HEALTH) перчатки хирургические стерильные неопудренные латексные с нитриловым покрытием, трехслойные (наружный слой-латекс, средний- литекс/нитрил, внутренний- нитрил) и т.д. Так же по данной позиции содержится указание на поставку эквивалентного товара с характеристиками эквивалента, при этом отсутствует указание на товарный знак товара.

3. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок на закупку товаров медицинского назначения объединены в один запрос котировок товары функционально не связанные между собой и имеющие различное назначение, такие как марля, повязки, шприцы, перчатки и т.д., что ограничивает количество участников размещения заказа.

4. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа,

поскольку государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок на закупку товаров медицинского назначения установлены такие технические характеристики шприцов инъекционных для однократного применения, как размер иглы 0,63*32, 0,7*40, 0,8*40, которые ограничивают количество участников размещения заказа. В рамках проведения внеплановой проверки установлено, что шприцы инъекционные для однократного применения, имеют следующие особенности: иглы шприцев одного и того же объема могут иметь разные размеры, а точнее - различную длину и толщину. Варианты размеров иглы - 2-3 вида различных диаметров на каждый объем шприцев.

5. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» нарушены требования ч.7.1 ст.47 Закона о размещении заказов в соответствии с положениями которых контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола, поскольку в извещении о проведении запроса котировок на закупку товаров медицинского назначения установлен срок подписания победителем государственного контракта не позднее 20 дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Партнер» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку товаров медицинского назначения по заявке ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» нарушение требований ч. 2. ст. 45, ч. 7.1 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать государственному заказчику ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» и уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписание об устранении нарушений требований ч. 2 ст. 45, ч.7.1 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», допущенных государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7».

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«18» мая 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от 18 мая 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Партнер» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку товаров медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7», руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

I. Государственному заказчику ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» устранить нарушение требований ч. 2 ст. 45, ч.7.1 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Отмены запроса котировок на закупку товаров медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» и направления в адрес Департамента государственных закупок Брянской области информации об отмене запроса котировок.

2. Формирования новых извещений о проведении запросов котировок на закупку товаров медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7» функционально не связанных между собой с учетом требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 18.05.2011 года, а именно: установить качественные и количественные характеристики товаров медицинского назначения не ограничивающие количество участников размещения заказа и позволяющие поставить эквивалентный товар.

3. Установления сроков подписания государственного контракта с учетом требований ч.7.1 ст.47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru вновь сформированных извещений о проведении запросов котировок на закупку товаров медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7».

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7».

Нарушения устранить путем:

1. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации об отмене запроса котировок на закупку товаров медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7».

3. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отмене запроса котировок на закупку товаров медицинского назначения для нужд ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №7».

Предписание должно быть исполнено в срок до 2 июня 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 2 июня 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.