

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>-должностное лицо

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа №01/202-пр от 08.05.2019 г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была поведена плановая выездная и документарная проверка в отношении Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан (ИНН 1648017863, ОГРН 1061673000993; 422540, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Ленина, д. 41а).

По результатам проведения проверки установлено следующее.

На основании договора аренды № Зем-1-17а от 19.12.2008 г., заключенного между Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и МУП «Дары природы», унитарному предприятию в аренду переданы следующие земельные участки:

- площадью 1 510 700 кв. м. с кадастровым номером 16:20:050803:6, расположенный по адресу: примерно в 715 м по направлению на север от ориентира д. Маевка, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: РТ, Зеленодольский р-н;

- площадью 1 570 200 кв. м. с кадастровым номером 16:20:051201:1, расположенный по адресу: примерно в 948 м. по направлению на восток от ориентира д. Маевка, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: РТ, Зеленодольский р-н;

- площадью 1 104 500 кв. м. с кадастровым номером 16:20:050803:5, расположенный по адресу: примерно в 1117 м. по направлению на запад от ориентира д. Маевка, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: РТ, Зеленодольский р-н.

Согласно п. 2.1 договора аренды № Зем-1-17а от 19.12.2008 г., срок аренды устанавливается на 49 лет с 19 декабря 2008 г. по 19 декабря 2057 г.

На основании договора аренды № ТО-08-071-0615 от 30.12.2005 г., заключенного между Администрацией Зеленодольского района и г. Зеленодольск и коммунальным предприятием «Дары природы», предприятию в аренду был передан земельный участок единого землепользования из земель сельскохозяйственного назначения площадью 373,85 га, расположенный по адресу: РТ, Зеленодольский р-н, с кадастровым номером 16:20:000000:0108 для ведения подсобного сельскохозяйственного производства.

Согласно п. 2.1 договора аренды № ТО-08-071-0615 от 30.12.2005 г., срок аренды устанавливается на 49 лет с 30 декабря 2005 г. по 30 декабря 2054 г.

На основании постановления Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан № 2509 от 02.10.2017 г. осуществлена приватизация МУП «Дары природы» путем его преобразования в акционерное общество «Дары природы».

Согласно п. 4.1 постановления № 2509 от 02.10.2017 г. уставной капитал АО «Дары природы» сформирован в размере 99 062 000 рублей.

В соответствии с п. 4.3 постановления № 2509 от 02.10.2017 г. единственным учредителем общества является Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

Кроме того, постановлением № 2509 от 02.10.2017 г. утвержден план приватизации МУП «Дары природы», разделом 2 которого определены условия приватизации земельных участков:

площадь земельных участков, занимаемого предприятием 7 933 500,23 кв. м., в том числе:

- на условиях аренды сроком на 10 лет 9 600,23 кв. м.;

- на условиях аренды сроком на 49 лет 7 923 900 кв. м.

1) кадастровые номера земельных участков: 16:49:010101:49; 16:49:010101:37, категория земель – земли населенных пунктов, участки входят в состав земель: для осуществления торговой деятельности;

2) кадастровые номера земельных участков: 16:49:010101:18, категория земель – земли населенных пунктов, участки входят в состав земель: производственно-хозяйственная деятельность, торговля;

3) кадастровые номера земельных участков: 16:49:010101:23, категория земель – земли населенных пунктов, участки входят в состав земель: гостевая автостоянка;

4) кадастровые номера земельных участков: 16:20:000000:0108, 16:20:050803:6, 16:20:051201:1, 16:20:050803:5 категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, участки входят в состав земель: для ведения подсобного сельскохозяйственного производства.

Площадь земельных участков, передаваемых в собственность акционерного общества с включением его стоимости в уставный капитал общества, составила 7 933 500,23 кв. м.

Стоимость земельных участков, включаемых в уставной капитал, составила 37 502 882,78 рублей.

Расчет стоимости земельных участков осуществлен на основании кадастровой стоимости.

Так, согласно плану приватизации:

- кадастровая стоимость земельного участка с кадастровым номером 16:20:000000:108 определена в размере 2 691 720 рублей (вместе с тем, согласно выписке из ЕГРН от 30.05.2019 кадастровая стоимость – 5 984 061,2 рублей);

- кадастровая стоимость земельного участка с кадастровым номером 16:20:050803:6 определена в размере 1 193 453 рублей (вместе с тем, согласно выписке из ЕГРН от 30.05.2019 кадастровая стоимость – 2 628 618 рублей);

- кадастровая стоимость земельного участка с кадастровым номером 16:20:051201:1 определена в размере 1 507 392 рублей (вместе с тем, согласно выписке из ЕГРН от 30.05.2019 кадастровая стоимость – 2 787 135,61 рублей).

Таким образом, Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан допущена приватизации земельных участков муниципальной собственности по заниженной стоимости.

Установлено, что земельные участки с кадастровыми номерами 16:20:000000:108, 16:20:050803:6, 16:20:051201:1 были реализованы ООО «Маёвское подворье» (подтверждается выписками из ЕГРН от 30.05.2019).

Таким образом, действия Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и АО «Дары природы» по приватизации по заниженной цене и дальнейшей реализации земельных участков могут свидетельствовать о наличии антиконкурентного соглашения.

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и АО «Дары природы» по приватизации и дальнейшей реализации земельных участков с кадастровыми номерами 16:20:000000:108, 16:20:050803:6, 16:20:051201:1 конкретному лицу в обход публичных процедур предоставления муниципального имущества содержат признаки нарушения ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и АО «Дары природы» содержатся признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в приватизации и дальнейшей реализации земельных участков с кадастровыми номерами 16:20:000000:108, 16:20:050803:6, 16:20:051201:1 конкретному лицу в обход публичных процедур предоставления муниципального имущества,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело №016/01/16-1323/2019 к рассмотрению на 22 октября 2019 года в 11 часов 00 минут по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь в качестве ответчика Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан (ИНН 1648017863, ОГРН 1061673000993; 422540, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Ленина, д. 41а).

Привлечь в качестве ответчика АО «Дары природы» (422544, ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА, РАЙОН ЗЕЛЕНОДОЛЬСКИЙ, ГОРОД ЗЕЛЕНОДОЛЬСК, УЛИЦА КАРЛА МАРКСА, ДОМ 39, ПОМЕЩЕНИЕ 1002, ОФИС 230, ОГРН: 1181690007179, Дата присвоения ОГРН: 30.01.2018, ИНН: 1648047145, КПП: 164801001);

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Исполнительному комитету в срок до 16 октября 2019 года необходимо представить в адрес Татарстанского УФАС России следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

информацию о земельных участках с кадастровыми номерами 16:20:000000:108, 16:20:050803:6, 16:20:051201:1 с приложением копии выписок из ЕГРН на земельные участки;

4.2. всю документацию (постановления, договоры и т.д.), сопровождающую передачу АО «Дары природы» земельных участков, информация о которых требуется пунктом 4.1 Определения;

4.3. копию акта осмотра земельных участков, информация о которых требуется пунктом 4.1 Определения;

4.4. всю входящую и исходящую корреспонденцию по вопросу предоставления земельных участков, информация о которых требуется пунктом 4.1 Определения;

4.5. копии публикаций в печатных изданиях, интернет-ресурсах о предоставлении земельных участков, информация о которых требуется пунктом 4.1 Определения;

4.6. информацию о том, проводился ли аукцион или конкурс на право заключения договоров аренды, купли – продажи земельных участков, информация о котором требуется пунктом 4.1 Определения (в случае проведения торгов, представить все заявки, поступившие на участие в торгах, опубликованные извещения о проведении торгов, извещения об итогах торгов, публикации в печатных изданиях, интернет-ресурсах, протоколы и т.д.);

4.7. копия градостроительного плана и кадастрового паспорта земельных участков с кадастровыми номерами 16:20:000000:108, 16:20:050803:6, 16:20:051201:1;

4.8. всю информацию об объектах, располагающихся на земельных участках с кадастровыми номерами 16:20:000000:108, 16:20:050803:6, 16:20:051201:1;

4.9. информацию о разрешенном виде использования (обо всех изменениях) земельных участков с кадастровыми номерами 16:20:000000:108, 16:20:050803:6, 16:20:051201:1 с приложением подтверждающих документов;

4.10. письменные пояснения относительно фактов, изложенных в Определении;

5. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» АО «Дары природы» в срок до 16 октября 2019 года необходимо представить в адрес Татарстанского УФАС России письменные нормативно-обоснованные пояснения относительно фактов, изложенных в Определении.

При формировании ответа на определение о назначении дела №016/01/16-1323/2019 просим отвечать согласно перечню запрашиваемой информации.

В случае если вышеуказанные пункты не реализованы, указать мотивированную причину, в том числе со ссылкой на действующее законодательство.

Обращаем Ваше внимание, что за непредставление или несвоевременное представление сведений, либо предоставление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические, должностные или юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Разъясняю, что согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из

них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

<...>

(Должностное лицо)