

Определение

о назначении дела № АА06-06/2015-376 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

10 августа 2015 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – «...» – временно исполняющий обязанности руководителя Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства ООО «Хлебозавод №5» и ИП «...» при участии в открытых аукционах в электронной форме № 0113200000114000610, 0113200000114001424, 0113200000114001528,

в рамках осуществления контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

В сети интернет на сайте zakupki.gov.ru:

24.04.2014г. в 13:27 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0113200000114000610 предметом, которого является: осуществление закупки продуктов питания (хлеб). Согласно извещению, заказчиком является бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (ИНН 1835031716 КПП 184101001). Начальная максимальная цена (далее - НМЦ) контракта составляет: 299040.00 рублей, а размер обеспечения заявки: 2990.40 рублей.

31.05.2014г. в 12:17 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0113200000114001424 предметом, которого является: осуществление закупки хлеба. Согласно извещению, заказчиком является Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (ИНН 1831040854 КПП 183201001). НМЦ контракта составляет: 381772.76 рублей, а размер обеспечения заявки: 3817.73 рублей.

16.06.2014г. в 18:30 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0113200000114001528 предметом, которого является: осуществление закупки хлеба пшеничного. Согласно извещению, заказчиком является бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Городская клиническая больница № 8 имени Однопозова Ильи Борисовича Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (ИНН 1833029581 КПП 184001001). НМЦ контракта составляет: 313542.30 рублей, а размер обеспечения заявки: 3135.42 рублей.

Участниками аукционов № 0113200000114000610, 0113200000114001424 и 0113200000114001528, являлись: ООО «Хлебозавод № 5» (ИНН 1835061848) и ИП «...» (ИНН 183101979430).

Участник закупки	Дата и время подачи заявки	IP-адрес с которого осуществлялся вход в личный кабинет
№ 0113200000114000610		
ООО "Хлебозавод № 5"	2014-04-25 15:43:32	77.235.216.34
ИП «...»	2014-05-13 14:57:10	77.235.216.34
№ 0113200000114001424		
ООО "Хлебозавод № 5"	2014-06-09 17:20:52	77.235.216.34
ИП «...»	2014-06-10 13:45:12	77.235.216.34
№ 0113200000114001528		
ООО "Хлебозавод № 5"	2014-06-23 11:31:33	77.235.216.34
ИП «...»	2014-06-23 11:39:58	77.235.216.34

Фактическим адресом расположения участников, указанным на электронно-торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» являются: ООО «Хлебозавод № 5» - 426008, г. Ижевск, пер. Раздельный, д.20, ИП «...» - 426057, «...».

Торги по вышеназванным аукционам проходили по принципу минимального снижения цены, следующим образом:

Номер извещения	Участник	Дата подачи ценового предложения	Предложенная цена	Статус предложения	IP адрес	Пл
0113200000114000610	ООО "Хлебозавод № 5"	2014-05-26 10:25:34.620	297544.80	Ставка принята	77.235.216.34	Гу
0113200000114000610	ИП «...»	2014-05-26 10:29:04.737	296049.60	Ставка принята	77.235.216.34	Рс
0113200000114001424	ООО "Хлебозавод № 5"	2014-07-07 13:45:28.643	379863.90	Ставка принята	77.235.216.34	Гу
0113200000114001424	ИП «...»	2014-07-07 13:46:06.930	377243.45	Ставка принята	77.235.216.34	Рс
0113200000114001424	ООО "Хлебозавод № 5"	2014-07-07 13:46:41.310	375334.59	Ставка принята	77.235.216.34	Гу
0113200000114001424	ИП «...»	2014-07-07 13:47:23.610	373425.73	Ставка принята	77.235.216.34	Рс
0113200000114001528	ИП «...»	2014-06-30 09:01:28.837	311974.59	Ставка принята	77.235.216.34	Рс
0113200000114001528	ООО "Хлебозавод № 5"	2014-06-30 09:02:11.463	310406.88	Ставка принята	77.235.216.34	Гу

В аукционах №: 0113200000114000610 и 0113200000114001424 победителем был признан ИП «...» со снижением 1% от НМЦ и 2% от НМЦ

соответственно, в аукционе № 0113200000114001528 – ООО «Хлебозавод №5» со снижением в 1% от НМЦ.

В первых частях заявки участниками были поданы следующие файлы:

Имя файла	Участник подавший файл на площадку	Имя пользователя, который сохранил файл	Дата и время последнего сохранения
№: 0113200000114000610			
5eaaf723-09da-486f-9d49-ba9576a30d4c-1 ЧастьОфтальм2014.doc	ООО "Хлебозавод № 5"	«...»	24.04.2014 15:09
c693f3ba-cbf2-4c5f-bb24-315cc5b191b4-1 ЧастьОфтальм2014_P.doc	ИП «...»	«...»	06.05.2014 18:06
№: 0113200000114001424			
f466db6e-9e69-4c5c-8270-adee693eed28-1 ЧастьНаркология 2п2014.doc	ООО "Хлебозавод № 5"	«...»	09.06.2014 17:55
a8b3f8ee-9dea-4df2-8efc-9d5ed793d18b-1 ЧастьНаркология 2п2014.doc	ИП «...»	«...»	09.06.2014 17:55
№: 0113200000114001528			
c07e6dae-d515-454c-ad95-b76e0e375828-1 Часть_Однопоз 2014 1c.doc	ООО "Хлебозавод № 5"	«...»	17.06.2014 11:03
742cdda2-beaa-4e24-88f1-9888269823c9-1 Часть_Однопоз 2014 1c.doc	ИП «...»	«...»	20.06.2014 12:28

Как видно из таблицы все документы были созданы пользователем: «...».

При этом файлы: f466db6e-9e69-4c5c-8270-adee693eed28-1ЧастьНаркология 2п2014.doc и a8b3f8ee-9dea-4df2-8efc-9d5ed793d18b-1ЧастьНаркология 2п2014.doc, не просто созданы одним пользователем, но и являются одним и тем же файлом. О чем свидетельствуют контрольные суммы MD5 вычисленные с помощью программы MD5 Checksum Tool:

Имя файла	Контрольная сумма MD5	Размер файла, Кб
f466db6e-9e69-4c5c-8270-adee693eed28-1 ЧастьНаркология 2п2014.doc	319042C85109BB2794AF02CF5EEDB63E410	41,0
a8b3f8ee-9dea-4df2-8efc-9d5ed793d18b-1 ЧастьНаркология 2п2014.doc	319042C85109BB2794AF02CF5EEDB63E410	41,0

В связи с тем, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, а имя пользователя, создавшего все документы, является одинаковым, данные факты, в совокупности свидетельствуют о том, что участие ООО «Хлебозавод №5» и ИП «...», было скоординировано и осуществлялось в целях допуска всех участников до аукциона.

Следует заметить, что предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

На основании вышеизложенного можно прийти к выводу, что ООО «Хлебозавод №5» и ИП «...» осуществляли совместную подготовку и/или координирование своих действий по участию в аукционах № 0113200000114000610, 0113200000114001424 и 0113200000114001528.

Изложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Хлебозавод №5» и ИП «...» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами - конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, вышеуказанные действия ООО «Хлебозавод №5» и ИП «...» при участии в открытых аукционах в электронной форме № 0113200000114000610, 0113200000114001424, 0113200000114001528 на осуществление закупки хлеба содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 10.08.2015 года № 244 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339,

определил:

1. Назначить дело № АА06-06/2015-376 к рассмотрению на **24 сентября 2015 года на 13 часов 00 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – ООО «Хлебозавод №5» (ИНН 1835061848, адрес: Удмуртская Республика, г. Ижевск, пер. Раздельный, 20).

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – ИП «...» (ИНН 183101979430, адрес: Удмуртская Республика, г. Ижевск, тер. СТ «Металлург», ул. К. Маркса, 273-9).

4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица – бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (426009, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ленина, 98-а).

5. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица – бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (426021, Удмуртская Республика, г. Ижевск, пос. Машиностроителей, 117).

6. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица – бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Городская клиническая больница №8 имени Однопозова Ильи Борисовича Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (426035, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Серова, 65).

7. Ответчику по делу – ООО «Хлебозавод №5» в срок **до 04 сентября 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

7.1. перечень лиц, входящих в одну группу лиц по форме, установленной Приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц», по состоянию на 26.05.2014 года, 07.07.2014 года, 30.06.2014 года;

7.2. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

8. Ответчику по делу – ИП «...» в срок **до 04 сентября 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

8.1. перечень лиц, входящих в одну группу лиц по форме, установленной Приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц», по состоянию на 26.05.2014 года, 07.07.2014 года, 30.06.2014 года;

8.2. копию свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

8.3. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

9. Заинтересованному лицу – БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» в срок **до 04 сентября 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

9.1. копии всех заявок, поданных на участие в аукционе № 0113200000114000610 (со всеми приложениями);

9.2. копии всех протоколов, составленных в ходе проведения аукциона № 0113200000114000610 с подписями членов закупочной комиссии;

9.3. копию контракта, заключенного по результатам проведенного аукциона № 0113200000114000610 (со всеми приложениями и изменениями);

9.4. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

10. Заинтересованному лицу – БУЗ УР «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» в срок **до 04 сентября 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

10.1. копии всех заявок, поданных на участие в аукционе № 0113200000114001424 (со всеми приложениями);

10.2. копии всех протоколов, составленных в ходе проведения аукциона № 0113200000114001424 с подписями членов закупочной комиссии;

10.3. копию контракта, заключенного по результатам проведенного аукциона № 0113200000114001424 (со всеми приложениями и изменениями);

10.4. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

11. Заинтересованному лицу – БУЗ УР «Городская клиническая больница №8 имени Однопозова Ильи Борисовича Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» в срок до 04 сентября 2015 года представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

11.1. копии всех заявок, поданных на участие в аукционе № 0113200000114001528 (со всеми приложениями);

11.2. копии всех протоколов, составленных в ходе проведения аукциона № 0113200000114001528 с подписями членов закупочной комиссии;

11.3. копию контракта, заключенного по результатам проведенного аукциона № 0113200000114001528 (со всеми приложениями и изменениями);

11.4. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул.Ухтомского, 24, каб. 315, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с «...».

Председатель Комиссии

«...»