

Постановление

о наложении штрафа по делу об

административном правонарушении № АА 06-07/2015-5А

10 марта 2015 года

г. Ижевск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АА 06-07/2015-5А, возбужденном по факту нарушения ч. 2 ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении юридического лица – ООО «Энтеко» (ул. Майская, 29, г.Ижевск, Удмуртская Республика, 426011, ИНН 1831150247),

в помещении Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, по адресу: г.Ижевск, ул.Ухтомского, 24, каб. 301,

в отсутствие законного представителя ООО «Энтеко», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения протокола № АА06-07/2015-5А, о чем свидетельствует почтовое уведомление № 42600983154903,

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Удмуртского УФАС России по делу № ММ 06-06/2014-176 ООО «Энтеко» признано нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», в части совершения занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, выразившихся в экономически и технологически необоснованном, а также прямо непредусмотренном федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, прекращении горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, в период с 19.05.2014 г. - 03.06.2014г., с 09-00 часов 23.06.2014 г. по 11-30 часов 24.06.2014г., результатом которых явилось ущемление прав ООО «Управляющая компания Кедр», как исполнителя коммунальных услуг, ущемление прав конечных потребителей – граждан.

Также, решением Комиссии Удмуртского УФАС России по делу № ММ 06-06/2014-176 группа лиц в составе ООО «Энтеко» и ООО «Энерготерм» признана нарушившей часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части осуществления занимающими доминирующее положение хозяйствующими

субъектами действий, выразившихся в необеспечении бесперебойного круглосуточного горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, в период с 14-00 26.06.2014 г. по 15-30 часов 27.06.2014 г., а также с 15-00 07.07.2014 г. по 11-45 часов 31.07.2014г., результатом которых явилось ущемление прав ООО «Управляющая компания Кедр», как исполнителя коммунальных услуг, ущемление прав конечных потребителей – граждан.

Комиссией установлено следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В соответствии с договором аренды имущества № 01-Н/14 от 01.11.2013 г., заключенном между ООО «Энтеко» и ООО «Регионтеплоинвест», ООО «Энтеко» с 01.11.2013 г. по 25.06.2014 г. являлось арендатором котельной, расположенной по адресу: ул. Гагарина, д. 75, г. Ижевск.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» и ООО «Энтеко» заключен договор поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г. в отношении указанной котельной.

Между ООО «Энтеко» и ООО «Удмуртские коммунальные системы» заключен договор № ТИ-11/12 на поставку тепловой энергии от 31.12.2011 г.

В соответствии с п. 1.1 договора на поставку тепловой энергии № ТИ-11/12 от 31.12.2011 г. энергоснабжающая организация – ООО «Энтеко» обязуется поставлять тепловую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения, а также холодную воду для приготовления горячей воды от котельной ЦБПО (г.Ижевск, ул. Гагарина, д. 75) на объекты абонента, расположенные по адресу: д. 48а, д. 77 ул. Гагарина; д. 108 ул. Леваневского; д.83, д. 85, д. 104, д. 106 ул. Динамовская.

Приложением № 5 к указанному договору определены максимальные отопительные нагрузки в отношении объектов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а, д. 77 ул. Гагарина; д. 104, д. 106, д. 108 ул. Леваневского; д.83, д.85 ул. Динамовская.

Между ООО «Удмуртские коммунальные системы» и ООО «УК Кедр» заключен договор теплоснабжения № К1125 от 01.06.2008г. в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д.104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская.

В соответствии с п. 4 Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 г. № 889 (далее – Правила № 889) вывод в ремонт осуществляется в соответствии со сводным годовым планом ремонтов источников тепловой энергии

и тепловых сетей (далее - сводный план), утверждаемым органом местного самоуправления на основании результатов рассмотрения заявок на вывод в плановый ремонт (далее - заявка), а также уведомлений о внеплановом ремонте.

В соответствии с пунктом 3.1.11 СанПиН 2.1.4.2496-09, утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.04.2009 г. № 20, в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток. Данный СанПиН является обязательным для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением систем централизованного горячего водоснабжения (пункт 1.2. СанПиН 2.1.4.2496-09).

В соответствии с письмом ООО «Энтеко» от 07.10.2014 г. вх.№ 9821 график проведения ремонтных работ для ООО «Энтеко» на 2014 год не утверждался, в связи с тем, что ООО «Энтеко» не планировало проведение ремонтных работ в 2014 году.

Согласно накопительной ведомости отключения горячего водоснабжения в г. Ижевске, представленной ООО «Удмуртские коммунальные системы», горячее водоснабжение отсутствовало в указанных жилых домах с 02-30 часов 19.05.2014г. по 13-30 часов 03.06.2014 г. в связи с повреждением на трассе и устранением порыва, с 09-00 часов 23.06.2014 г. по 11-30 часов 24.06.2014г. в связи с устранением порыва, с 14-00 26.06.2014 г. по 15-30 часов 27.06.2014 г., а также с 15-00 07.07.2014 г. по 11-45 часов 31.07.2014 г. в связи с ограничением по газу.

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (далее – Правила № 354), предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно, то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении № 1.

Исходя из вышеизложенного, горячее водоснабжение конечным потребителям – гражданам должно осуществляться бесперебойно.

Согласно приложению № 1 к Правилам № 354 допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды:

8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа одновременно, при аварии на тупиковой магистрали - 24 часа подряд; продолжительность перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании (СанПиН 2.1.4.2496-09).

Согласно информации, представленной ООО «Энтеко» письмом от 17.11.2014 г. вх. № 1102э, в результате аварии на сети горячего водоснабжения 18.05.2014 г. произошла утечка ресурса, не позволяющая использовать водогрейные котлы. Порыв теплотрассы произошел на сети горячего водоснабжения, расположенной

на земельном участке, принадлежавшем ОАО «Белкамнефть».

ООО «Энтеко» направило в адрес ОАО «Удмуртгеология» письмо от 16.05.2014 г. № 118 с просьбой утвердить воздушную прокладку теплотрассы над дорогой к Д.О.Ц.

ООО «Энтеко» направило в адрес ОАО «Белкамнефть» письмо от 20.05.2014 г. № 120 с просьбой разрешить допуск на территорию ЦБПО с 21.05.2014 г. по 20.06.2014 г. рабочих подрядной организации.

ООО «Энтеко» направило в адрес ОАО «Белкамнефть», ОАО «Удмуртгеология», ЧОП «Нефтянник» письмо от 27.05.2014 г. № 123 с просьбой разрешить допуск на территорию базы ЦБПО спецтехники для выполнения работ по ремонту теплотрассы.

ООО «Энтеко» направило в адрес ОАО «Белкамнефть», ЧОП «Нефтянник» письмо от 29.05.2014 г. № 126 с просьбой разрешить допуск на территорию базы ЦБПО 30.05.2014 г. автомашину для выполнения работ по ремонту теплотрассы.

Письмом от 19.05.2014 г. № 119 ООО «Энтеко» уведомило ООО «Удмуртские коммунальные системы» об отключении горячего водоснабжения 19.05.2014 г. в 02-30 часов в связи с аварией (порывом) на сети горячего водоснабжения.

Телефонограммой № б/н от 30.05.2014 г. ООО «Энтеко» уведомило ООО «Удмуртские коммунальные системы» о том, что в связи с продолжением ремонтных работ подача горячего водоснабжения от котельной ЦБПО, расположенной по адресу: ул. Гагарина, д. 75, г. Ижевск, переносится с 30.05.2014 г. на 03.06.2014 г.

ООО «Энтеко» представлены акт ООО «Энтеко» от 14.05.2014 г., в соответствии с которым при осмотре наружных тепловых сетей выявлены утечки через сальниковые уплотнения; журнал дефектов и неполадок оборудования тепловых установок и тепловых сетей, в соответствии с которым 18.05.2014 г. установлена утечка горячего водоснабжения на участке от котельной (выход № 2) до тепловой камеры у Д.О.Ц., 03.06.2014 г. произведена замена трубопроводов отопления и горячего водоснабжения; ремонтный журнал тепловой сети, в соответствии с которым 29.05.2014 г. произведена замена участка тепловой сети от котельной (выход № 2) до колодца (Д.О.Ц.).

Вместе с тем, указанные акты и журналы не обосновывают необходимость проведения ремонтных работ в более продолжительные сроки, чем установлено Правилами № 354 и Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.04.2009 г. № 20.

ООО «Энтеко» не представлены документы, обосновывающие сроки проведения работ по устранению причин, которые привели к отключению горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, с 19.05.2014г. по 03.06.2014г., с 09-00 часов 23.06.2014 г. по 11-30 часов 24.06.2014г., также отсутствуют документы, подтверждающие принятые ООО «Энтеко» меры по соблюдению предусмотренных действующим законодательством сроков отключения горячего водоснабжения в отношении указанных жилых домов.

Поскольку ООО «Энтеко» является теплоснабжающей организацией и конечными потребителями ООО «Энтеко» являются граждане - жители многоквартирных домов, ООО «Энтеко» должно руководствоваться Правилами № 354 и не допускать превышения продолжительности перерыва горячего водоснабжения, установленного Правилами № 354 и Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.04.2009 г. №20.

ООО «Энтеко» как теплоснабжающая организация не предприняло мер по соблюдению сроков отключения горячего водоснабжения.

Продолжительность перерыва горячего водоснабжения законодательно определена, соблюдение указанной продолжительности обязательно для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением систем централизованного горячего водоснабжения.

Нарушение сроков путем их произвольного самостоятельного регулирования указанными лицами недопустимо, поскольку влечет за собой нарушение прав третьих лиц: потребителей – граждан - на бесперебойное получение соответствующей коммунальной услуги надлежащего качества и необходимого объема, иных хозяйствующих субъектов - в осуществлении предпринимательской деятельности в сфере оказания коммунальных услуг.

Кроме того, в соответствии с п. 12 Правил № 889 в случае осуществления внепланового ремонта собственник или иной законный владелец источника тепловой энергии и тепловых сетей направляет в орган местного самоуправления в течение 24 часов со дня начала внепланового ремонта уведомление с указанием объектов, выведенных во внеплановый ремонт, и сроков ремонта.

Указанные в п. 12 Правил № 889 уведомления, направленные в течении 24 часов со дня начала внепланового ремонта, ООО «Энтеко» не представлены.

Невыполнение ООО «Энтеко» обязанности в части бесперебойного круглосуточного горячего водоснабжения, прекращения поставки горячей воды в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, с 02-30 часов 19.05.2014г. по 13-30 часов 03.06.2014 г., с 09-00 часов 23.06.2014 г. по 11-30 часов 24.06.2014г., с нарушением порядка, предусмотренного Правилами №889, а также с нарушением срока проведения ремонтных работ, в результате привело к нарушению прав и законных интересов конечных потребителей – граждан, имеющих право на бесперебойное круглосуточное предоставление коммунальных услуг.

Согласно письму ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» от 15.07.2014г. №2475 ООО «Энтеко» неоднократно нарушало обязательства по оплате за потребленный газ, в период март-июнь 2014 г. сумма задолженности составила 2 797 092,63 рубля.

На основании пункта 3 Порядка прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 1 от 05.01.1998 г. (далее – Порядок), при неоплате организацией-потребителем поданных ей

(использованных ею) топливно-энергетических ресурсов за один период платежа, установленный договором, газоснабжающая организация предупреждает организацию-потребителя, что в случае неуплаты задолженности до истечения второго периода платежа может быть ограничена подача (потребление) соответствующих топливно-энергетических ресурсов.

При задержке платежей сверх установленного в предупреждении срока газоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов до уровня аварийной брони, если иное не предусмотрено договором. При введении указанного ограничения энергоснабжающая или газоснабжающая организация извещает об этом организацию-потребителя, за сутки до введения ограничения.

В связи с задолженностью ООО «Энтеко» за потребленный газ ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» 02.06.2014 г. направило в адрес ООО «Энтеко» телеграмму о том, что в связи с нарушением графика оплаты в 10-00 часов 05.06.2014 г. в отношении ООО «Энтеко» вводится 50 % ограничение поставки газа, а также письмо от 03.06.2014 г. № 1916 о том, что в связи с неплатежами за поставленный природный газ ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» вводит 50% ограничение поставки газа ООО «Энтеко» с 05.06.2014 г.

В соответствии с п. 4 Порядка если по истечении пяти дней со дня введения ограничения подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов организацией-потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность, то энергоснабжающая или газоснабжающая организация вправе прекратить полностью подачу топливно-энергетических ресурсов до полного погашения задолженности, если иное не предусмотрено договором или дополнительным соглашением сторон, за исключением случаев, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В указанный срок организация-потребитель обязана погасить имеющуюся задолженность или принять меры к безаварийному прекращению технологического процесса, обеспечению безопасности людей и сохранности оборудования в связи с прекращением подачи топливно-энергетических ресурсов.

Энергоснабжающая или газоснабжающая организация обязана не менее чем за одни сутки сообщить организации-потребителю день и час прекращения подачи топливно-энергетических ресурсов и проинформировать об этом органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и Министерство топлива и энергетики Российской Федерации.

В связи с отсутствием оплаты по договору поставки газа ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» направило в адрес ООО «Энтеко» письмо от 17.06.2014 г. № 2097 о том, что в связи с неплатежами за поставленный газ ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» вводит 100 % ограничение поставки газа ООО «Энтеко» с 24.06.2014 г., а также 19.06.2014 г. телеграмму о том, что в связи с нарушением графика оплаты в 10-00 часов 24.06.2014 г. в отношении ООО «Энтеко» прекращается поставка газа.

О введении 100 % ограничения поставки газа в отношении ООО «Энтеко» ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» уведомило Главу Администрации МО «Ленинский

район» г. Ижевска письмом от 18.06.2014 г. № 2113, исполняющего обязанности заместителя председателя Правительства Удмуртской Республики письмом от 18.06.2014 г. № 2110, а также Прокурора Ленинского района г.Ижевска письмом от 18.06.2014 г. № 2113.

Таким образом, ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» соблюдены основания и порядок прекращения поставки газа в отношении ООО «Энтеко», предусмотренные Правилами.

В соответствии с п. 6 Порядка в случаях, когда к сетям, принадлежащим организации-потребителю, подключены абоненты, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, организация-потребитель обязана по соглашению с энергоснабжающей или газоснабжающей организацией обеспечить подачу этим абонентам топливно-энергетических ресурсов в необходимых для них объемах.

В соответствии с Постановлением Президиума ВАС РФ от 01.03.2005 г. №10998 именно организация-потребитель при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов обязана принять меры к бесперебойному поступлению топливно-энергетических ресурсов потребителям, не имеющим задолженности.

02.06.2014 г. ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» направило в адрес ООО «Энтеко» письмо № 1892 о необходимости предоставить перечень абонентов, своевременно оплачивающих использованные топливно-энергетические ресурсы, с просьбой дать предложения по обеспечению указанным абонентам подачи топливно-энергетических ресурсов в необходимых объемах.

ООО «Энтеко» представило список абонентов, добросовестно оплачивающих оказанные услуги, в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» только 25.06.2014 г. письмом № 161.

Таким образом, ООО «Энтеко» своевременно не исполнило обязанности по предоставлению в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» информации о потребителях, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации.

Кроме того, 18.06.2014 г., то есть до направления списка абонентов, добросовестно оплачивающих оказанные услуги в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск», ООО «Энтеко» направило в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» письмо № 149 с просьбой расторгнуть договор поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г. с 30.06.2014 г.

Письмом от 01.07.2014 г. № 2298 ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» уведомило ООО «Энтеко» о том, что предложение ООО «Энтеко» о расторжении договора поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г. ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» принято, указанный договор считается расторгнутым сторонами с 01.07.2014 г., а в части расчетов до полного погашения задолженности, письмо о расторжении договора считается неотъемлемой частью договора поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012г.

Таким образом, отношения ООО «Энтеко» и ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск»

по договору поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г. прекратились по соглашению сторон 01.07.2014 г. и с 01.07.2014 г. у ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» прекратилась соответствующая обязанность по поставке газа в отношении ООО «Энтеко».

Письмом от 01.07.2014 г. № 169 ООО «Энтеко» направило в адрес ООО «Удмуртские коммунальные системы» соглашение к договору № ТИ-11/12 от 31.12.2011 г. от 01.06.2014 г., в соответствии с которым стороны признают последним днем действия договора 14.07.2014 г., в то время как, отношения между ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» и ООО «Энтеко» по договору поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г. прекратились по соглашению сторон 01.07.2014 г.

Между ООО «Регионтеплоинвест» (ранее - ООО «Теплоучет») и ООО «Энерготерм» заключен договор аренды имущества № 01-Э/14 от 21.05.2014 г. В соответствии с п. 8.1 указанного договора срок действия договора установлен с 01.07.2014 г. по 31.12.2014 г.

Письмом от 02.07.2014 г. № 16 ООО «Энерготерм» направило в адрес ООО «Удмуртские коммунальные системы» договор теплоснабжения № ЭТ-11/14 от 15.07.2014 г., который был подписан обеими сторонами с протоколом согласования к протоколу урегулирования разногласий к указанному договору от 28.11.2014 г.

ООО «Энерготерм» направило в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» письмо от 18.06.2014 г. № 5 с просьбой заключить договор поставки газа в отношении котельной, расположенной по адресу: ул. Гагарина, д. 75, г.Ижевск, с 01.07.2014 г. Письмо ООО «Энерготерм» поступило в ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» 20.06.2014 г.

Согласно п. 11 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 г. № 162 (далее – Правила № 162), согласие на заключение договора поставки газа или договора транспортировки газа (подписанный проект договора) должно быть направлено стороной, получившей предложение о заключении договора (оферту), не позднее 30 дней с момента его получения, если иной срок не определен в оферте.

02.07.2014 г. ООО «Энерготерм» направило в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» письмо № 20 от 02.07.2014 г. с просьбой внести изменения в проект договора поставки газа и изменить дату заключения договора с 01.07.2014 г. на 15.07.2014 г.

В связи с тем, что дата заключения договора поставки газа является существенным условием договора, предложение ООО «Энерготерм» о заключении поставки газа направлено в ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» только 02.07.2014 г.

Кроме того, ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» направило в адрес ООО «Энерготерм» письмо № 2564 от 21.07.2014 г., согласно которому ООО «Энерготерм» не представлен акт приема-передачи газоиспользующего оборудования по заключенному договору аренды.

В соответствии с п. 4 Правил № 162 до начала использования газа в качестве

топлива покупатель должен выполнить технические условия на присоединение к газораспределительной системе газоиспользующего оборудования. Данный пункт является обязательным условием для заключения договора поставки газа.

Письмом от 25.07.2014 г. № 36 ООО «Энерготерм» уведомило ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» о смене арендодателя котельной и заключении договора аренды имущества № 01-Э/14 от 15.07.2014 г.

Таким образом, ООО «Энерготерм» представило необходимые документы для заключения договора поставки газа 25.07.2014 г. Договор поставки газа №56-4-1940/13 был подписан ООО «Энерготерм» 30.07.2014 г. с протоколом разногласий.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц директором ООО «Энтеко» является <...>, учредитель ООО «Энтеко» - <...>.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц директором ООО «Энерготерм» является также <...>, учредитель ООО «Энерготерм» - <...>.

В соответствии с п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков:

- хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства);

- хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

Таким образом, ООО «Энтеко» и ООО «Энерготерм» в соответствии со ст.9 Закона о защите конкуренции являются группой лиц, в связи с чем, у ООО «Энтеко» и ООО «Энерготерм» имелась информация о смене арендатора котельной и необходимости своевременного расторжения со стороны ООО «Энтеко» и своевременного заключения со стороны ООО «Энерготерм» договоров с ООО «Удмуртские коммунальные системы» и ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск», а также имелась возможность своевременного расторжения и своевременного заключения указанных договоров.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

ООО «Энтеко», ООО «Энерготерм» оказывают услуги по передаче тепловой энергии в адрес жилых домов.

Согласно ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим

признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании изложенного, действия ООО «Энтеко», выразившиеся в прекращении подачи горячего водоснабжения в жилых домах, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, в период с 02-30 часов 19.05.2014г. по 13-30 часов 03.06.2014г., с 09-00 часов 23.06.2014 г. по 11-30 часов 24.06.2014г. являются нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части совершения занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, выразившихся в экономически и технологически необоснованном, а также прямо непредусмотренном федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами прекращении подачи горячего водоснабжения, результатом которых явилось ущемление прав ООО «Управляющая компания Кедр», как исполнителя коммунальных услуг, ущемление прав конечных потребителей – граждан.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия группы лиц в составе ООО «Энтеко» и ООО «Энерготерм» являются нарушением ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции в части осуществления занимающими доминирующее положение хозяйствующими субъектами действий, выразившиеся в несвоевременном принятии мер по обеспечению граждан топливно-энергетическими ресурсами, своевременно оплачивающих использованные топливно-энергетические ресурсы, направлении в адрес ООО «Удмуртские коммунальные системы» соглашения к договору №ТИ-11/12 от 31.12.2011 г. от 01.06.2014 г., в соответствии с которым стороны признают последним днем действия договора 14.07.2014 г., в то время как, отношения между ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» и ООО «Энтеко» по договору поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г. прекратились по соглашению сторон 01.07.2014 г., что привело к нарушению исполнения обязанностей ООО «Энтеко» по договору № ТИ-11/12 от 31.12.2011г., заключенному с ООО «Удмуртские коммунальные системы»,

что, в свою очередь, привело к отсутствию горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д.104, д.106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, в период с 14-00 26.06.2014 г. по 15-30 часов 27.06.2014 г., результатом которых явилось ущемление прав ООО «Управляющая компания Кедр», как исполнителя коммунальных услуг, ущемление прав конечных потребителей – граждан.

Указанные факты свидетельствуют о наличии события административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 14.31.1](#) настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Рассмотрев все обстоятельства дела об административном правонарушении, установлено, что событие административного правонарушения имело место, состав административного правонарушения образуют:

Объективная сторона – противоправные действия ООО «Энтеко», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением, что привело к ущемлению прав ООО «Управляющая компания Кедр», как исполнителя коммунальных услуг, ущемление прав конечных потребителей – граждан на получение коммунальной услуги «горячее водоснабжение».

Факультативными признаками объективной стороны являются:

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности ООО «Энтеко»: ул. Майская, 29, г.Ижевск, Удмуртская Республика.

Время совершения административного правонарушения – отсутствие горячего водоснабжения в период с 19.05.2014г. по 03.06.2014 г., с 23.06.2014 г. по 24.06.2014г., с 26.06.2014 г. по 27.06.2014 г.

Факт нарушения антимонопольного законодательства установлен решением Удмуртского УФАС России по делу №ММ06-06/2014-176 о нарушении антимонопольного законодательства от 26.01.2015 г.

Способ совершения – невыполнение обязанности по обеспечению бесперебойного круглосуточного горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, в период с 14-00 26.06.2014 г. по 15-30 часов 27.06.2014 г., технологически и экономически необоснованное прекращение горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, в период с 19.05.2014 г. - 03.06.2014г., с 09-00 часов 23.06.2014 г. по 11-30 часов 24.06.2014г.

Объект – отношения, охраняемые антимонопольным законодательством, запрещающие злоупотребление доминирующим положением.

Субъективная сторона – характеризуется виной, ООО «Энтеко» имело возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, однако не выполнило обязанности по обеспечению бесперебойного горячего водоснабжения.

ООО «Энтеко» как теплоснабжающая организация не предприняло мер по соблюдению сроков отключения горячего водоснабжения. Обществом не представлены документы, обосновывающие сроки проведения работ по устранению причин, которые привели к отключению горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, с 19.05.2014г. по 03.06.2014г., с 09-00 часов 23.06.2014 г. по 11-30 часов 24.06.2014г., также отсутствуют документы, подтверждающие принятые ООО «Энтеко» меры по соблюдению предусмотренных действующим законодательством сроков отключения горячего водоснабжения в отношении указанных жилых домов.

Кроме того, ООО «Энтеко» своевременно не исполнило обязанности по предоставлению в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» информации о потребителях, полностью выполняющих обязательства, установленные законодательством Российской Федерации. ООО «Энтеко» направило в адрес ООО «Удмуртские коммунальные системы» соглашение к договору №ТИ-11/12 от 31.12.2011 г. от 01.06.2014 г., в соответствии с которым стороны признают последним днем действия договора 14.07.2014 г., в то время как, отношения между ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» и ООО «Энтеко» по договору поставки газа № 56-4-1789/13 от 20.09.2012 г. прекратились по соглашению сторон 01.07.2014 г., что привело к нарушению исполнения обязанностей ООО «Энтеко» по договору № ТИ-11/12 от 31.12.2011г., заключенному с ООО «Удмуртские коммунальные системы»,

что, в свою очередь, привело к отсутствию горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д.104, д.106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, в период с 14-00 26.06.2014 г. по 15-30 часов 27.06.2014 г.

Указанные действия ООО «Энтеко» привели к ущемлению прав ООО «Управляющая компания Кедр», как исполнителя коммунальных услуг, ущемлению прав конечных потребителей – граждан.

Субъект – ООО «Энтеко» (ул. Майская, 29, г.Ижевск, Удмуртская Республика, 426011, ИНН 1831150247), субъект занимающий доминирующее на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в географических границах пролегания сетей инженерно-технического обеспечения, находящемся в состоянии естественной монополии в силу Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях», как субъект злоупотребивший доминирующим положением.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела установлено наличие события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.31 КоАП РФ.

При назначении наказания должностным лицом Удмуртского УФАС России, рассматривающим дело № АА 06-07/2015-5А, учитывается характер совершенного ООО «Энтеко» административного правонарушения.

Основания для освобождения ООО «Энтеко» от административной ответственности в силу ст. 2.9. КоАП РФ (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют ввиду следующего.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 24.03.2005г. № 5, малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности. Злоупотребление доминирующим положением создает существенную угрозу охраняемым государством общественным отношениям по защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Злоупотребление доминирующим положением в силу Федерального закона «О защите конкуренции» относятся к фактам монополистической деятельности, запрещенной Конституцией Российской Федерации.

Таким образом, факт злоупотребления доминирующим положением не может рассматриваться в качестве малозначительного правонарушения.

В соответствии с пунктом 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 24.03.2005г. № 5 такие обстоятельства, как, например, имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения, но в силу частей 2 и 3 статьи 4.1. КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является факт совершения правонарушения впервые.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

Расчетный размер административного штрафа составил менее 100000 рублей, таким образом, применению подлежит административный штраф в минимальном размере предусмотренным санкцией части 2 статьи 14.31 КоАП РФ – 100000 рублей.

Учитывая характер совершенного нарушения, что выразилось в злоупотреблении доминирующим положением путем невыполнения обязанности по обеспечению бесперебойного горячего водоснабжения, что привело к отсутствию горячего водоснабжения, жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д.104, д.106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, в период с 14-00 26.06.2014 г. по 15-30 часов 27.06.2014 г., путем технологически и экономически необоснованного прекращения горячего водоснабжения в отношении жилых домов, расположенных в г.Ижевске по адресам: д. 48а ул. Гагарина; д. 104, д. 106, ул. Леваневского; д.83, д. 85 ул. Динамовская, в период с 19.05.2014 г. - 03.06.2014г., с 09-00 часов 23.06.2014 г. по 11-30 часов 24.06.2014г., учитывая имущественное и финансовое положение юридического лица, принимая во внимание установленные обстоятельства дела, считаю необходимым наложить штраф в минимальном размере – 100000 рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 4.1, 4.2, 4.3, 14.31, 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Наложить на юридическое лицо - ООО «Энтеко» (ул. Майская, 29, г.Ижевск, Удмуртская Республика, 426011, ИНН 1831150247, КПП 183101001) административный штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей за нарушение ч. 2 ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в

законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушение антимонопольного законодательства, зачисляются в федеральный бюджет в полном объеме по коду 161 1 16 02010 01 6000 140.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Получатель:

ИНН 1831038485 КПП 183101001

УФК по Удмуртской Республике (Удмуртское УФАС России)

Банк получателя: ГРКЦ НБ Удмуртской Респ. Банка России

БИК 049401001

Р/счет 40101810200000010001

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 94701000

Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции и на товарных рынках, защите конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами исполнительной власти.

Заместитель руководителя

советник государственной гражданской

службы Российской Федерации 3 класса

<...>