

РЕШЕНИЕ

«24» сентября 2012 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. - руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии:

Лыжина Д.А. - начальника отдела государственного и муниципального заказа;

Каргиной О.А. - главного специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

Родновой О.В. - старшего государственного инспектора отдела государственного и муниципального заказа;

при участии:

- <...> – представителя заказчика - управления жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Тайгинского городского округа;

- <...> - представителя уполномоченного органа - администрации Тайгинского городского округа, секретаря комиссии;

- <...> - представителя заявителя - ООО «Промгражданстрой». по доверенности;

рассмотрев дело № 316/3-2012, возбужденное по признакам нарушения заказчиком - управлением жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Тайгинского городского округа, уполномоченным органом - администрацией Тайгинского городского округа - законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300018712000073 «на выполнение работ по замене парового котла КЕ-25-14 на

водогрейный котел КТВС-20 на центральной котельной» и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ).

УСТАНОВИЛА:

17.09.2012 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «Промгражданстрой» на действия заказчика - управления жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Тайгинского городского округа и уполномоченного органа - администрации Тайгинского городского округа - при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300018712000073 «на выполнение работ по замене парового котла КЕ-25-14 на водогрейный котел КТВС-20 на центральной котельной».

По мнению заявителя, аукционная документация противоречит требованиям законодательства о размещении заказов в части отсутствия в аукционной документации требования, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ № 94-ФЗ.

Свою позицию обосновывает следующим:

Из приложенной сметной документации видно, что работы проводятся на объекте капитального строительства (Котельная) который является объектом теплоснабжения. Работы предполагаю демонтаж и замену парового котла на водогрейный котел, демонтаж и замену электрических етей и приборов КИПиА. Таким образом, предполагается замена систем инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства, что согласно п. 14.3 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ является капитальным ремонтом объектов капитального строительства.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Из вышеизложенного следует, что условием допуска к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0139300018712000073 «на выполнение работ по замене парового котла КЕ-25-14 на водогрейный котел КТВС-20 на центральной котельной» является наличие у участника размещения заказа свидетельства СРО о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (код. 33.5 Объекты теплоснабжения).

24.09.2012 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступил письменный отзыв уполномоченного органа - администрации Тайгинского городского округа, согласно которому уполномоченный орган с доводами заявителя не согласен по следующим основаниям:

Требование в соответствии с пунктом 41 части 1 статьи 11 ФЗ № 94 ФЗ установлено заказчиком в пункте 12 документации об аукционе в электронной форме: «Предоставить заверенную печатью предприятия копию свидетельства о допуске к работам на выполнение всех видов работ, предусмотренных на данном объекте. Обеспечивать соблюдение на Объекте требований техники безопасности, охраны окружающей среды и противопожарной безопасности в период выполнения работ».

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом - администрацией Тайгинского городского округа - было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300018712000073 «на выполнение работ по замене парового котла КЕ-25-14 на водогрейный котел КТВС-20 на центральной котельной».

Документация об открытом аукционе в электронной форме № 0139300018712000073 «на выполнение работ по замене парового котла КЕ-25-14 на водогрейный котел КТВС-20 на центральной котельной» утверждена начальником управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Тайгинского городского округа <...>.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 14.09.2012 г. на участие в аукционе в электронной форме было подано четыре заявки участников размещения заказов.

14.09.2012 г. аукционной комиссией в составе: председателя комиссии <...> членов комиссии <...>, <...>, <...> проводилась процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, по результатам которой было принято решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме всех участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 41.6 ФЗ № 94 ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 указанной статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 ФЗ № 94 ФЗ.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа соответствующие участникам размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Предметом аукциона в электронной форме является выполнение работ по замене парового котла KE-25-14 на водогрейный котел КТВС-20 на центральной котельной.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В данный перечень включены работы по монтажу оборудования котельных (пункт 23.4).

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 11 ФЗ № 94-ФЗ, должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства.

В нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 11 ФЗ № 94 ФЗ заказчиком в документации об аукционе в электронной форме не установлено требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации строительства (код 33.5 Объекты теплоснабжения).

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара,

требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. **При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.**

В нарушение указанной правовой нормы заказчиком в документации об аукционе в электронной форме не установлены используемые для определения соответствия потребностям заказчика предлагаемого к поставке товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с частью 6 статьи 34 ФЗ № 94 ФЗ сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указан предмет торгов - «на выполнение работ по замене парового котла KE-25-14 на водогрейный котел **КТВС-20** на центральной котельной».

В локальном сметном расчете, приложенном к документации об аукционе в электронной форме указан водогрейный котел **КВТС-20**.

Представители заказчика, уполномоченного органа пояснили, что в извещении допущена техническая ошибка и к поставке требуется водогрейный котел **КВТС-20**.

Таким образом, требования установленные в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, в части указания названия водогрейного котла, необходимого к поставке, не соответствуют требованиям указанным в документации об аукционе в электронной форме.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Промгражданстрой» на действия заказчика - управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Тайгинского городского округа и уполномоченного органа - администрации Тайгинского городского округа - при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300018712000073 «на выполнение работ по замене парового котла KE-25-14 на водогрейный котел КТВС-20 на центральной котельной» **обоснованной**.

2. Признать заказчика - управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Тайгинского городского округа - нарушившим требования **пункта 1 части 1 статьи 11, пункта 1 части 4 статьи 41.6, части 6 статьи 34** Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы дела № 316/З-2012 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены комиссии

Д.А. Лыжин

О.В. Роднова

О.А. Каргина