

РЕШЕНИЕ

11 мая 2011 г.

г. Анадырь

Резолютивная часть решения объявлена 04.05.2011 г.

Полный текст решения изготовлен 11.05.2011 г.

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 9/04–01/11 по признакам нарушения Государственным предприятием Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз» (далее – ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз», Предприятие), находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Рутьтытегина, д. 24, требований, установленных частью 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением», а также пунктом 1, пунктом 6 части 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

при участии в заседании:

представителей ответчика:

– (...), по доверенности от 01.11.2010 г. №_2489/10, выданной генеральным директором ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» (...);

– (...), по доверенности от 01.11.2010 г. №_2488/10, выданной генеральным директором ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» (...);

представитель заинтересованного лица:

Глава городского поселения Угольные Копи, извещенный надлежащим образом на заседание Комиссии не явился;

Заявителя:

– (...), проживающей по адресу: (...).

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 17 марта 2011 г. поступило заявления жителя п. Угольные Копи (...) (далее – Заявитель) на действия ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз», которое, по мнению Заявителя, нарушает антимонопольное законодательство. Указанные действия выразились в том, что Предприятие увеличило цену за услугу вывоза твердых бытовых отходов (далее - ТБО) в январе - феврале 2011 года по сравнению с декабрем 2010 года более чем в 10 раз, а также, Предприятием в апреле 2010 г. было произведено незаконное отключение дома Заявителя от электроэнергии.

В ходе рассмотрения дела Комиссия рассмотрела вопрос о незаконном отключении дома Заявителя от электрической энергии выдвигая в отдельное производство.

По результатам рассмотрения дела об увеличении цены за услугу по вывозу ТБО Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» нарушения антимонопольного законодательства, в части соблюдения требований, установленных пунктом 6 и пунктом 8 части 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Данный вывод Комиссии основан на следующем.

Чукотским УФАС России на основании поручения председателя Комиссии проведен анализ конкуренции на рынке услуг по вывозу ТБО в локальных границах городского поселения Угольные Копи, по результатам которого установлено, что ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз», единственное предприятие, имеющее специализированный транспорт в границах городского поселения Угольные Копи, занимает долю на указанном рынке 100%. Предприятие не представило в Чукотское УФАС России доказательств того, что его положение на товарном рынке услуг по вывозу ТБО не может быть признано доминирующим. Ссылка представителя Предприятия на то, что вывоз ТБО осуществляет ООО «ЧукотЖилСервис-Угольные Копи» на основании договора с ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» на предоставление транспортных услуг от 28.05.2010 г. не может быть принята во внимание, поскольку указанный договор предполагает услуги Предприятия в предоставлении автотранспорта (с услугами по его управлению и эксплуатации) не только специализированного автотранспорта для вывоза ТБО, но и другого транспорта, имеющего различное функциональное предназначение. Заявок ООО «ЧукотЖилСервис-Угольные Копи» на услуги специализированного транспорта для вывоза ТБО представителем Предприятия на рассмотрение Комиссии представлено не было. Деятельность Предприятия, связанная с оказанием услуг по вывозу и выгрузке бытовых отходов в места утилизации специализированным автомобильным транспортом, является составной частью деятельности, связанной с обращениями с отходами и не является самостоятельным видом деятельности по оказанию автотранспортных услуг по перевозке грузов.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, Предприятие на рынке услуг по вывозу ТБО в границах городского поселения Угольные Копи занимает доминирующее положение.

В связи с тем, что Предприятие занимает на рынке услуг по вывозу ТБО доминирующее положение, оно обязано на данном товарном рынке в границах городского поселения Угольные Копи соблюдать ограничения, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Исследование Комиссией представленных Заявителем копий счетов-квитанций за 2010 и январь-февраль 2011 г.г. показало, что Предприятие выставляло Заявителю счета к оплате за услугу вывоза ТБО в 2010 г., в размерах: январь – 71,05 руб.; февраль – 71,05 руб.; март – 66,74 руб.; апрель – 66,74 руб.; май – 76,19 руб.; июнь – 124,48 руб.; июль – 102,08 руб.; август – 102,08 руб.; сентябрь – 68,02 руб.; октябрь – 22,58 руб.; ноябрь – 11,84 руб.; декабрь – 70,78 руб. В 2011 году Предприятие выставило счета к оплате за услугу вывоза ТБО в размерах: январь – 530,38 руб.; февраль – 390,69 руб. Норматив потребления в счетах-квитанциях не указан. Согласно счетам-квитанциям Заявителю за 2010 год предприятие выставило к оплате услугу по вывозу ТБО в количестве 9,49 куб. м., т.е. в количестве 3,16 куб. м. на 1 человека в год (количество членов семьи Заявителя – три человека). В договоре между управляющей организацией ООО «ЧукотЖилСервис-Угольные Копи» и Предприятием по вывозу ТБО от 11.01.2009 г. № 6-С и от 28.02.2011 г. № 30-С указана среднегодовая норма накопления ТБО - 1,07 куб. м. на 1 человека в год. Согласно счетам-квитанциям Заявителю за 2010 год Предприятие выставило к оплате услугу по вывозу ТБО в количестве 3,16 куб. м. на 1 человека в год, что на 295 % больше по сравнению с условиями договора, заключенного с управляющей организацией.

Согласно пункту 7 Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.1997 № 155 (далее – правила 155), заказ на услуги по вывозу бытовых отходов оформляется в письменной форме путем составления документа (договор, квитанция, талон и т.п.), в котором должны указываться сроки оказания услуг, цена, порядок оплаты и другие условия.

Таким образом, в нарушение пункта 8 статьи 10 Закона о защите конкуренции Предприятие выставило различные условия

договора на услугу по вывозу ТБО в границах городского поселения Угольные Копи, что является созданием дискриминационных условий.

Тариф на оплату услуг по вывозу ТБО с Заявителем в 2010 году составил 91,80 руб. за 1 куб. м. на 1 человека, в то время как тариф, установленный в договоре на 2010 год между управляющей организацией ООО «ЧукотЖилСервис-Угольные Копи» и Предприятием по вывозу ТБО составил – 851,81 руб., что на 927,9 % больше по сравнению с Заявителем.

Таким образом, Предприятие, в нарушение пункта 6 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в 2010 году установило экономически и технологически не обоснованные различные цены (тарифы) на один и тот же товар – услугу по вывозу ТБО в границах городского поселения Угольные Копи.

Федеральный закон от 31.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» не относит услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов к числу услуг организаций коммунального комплекса, подлежащих государственному регулированию. Данная услуга является конкурентной и ее стоимость устанавливается организацией, оказывающей данный вид деятельности, на основании договора с потребителем.

Пунктом 8 Правил 155 предусмотрено, что условия договора об оказании услуг по вывозу бытовых отходов, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами Российской Федерации в области защиты прав потребителей, признаются недействительными. Предприятие не предоставило договор на вывоз ТБО с заявителем на 2010 год, мотивируя тем, что после ликвидации Анадырского филиала Предприятия в первой половине 2010 года работники Предприятия не смогли его найти. В договоре от 01.01.2011 г. № 63/11 на коммунальное обслуживание для частного домовладения, предложенного для подписания Заявителю, включена услуга по вывозу ТБО, график вывоза отсутствует, также отсутствует график вывоза ТБО в договорах, заключенных между Предприятием и ООО «ЧукотЖилСервис-Угольные Копи» на 2009-2010 г.г. и на 2011 год.

Осуществление вывоза ТБО без указания сроков оказания данной услуги позволяет Предприятию нерегулярно оказывать данную услугу. Заявитель подтверждает, что для частного сектора п. Угольные Копи-3 данная услуга в 2010 году оказывалась крайне нерегулярно и только после неоднократных телефонных звонков на Предприятие с требованием вывести ТБО.

Администрацией городского поселения Угольные Копи в нарушение части 1 статьи 8 Закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; пункта 18 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; статьи 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отсутствовал распорядительный документ, определяющий организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в городском поселении. Положение о порядке организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора от муниципального жилого фонда, частных домовладений, предприятий и организаций городского поселения Угольные Копи, утвержденное постановлением администрации городского поселения Угольные Копи от 11.04.2011 г. № 31, было издано после возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и требования Чукотского УФАС России о предоставлении его копии.

В силу статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства.

На основании части 1 статьи 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Согласно статье 781 ГК РФ заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в порядке и в сроки, указанные в договоре возмездного оказания услуг, в полном объеме.

Комиссией установлено, что Заявитель не имел задолженности перед Предприятием по оплате услуг по вывозу ТБО в 2010 году, при этом Предприятие осуществляло вывоз ТБО не регулярно.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, действия Предприятия, занимающего доминирующее положение на рынке услуг по вывозу ТБО в границах городского поселения Угольные Копи с долей 100 %, по предоставлению услуги по вывозу ТБО без указания сроков исполнения данной услуги, а также нерегулярное ее исполнение, является монополистической деятельностью, нарушающей требования части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части ущемления интересов Заявителя, добросовестно и своевременно оплачивающего услуги по вывозу ТБО.

Исследовав материалы дела, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях хозяйствующего субъекта - ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз», занимающего доминирующее положение на рынке услуг по вывозу ТБО в границах городского поселения Угольные Копи, нарушения требований части 1 статьи 10, а также пункта 6 и пункта 8 части 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части ущемления интересов других лиц.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Основания для прекращения рассмотрения настоящего дела отсутствуют.
2. Признать действия ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» нарушающими антимонопольное законодательство, в части соблюдения требований, установленных частью 1 статьи 10, а также пунктами 6 и 8 части 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать наличие оснований для выдачи ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» предписания на устранение допущенных нарушений антимонопольного законодательства.
4. В связи с тем, что действия ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» содержат признаки состава правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях, передать материалы дела должностному лицу для возбуждения административного производства в отношении юридического лица ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 6/04-01 Ж

11 мая 2011 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь

статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 11.05.2011 г. по делу № 9/04–01/11 о нарушении Государственным предприятием Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз», находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Рувальтегина, д. 24, требований, установленных частью 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением», а также пунктом 1, пунктом 6 части 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному предприятию Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз» в срок до 25 мая 2011 г. - прекратить нарушение части 1 статьи 10, а также пункта 6 и пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

- прекратить экономически (технологически) не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар – услугу по вывозу ТБО в границах городского поселения Угольные Копи;
- прекратить создание дискриминационных условий, в части установления среднегодовой нормы накопления ТБО гр. (...), проживающей по адресу: (...), в завышенном объеме по сравнению с управляющей организацией ООО «ЧукотЖилСервис-Угольные Копи»;
- при заключении договора на вывоз ТБО с гр. (...), проживающей по адресу: (...), указать график вывоза ТБО, в соответствии с пунктом 7 Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.1997 № 155.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.