

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

\*\*\*. – заместитель Председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

\*\*\* – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

\*\*\*, - член Комиссии, главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

- в присутствии представителей Заказчика - ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» – \*\*\*, (доверенность в материалах дела), \*\*\* (главный врач, действует на основании Устава), представителя Заявителя - ООО «КАЛИБР\*\*\* (доверенность в материалах дела),

рассмотрев жалобу ООО «КАЛИБР» на действия Заказчика – ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» при проведении электронного аукциона на аппараты рентгенографические (извещение № 0306200013417000254), (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (Зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

#### **установила:**

В своей жалобе Заявитель указывает, что в нарушение статьи 33 Закона о контрактной системе заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология.

По мнению Заявителя, для рассматриваемой закупки стандартным показателем является применение ГОСТ Р 55772-2013 «Изделия медицинские электрические. Комплексы рентгеновские для просвечивания и снимков цифровые. Технические требования для государственных закупок» (далее - ГОСТ 55772-2013).

Пункт 6.1.11. указанного ГОСТ регламентирует необходимость установления в документации о закупке требований к характеристике сети питания, а именно:

- напряжению питания, В;
- частоте, Гц;
- максимальному сопротивлению, Ом.

Пункт 6.1.12 указанного ГОСТ регламентирует необходимость установления в документации о закупке габаритных требований к рентгеновским кабинетам, а именно:

- требуемой площади помещения;
- высоте потолка.

Неустановление в аукционной документации таких требований ограничивает количество участников закупки и не позволяет участникам определить, какой именно товар необходимо поставить Заказчику.

В связи с изложенным, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчиком письмом от 09.01.2018 даны пояснения по доводам, изложенным в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

Документация об аукционе в электронной форме утверждена Главным врачом Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Детская республиканская больница» \*\*\*, и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)» - 11.12.2017.

Адрес электронной площадки – <http://www.sberbank-ast.ru>.

Номер извещения: 0306200013417000254.

Краткое наименование аукциона: Аппараты рентгенографические.

Способ закупки: открытый аукцион в электронной форме.

Заказчик: ГБУЗ РК "Детская республиканская больница".

Начальная (максимальная) цена контракта: 36 016 700,00 руб.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 11.01.2018 №0306200013417000254-3, в адрес Заказчика поступило 4 заявки. Все заявки допущены к участию в электронном аукционе, победителем признано ООО "Пульс-МТ".

В связи с необходимостью представления дополнительных документов Комиссией Карельского УФАС России объявлен перерыв до 10 час. 30 мин. 10.01.2018. После перерыва рассмотрение жалобы продолжилось в прежнем составе.

**Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, представителя Заявителя, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:**

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе, под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, при составлении описания объекта закупки Заказчик должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

На заседании комиссии Карельского УФАС России представитель Заявителя пояснил, что для изделий медицинских электрических разработан ГОСТ 55772-2013, в котором изложены технические требования для

государственных закупок рентгеновских комплексов для просвечивания и снимков. По мнению заявителя, Заказчик обязан был использовать требования, установленные в указанном стандарте.

В соответствии с проектом контракта, победитель закупки обязан не только поставить оборудование, но и ввести его в эксплуатацию. Ввиду того, что в документации о закупке не указаны габариты помещения, ООО "КАЛИБР" не смог установить размер оборудования, необходимого к поставке. Отсутствие характеристик сети питания не позволило участнику установить, какой мощности будет подано напряжение, что влечет определенные риски для поставщика. В частности, если напряжения хватать не будет, то оборудование не сможет работать. Если напряжение будет подано больше, чем рабочее напряжение оборудования, то такое оборудование может перегореть. Также считает, что требованиям документации соответствует только один производитель, наименование которого назвать отказался.

При этом Заявитель не смог пояснить, каким образом не установление конкретных характеристик по габаритам помещения и сети питания ограничивает количество участников закупки либо нарушает их права. Также представитель Заявителя не смог сослаться на положения документации или иные документы, указывающие на несоответствие помещения Заказчика требованиям, установленным ГОСТ.

На вопрос комиссии о том, что именно воспрепятствовало ООО "КАЛИБР" подать заявку на участие в электронном аукционе пояснил, что организация слишком поздно узнала о проведении данного аукциона, в связи с чем своевременно подготовить весь комплект документов не представлялось возможным.

На заседании комиссии Карельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что в силу Приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 08.11.2013 № 1550-ст «Об утверждении национального стандарта», ГОСТ Р 55772-2013 утвержден **для добровольного применения**. Данное обстоятельство означает, что требования, установленные в таком ГОСТе, становятся обязательными только в случае, если Заказчиком принято решение о применении этого ГОСТ для проводимой закупки.

Заказчик, проанализировав требования, изложенные в ГОСТ 55772-2013, принял решение о его неприменении и установлении показателей, соответствующих потребностям Заказчика.

Поскольку рассматриваемый ГОСТ не является обязательным, у Заказчика отсутствует обязанность обосновывать свое решение о применении иных показателей.

Представители Заказчика пояснили, что предметом закупки является поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию необходимого Заказчику

оборудования. Оснащение кабинета в обязанности поставщика не входит. Таким образом, отсутствие ограничивающих характеристик по габаритам помещения и сети питания означает, что Заказчик готов принять любое оборудование, соответствующее условиям документации, вне зависимости от его габаритов и напряжения.

Срок поставки оборудования - 6 месяцев, что позволяет поставщику ознакомиться с техническими характеристиками кабинета Заказчика и поставить товар, соответствующий требованиям технического задания.

Дополнительно пояснили, что электрические сети лечебного учреждения полностью соответствуют Правилам устройства электроустановок, утвержденным Приказом Минэнерго России от 08.07.2002 № 204, оборудованы дополнительными мощностями, обеспечивающими безопасность использования каждого подключенного комплекса, в том числе рентгеновского.

Согласно Постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 N 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Из смысла статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара. Положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок не обязывают заказчика при описании объекта закупки устанавливать такие требования, которым соответствовали бы все существующие типы, виды, модели товара.

Таким образом, при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Из документации об аукционе не усматривается, что осуществление закупки производится среди производителей товара. В связи с этим, участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и требованиям Заказчика, что исключает ограничение, недопущение, устранение конкуренции при проведении рассматриваемого аукциона в электронной форме.

Более того, согласно информации, опубликованной в единой информационной системе в сфере закупок по извещению № 0306200013417000254, в адрес Заказчика поступило 6 запросов на разъяснение положений документации об аукционе. На каждый запрос Заказчиком был дан ответ в сроки, установленные Законом о контрактной системе.

При этом запросов относительно характеристик сети питания и габаритов помещения, в котором будет установлено оборудование, ни от Заявителя, ни от других лиц не поступало.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.12.2017 №0306200013417000254-1 в адрес Заказчика поступило 5 заявок.

Участниками предложены к поставке рентгеновские комплексы "РИМ АМ", "ИТАЛРЕЙ С.р.л.", "ОМЕГА", "ОМЕГА", "АРТ-1". Все первые части заявок на участие в электронном аукционе признаны соответствующими требованиям документации, допущены к участию в аукционе. Понижение по торгам составило 37,15%.

Следовательно, довод Заявителя о том, что установленным требованиям соответствует рентгеновский комплекс только одного производителя, а сами требования ограничивают количество участников закупки опровергается фактическими материалами дела. Единственный ГОСТ, на который ссылается Заявитель, утвержден для добровольного применения и не является обязательным для Заказчика.

Таким образом, исходя из фактических обстоятельств дела, комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу о несостоятельности довода Заявителя.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «КАЛИБР» на действия Заказчика – ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» при проведении электронного аукциона на аппараты рентгенографические (извещение № 0306200013417000254) необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3 месяцев со дня вынесения.*