

РЕШЕНИЕ

«17» декабря 2009 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Килина С.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

Члены комиссии:

Тотадзе Н.В., начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

Гридилёв В.А., специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев дело № 19 от 03.12.2009 г. по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту осуществления Администрацией муниципального образования «Майминский район» контрольно-разрешительной функции в сфере наружной рекламы с признаками нарушения частей 5, 5.1, 9.1, 17 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее Закон о рекламе),

в присутствии лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – представителя Администрации муниципального образования «Майминский район» Романовой Марии Валерьевны, действующей на основании доверенности б/н от 16.01.2009 г.,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее УФАС по РА) в порядке осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, на основании статьи 33 Закона о рекламе, Приказа Федеральной антимонопольной службы России от 16.07.2009 № 455 «О представлении территориальными органами ФАС России информации по вопросу наличия преимущественного положения в сфере наружной рекламы», в соответствии с Приказом руководителя УФАС по РА от 13.10.2009 № 156, «О проведении проверки», инспекцией Управления была проведена внеплановая выездная проверка Администрации муниципального образования «Майминский район» (далее МО «Майминский район») на предмет соблюдения требований статьи 19 Закона о рекламе (акт проверки от 06.11.2009 № 17).

Проверкой установлено, что в МО «Майминский район» исполнение контрольно-разрешительных функций в сфере распространения наружной рекламы на подведомственной территории возложено на отдел архитектуры и градостроительства МО «Майминский район».

В МО «Майминский район» заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях и ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется без проведения торгов.

В соответствии с частью 5.1 статьи 19 Закона о рекламе, заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

О наличии признаков нарушения части 5.1 статьи 19 Закона о рекламе в действиях Администрации МО «Майминский район» свидетельствует пункт 2 Акта внеплановой выездной проверки от 06.11.2009 № 17, указывающий на отсутствие на момент проведения проверки соответствующей конкурсной документации при наличии выданных разрешений на установку рекламных конструкций на земельных участках, зданиях и ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности. Так в разрешении на установку рекламной конструкции № 2 от 09.07.2009 г. выданном заявителю А.М. Джамалудинову, собственником земельного участка является администрация Майминского муниципального образования. В разрешении на установку рекламной конструкции № 4 от 20.07.2009 г. выданном Горно-Алтайскому филиалу банковской группы «Зенит», собственником земельного участка также является администрация Майминского муниципального образования.

Часть 5 статьи 19 Закона о рекламе гласит: «Договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заключается на срок пять лет, за исключением договора на установку и эксплуатацию

временной рекламной конструкции, который может быть заключен на срок не более чем двенадцать месяцев». В соответствии с частью 17 статьи 19 Закона о рекламе, разрешение выдается органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа на каждую рекламную конструкцию на срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Уполномоченным органом Администрации муниципального образования «Майминский район» сроки действия договоров и разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях и ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной, муниципальной или частной собственности устанавливаются произвольно.

Вышеуказанные обстоятельства подтверждаются данными реестра выданных разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального образования «Майминский район» за 2009 год. Так разрешение от 07.07.2009 № 1 выдано ООО «Полимерпрофиль» сроком на один год; разрешение от 09.07.2009 № 3 выдано ЗАО «Бурводопроводстрой» сроком на пять лет; разрешение от 21.07.2009 № 4 выдано Горно-Алтайскому филиалу банковской группы «Зенит» сроком на три года.

В соответствии с частью 9.1 статьи 19 Закона о рекламе разрешение на установку рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе независимо от формы собственности недвижимого имущества выдается лицу, не занимающему преимущественного положения в сфере распространения наружной рекламы...». Положение части 5.3 статьи 19 настоящего Федерального закона раскрывает понятие преимущественного положения, в соответствии с которым, преимущественным положением лица в сфере распространения наружной рекламы на территории муниципального района признается положение лица, при котором его доля в этой сфере превышает тридцать пять процентов (за исключением случаев, если на территории муниципального района установлено не более чем десять рекламных конструкций).

Администрация МО «Майминский район» осуществляет контрольно-разрешительную функцию в сфере распространения наружной рекламы без учета объемов долей, принадлежащих хозяйствующим субъектам в данной сфере. Также не ведется учет общего объема рекламных площадей выданных Администрацией разрешений.

Так проверкой установлено, что в 2004 году Администрацией Муниципального образования «Майминский район» выдано 250 разрешений на установку рекламных конструкций ООО «Купол» сроком на пять лет общей площадью 9 000 квадратных метров, что составляет 98,08 % от общей учтенной рекламной площади. При этом принадлежащая данному хозяйствующему субъекту доля рекламных площадей не была учтена реестром выданных разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального образования «Майминский район».

В ходе рассмотрения дела, Комиссия УФАС по РА сочла, что причиной данного нарушения рекламного законодательства явилось отсутствие должного учета Администрацией МО «Майминский район» выданных разрешений на установку рекламных конструкций за период 2004-2009 гг.

На заседании Комиссии представитель Администрации МО «Майминский район» Романова Мария Валерьевна признала выявленные в результате проверки нарушения рекламного законодательства. Сказала, что Администрацией МО «Майминский район» начата работа по приведению процедуры заключения договоров и выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в соответствие с требованиями статьи 19 Закона о рекламе.

Изучив материалы дела, доводы и пояснения представителя Администрацией МО «Майминский район» Комиссия пришла к выводу, что Администрацией МО «Майминский район» допущены нарушения частей 5, 5.1, 9.1, 17 статьи 19 Закона о рекламе при осуществлении контрольно-разрешительной функции в сфере распространения наружной рекламы.

Оснований для отказа в выдаче Администрации МО «Майминский район» предписания о прекращении нарушений рекламного законодательства, предусмотренных пунктом 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не имеется, поскольку Администрацией МО «Майминский район» не представлены документальные доказательства устранения допущенных нарушений.

Руководствуясь частями 5, 5.1, 9.1, 17 статьи 19 пунктом 2 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального Закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации МО «Майминский район» (юридический адрес: 649100, Республика Алтай, с. Майма, ул. Ленина, 22) нарушение частей 5, 5.1, 9.1, 17 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», выразившихся в заключении договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, установленных на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности без проведения торгов, произвольном установлении сроков действия договоров и разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а также выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций без учета, занимающего заявителем положения в сфере распространения наружной рекламы, на подведомственной муниципальной образованию территории;

2. Выдать Администрации МО «Майминский район» предписание об устранении нарушения частей 5, 5.1, 9.1, 17 статьи 19 Закона о рекламе и недопущении нарушений рекламного законодательства впредь.

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения законодательства
Российской Федерации о рекламе по делу № 19 от 03.12.2009 г.

17.12.2009 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель комиссии – Килина С.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

Члены комиссии:

Тотадзе Н.В., начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

Гридилёв В.А., специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

на основании своего решения от 17.12.2009 г. по делу № 19 от 03.12.2009 г.

о признании Администрации МО «Майминский район» нарушившей части 5, 5.1, 9.1, 17 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее закон о рекламе) и в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 33, частями 1, 6 статьи 36 настоящего Федерального закона, пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органам дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации МО «Майминский район» (юридический адрес: 649100, Республика Алтай, с. Майма, ул. Ленина, 22) **в срок до 01.04.2010 г.** прекратить нарушение частей 5, 5.1, 9.1, 17 статьи 19 Закона о рекламе, выразившихся в заключении договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, установленных на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности без проведения торгов, произвольном установлении сроков действия договоров и разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а также выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций без учета, занимающего заявителем положения в сфере распространения наружной рекламы, на подведомственной муниципальной образованию территории.

В этих целях:

1) сроки действия заключенных договоров и выданных разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций установить в соответствии с частями 5.1, 17 статьи 19 Закона о рекламе;

2) определить объемы общих площадей информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых, выданы каждому лицу. Выдачу разрешений на установку рекламных конструкций осуществлять в соответствии с требованиями части 9.1 статьи 19 Закона о рекламе;

3) дальнейшее заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на

земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществлять на основе торгов.

2. Администрации МО «Майминский район» (юридический адрес: 649100, Республика Алтай, с. Майма, ул. Ленина, 22) представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания **до 05 апреля 2010 года**.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе УФАС по Республике Алтай вправе в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от 12 до 20 тыс. рублей; на юридических лиц – от 300 тыс. до 500 тыс. руб.