ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/12-2019
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

17 сентября 2019 года г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило заявление АО «Альфастрахование» о нарушении антимонопольного законодательства САО «ВСК» при проведении открытого конкурса № 0855100000319000032.

Из заявления и представленных материалов установлено следующее.

08.05.2019 на официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 0855100000319000032 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО) для нужд ФКУ «ЦЕНТР ХОЗЯЙСТВЕННОГО И СЕРВИСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ».

Начальная максимальная цена – рублей.

Техническое задание на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) содержало информацию о транспортных средствах в количестве 366 единиц (марка, категория, мощность, VIN, гос.номер <...> год выпуска).

Также в приложении 3 к Техническому заданию представлен расчет начальной максимальной цены контракта, с указание примененных ставок и коэффициентов по каждому транспортному средству.

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 11.06.2019 №ППИ1 (далее – Протокол от 11.06.2019) в открытом конкурсе приняло участие 6 хозяйствующих субъектов:

Регистрационнмй № заявки	**Участник размещения заказа**	**Предложение о цене контракта**	**Результаты рассмотрен ин заявок**
№1 08.05.2019 10:32	АО «АЛЬФАСТРАХОВАНИИЕ» ИНН:7736035485	1 144 787,25	Соответствует требованиям
№2 08.05.2019 10:56	САО «ВСК» ИНН: 7710026574	854 318,67	Соответствует требованиям
№3 08.05.2019	АО «СОГАЗ» ИНН: 7736035485	1 144 787,25	Соответствует требованиям

14:01			
№4 14.05.2019 12:30	АО «МАКС» ИНН: 7709031643	1 144 787,25	Соответствует требованиям
№5 16.05.2019 11:06	ПАОСК «РОСГОССТРАХ» ИНН: 7707067683	1 144 787,25	Соответствует требованиям
№6 28.05.2019 09:01	СТРАХОВОЕ ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ИНГОССТРАХ» ИНН: 7705042179	1 144 787,25	Отклонена по 2 частям

Заявки 5 участников признаны соответствующими требованиям и условиям, установленным в извещении о проведении открытого конкурса.

Согласно Протоколу от 11.06.2019 победителем признано САО «ВСК» с ценовым предложением рублей.

Статьей 8 Федеральный закон от 25.04.2002 N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками с учетом требований, установленных Банком России в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона об ОСАГО страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона.

Указанием Банка России от 04.12.2018 №5000-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях), коэффициентах страховых тарифов,

требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Указание №5000-У) установлены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов (их минимальные и максимальные значения, выраженные в рублях), коэффициенты страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, а также порядок применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В пункте 12 приложения 4 Указания Банка России № 5000-У определен порядок применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

N п/п	Категория транспортного средства	Формула, применяемая в отношении транспортных средств, находящихся в собственности юридических лиц
	При обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств, зарегистрированных в Российской Федерации (за исключением случаев следования к месту регистрации транспортного средства, а также к месту проведения технического осмотра транспортного средства, повторного технического осмотра транспортного средства)	
1	Транспортные средства категории "B", "BE" (в том числе такси)	Т = ТБ х КТ х КБМ юридического лица х КО х КМ х КС х КН х КПр
2	Транспортные средства категорий "A", "M", "C", "CE", "D", "DE", "Tb", "Tm", тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины, за исключением транспортных средств, не имеющих колесных движителей	Т = ТБ х КТ х КБМ юридического лица х КО х КС х КН х КПр

По итогам проведения конкурсной процедуры заключен контракт от 24.06.2019 № 50 с САО «ВСК».

Согласно представленным САО «ВСК» сведениям при расчете страховой премии применено значение коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых возмещений при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования (далее - коэффициент КБМ), равное 0,5.

Коэффициент КБМ применяется при заключении или изменении договора обязательного страхования со сроком действия 1 год. Для определения класса владельца транспортного средства (водителя) (далее - класс)

используются сведения о предыдущих договорах обязательного страхования (в том числе досрочно прекращенных), содержащиеся в АИС ОСАГО. (Указание №5000-У)

В соответствии с пунктом 10.1 статьи 15 Закона об ОСАГО при заключении договора обязательного страхования в целях расчета страховой премии и проверки данных о наличии или отсутствии случаев страхового возмещения, а также проверки факта прохождения технического осмотра страховщик использует информацию, содержащуюся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования, созданной в соответствии со статьей 30 настоящего Федерального закона, и информацию, содержащуюся в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра. Заключение договора обязательного страхования без внесения сведений о страховании в автоматизированную информационную систему обязательного страхования, созданную в соответствии со статьей 30 настоящего Федерального закона, и проверки соответствия представленных страхователем сведений содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра информации не допускается.

В соответствии с Указанием №5000-У коэффициент КБМ юридического лица определяется на период с 1 апреля 2019 года по 31 марта 2020 года, является неизменным в течение всего указанного периода времени и применяется по всем договорам обязательного страхования, заключенным в указанный период времени в отношении транспортных средств, владельцем которых является указанное юридическое лицо.

Конкурсная документация проводимого открытого конкурса содержала расчет, в соответствии с которым КБМ применен в размере 0,67.

Согласно данным, представленным Управлением Службы по защите прав потребителей и обеспечения доступности финансовых услуг в Приволжском федеральном округе ЦБ РФ, в отношении всех транспортных средств, владельцем которых является Нижне-Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора федеральной службы по надзору в сфере транспорта на период с 1 апреля 2019 года по 31 марта должен быть применен КБМ = 0,67.

Указанное свидетельствует, что САО «ВСК» при формировании расчета страховой премии обладало достаточной информации по классам и соответствующим значением КБМ по каждому транспортному средству, однако применило иное значение данного коэффициента.

Необоснованное применение САО «ВСК» КБМ при расчёте страховой премии по транспортным средствам Заказчика, привело к неправомерному занижению общей страховой премии по договору страхования,

предложенной САО «ВСК» при проведении открытого конкурса.

В соответствии с требованиями добропорядочности, разумности и справедливости, страховые организации обязаны исполнять обязательства по страхованию в полном объеме.

Таким образом, САО «ВСК», неправомерно занизив КБМ при расчёте страховой премии, нарушило действующее законодательство, обычаи делового оборота, требования добропорядочности, разумности и справедливости.

САО «ВСК» оказывает услуги по страхованию. Аналогичный вид деятельности на территории Пензенской области осуществляет САО «ВСК» и иные участники проводимого открытого конкурса, подавшие свои заявки, и выразившие намерение заключить договор на оказание услуг по страхованию. Таким образом, данные хозяйствующие субъекты являются конкурентами.

Применение заниженной величины страховой премии было направлено на получение преимущества при участии в проведении открытого конкурса и позволило САО «ВСК» победить в проводимой конкурсной процедуре, как участнику, подавшему первому наименьшее ценовое предложение.

В силу части 2 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации под убытками следует понимать также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота (упущенная выгода).

Таким образом, указанные выше действия САО «ВСК» могли привести к тому, что добросовестный участник рынка не был признан победителем и с ним не был заключен контракт, и, как следствие, могли быть причинены убытки в виде упущенной выгоды.

Согласно статьи 4 Закон о защите конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Главой 2.1 Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную конкуренцию. В частности статьей 14.8 Закона о защите конкуренции установлен запрет на иные формы недобросовестной конкуренции.

Таким образом, в действиях САО «ВСК» усматриваются признаки

недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в занижении размера страховой премии при проведении открытого конкурса № 0855100000319000032 путем неправомерного применения более низкого значения КБМ.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в случае выявления признаков нарушения, в том числе, статьи 14.8 настоящего Федерального закона.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях САО «ВСК», выразившихся в занижении размера страховой премии при проведении электронного открытого конкурса № 0855100000319000032 путем неправомерного применения более низкого значения КБМ, признаков недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает САО «ВСК» (ИНН 7710026574) о необходимости прекращения **в срок до 01 ноября 2019 года** указанных действий, для чего необходимо:

1) устранить причины и условия, способствовавшие возникновению нарушения путем издания локального нормативного акта (внесения изменений в существующий) содержащего требования осуществлять расчет страховых сумм в соответствии с нормами действующего законодательства, проведения разъяснительной работы с сотрудниками, осуществления расчетов страховой премии в соответствии с требованиями действующего законодательства;

2) устранить последствия выявленного нарушения путем перечисления в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства. За доход, полученный САО «ВСК» вследствие нарушения антимонопольного законодательства необходимо принимать сумму страховой премии в размере 854 318 (восемьсот пятьдесят четыре тысячи триста восемнадцать) рублей 67 копейки, причитающуюся САО «ВСК» в соответствии с договором № 50 от 24.06.2019, заключенным по результатам открытого конкурса на право заключения договора об оказании услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) ФКУ «ЦЕНТР ХОЗЯЙСТВЕННОГО И СЕРВИСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ».

Реквизиты для перечисления средств:

Получатель ИНН 5836011815 КПП 583401001

УФК по Пензенской области

(Управление ФАС России по Пензенской области)

Отделение Пенза г. Пенза

БИК 045655001

Расчетный счет 40101810300000010001

КБК 16111602010016000140

ОКТМО 56701000

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.