

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «27» апреля 2011г.
В полном объеме решение изготовлено «29» апреля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А.- заместитель руководителя-начальник

отдела контроля органов власти;

Члена Комиссии: Частников В.Л. – заместитель начальника отдела
Контроля органов власти;

Ратникова О.С.- специалист –эксперт отдела
контроля органов власти;

Рабеев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за
соблюдением антимонопольного законодательства;

рассмотрев дело № 408/04 по признакам нарушения Главой Ударниковского сельского поселения ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», на основании заявленного ходатайства(вх.№7267 от 26.04.11г.) в отсутствие Главы Ударниковского сельского поселения,

УСТАНОВИЛА:

Ростовским УФАС России в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами власти было установлено следующее.

Главой Ударниковского сельского поселения Красносулинского района 05.02.2007г. было принято Постановление №4 «Об утверждении порядка сбора и вывоза отходов на территории муниципального образования «Ударниковское сельское поселение» (далее-Порядок).

Указанный Порядок предназначен для регламентации деятельности по сбору и вывозу отходов потребления, образующихся в результате производственной (хозяйственной) деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от форм собственности.

Согласно абз.34 п.3.1 Порядка, исполнителями услуг по обращению с коммунальными отходами являются генеральный подрядчик в форме юридического лица, наделенный этим правом местной администрацией и привлекаемые генеральным подрядчиком юридические и физические лица для осуществления отдельных видов оказываемых потребителю услуг (заказчику) на основании договоров подряда при наличии у них соответствующих лицензий и разрешений на право осуществления деятельности по предмету договора.

В соответствии с п.5.2.1.3, 5.2.1.11 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение

государственной экологической экспертизы. Указанное требование относится ко всем без исключения индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам.

Названные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Ростовского УФАС России от 07.04.2011г. (исх. №3801/04) Глава Ударниковского сельского поселения представил Постановление Администрации Ударниковского сельского поселения Красносулинского района №41 от 07.07.10 «О внесении изменений в постановление от 05.02.2007г. №4 «Об утверждении порядка сбора и вывоза отходов на территории муниципального образования «Ударниковское сельское поселение», в соответствии с которым индивидуальные предприниматели и юридические лица, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства освобождаются от обязанности разрабатывать и согласовывать проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (п.5.2), а также закреплено, что указанные субъекты в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют отчетность в уведомительном порядке (п.5.3).

Кроме того, Глава Ударниковского сельского поселения представил информацию о том, что на территории поселения вывоз коммунальных отходов осуществляет МУП «Наш город». Договор по вывозу мусора заключают жители поселения в индивидуальном порядке.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам.

Согласно ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред.30.12.2008г. №309-ФЗ), вступившей в силу с 30.06.2009г., индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке.

В соответствии с п.4 ст.7 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Из материалов дела следует, что п.п.5.2.1.3, 5.2.11 Порядка, устанавливающие требование, в том числе и к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства иметь проекты образования отходов и лимитов на их размещение, впоследствии были отменены Постановлением №41 от 07.07.2010г., что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, абз.34 п.3.1 Порядка в настоящее время продолжает действовать и не подвергался редактированию.

Действующим законодательством не предусмотрено ограничение прав хозяйствующих субъектов оказывать услуги по обращению с коммунальными отходами.

Таким образом, определение конкретной организации, выполняющей функции генерального подрядчика (абз.34 п.3.1 Порядка) в качестве исполнителя услуг по обращению с коммунальными отходами ущемляет интересы иных хозяйствующих субъектов, работающих на одном и том же с исполнителем услуг по обращению с коммунальными отходами рынке, и является необоснованным препятствованием для осуществления хозяйствующими субъектами их деятельности по обращению с отходами.

В связи с изложенным, в действии, Главы Ударниковского сельского поселения, выразившемся в определении конкретной организации в качестве исполнителя услуг (выполняющего функции генерального подрядчика) по обращению с коммунальными отходами содержится нарушение ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в т.ч. необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Главу Ударниковского сельского поселения Красносулинского района Ростовской области нарушившим ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»

2. Выдать Главе Ударниковского сельского поселения Красносулинского района Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно исключить из абз.34 п.3.1, «Порядка сбора и вывоза отходов на территории муниципального образования «Ударниковское сельское поселение» положения, определяющего конкретную организацию в качестве исполнителя услуг по обращению с коммунальными отходами, которая выполняет функцию генерального подрядчика.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

В.Л. Частников
О.С. Ратникова
В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч.2 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 189/04

об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство

27 апреля 2011г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам.руководителя-начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;
Ратникова О.С.- специалист-эксперт отдела

контроля

органов власти;

за

Рабаяев В.Г. – специалист-эксперт отдела контроля

законодательства,

соблюдением антимонопольного

руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.4 ст.41, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту _ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 27.04.2011г. по делу №408/04 о нарушении Главой Ударниковского сельского поселения Красносулинского района Ростовской области (346373, Ростовская обл., Красносулинский р-н, п. Пригородный, ул. Ленина, 1а) ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Главе Ударниковского сельского поселения Красносулинского района Ростовской области в срок до **01.06.2011г.** прекратить нарушение ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении в абз.34 п.3.1 Порядка сбора и вывоза отходов на территории муниципального образования «Ударниковское сельское поселение» (далее-Порядок), утв. Постановлением Главы Ударниковского сельского поселения № 4 от 05.02.2007г., положения, определяющего конкретную организацию в качестве исполнителя услуг по обращению с коммунальными отходами, выполняющего функции генерального подрядчика, а именно:

- исключить из абз.34 п.3.1 Порядка положения, определяющего конкретную организацию в качестве исполнителя услуг по обращению с коммунальными отходами, которая выполняет функцию генерального подрядчика.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России в срок не позднее пяти дней со дня его исполнения.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников
О.С. Ратникова
В.П. Рабаяев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.