

Исходящие № 4183/02 от 03.09.19

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

03 сентября 2019 года
Новгород

Великий

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области В....., рассмотрев заявление М....., от 05.08.2019 (далее - заявитель) на нарушение Производственным отделением «Ильменские электрические сети филиала публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» «Новгородэнерго» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада», сетевая организация, Общество) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила), которое выразилось в нарушении срока осуществления технологического присоединения объекта заявителя, указывающее на наличие в действиях Общества события административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление) 05.08.2019 поступило заявление М..... о нарушении срока осуществления технологического присоединения жилого

дома, расположенного по адресу: Новгородская обл., Новгородский район, д. Сырково.

Как следует из заявления, между **М.....** и ПАО «МРСК Северо-Запада» был заключён договор технологического присоединения к электрическим сетям № 65-02283-И/18 от 23.07.2018.

Согласно договору Общество приняло на себя обязательства по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя (жилой дом) к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, а **Медведев М.Ю.** обязался оплатить расходы на технологическое присоединение в соответствии с условиями договора (пункт 1).

Пунктом 5 договора определено, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора. Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию (пункт 24 договора).

В ходе рассмотрения заявления **М** Управлением установлено следующее.

Между ПАО «МРСК Северо-Запада» и **М.....** заключён договор от 23.07.2018 № 65-02283-И/18 технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Новгородская обл, Новгородский р-н, д. Сырково (далее – договор). Подписанный представителем заявителя 30.07.2018 один экземпляр договора поступил в сетевую организацию 31.07.2018.

В соответствии с пунктом 5 договора от 23.07.2018 № 65-02283-И/18 и пунктом 16 Правил срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению должны быть осуществлены ПАО «МРСК Северо-Запада» в срок не позднее 31.01.2019.

Однако в установленный срок технологическое присоединение объекта заявителя сетевой организацией не осуществлено.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике).

Согласно части 1 статьи 26 указанного Закона технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий для присоединения к электрическим сетям установлены Правилами технологического присоединения.

В силу пунктов 3 и 6 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 этих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 15 Правил технологического присоединения определено, что договор об осуществлении технологического присоединения считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Пунктом 16 названных Правил предусмотрено, что договор между сетевой организацией и абонентом должен содержать срок осуществления

мероприятий по технологическому присоединению. Указанный срок исчисляется со дня заключения договора и для заявителей - физических лиц, максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, не может превышать 6 месяцев (подпункт «б»).

Срок осуществления работ, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является существенным условием публичного договора по технологическому присоединению.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Субъект естественной монополии согласно статье 3 Закона о естественных монополиях, это хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Основным видом деятельности ПАО «МРСК Северо-Запада» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть, ПАО «МРСК Северо-Запада» является субъектом естественной монополии.

При указанных обстоятельствах действия юридического лица ПАО «МРСК Северо-Запада» образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до

пятисот тысяч рублей (часть 1 в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 250-ФЗ).

Из ответа ПАО «МРСК Северо-Запада» от 20.08.2019 исх. № 4549 на запрос Управления следует, что в рамках исполнения договорных обязательств по договору от 23.07.2018 № 65-02283-И/18 Обществом осуществлены следующие мероприятия:

- в соответствии с приказом №471 от 01.08.2018 г. сформировано и утверждено техническое задание на выполнение полного комплекса работ по объекту: «Реконструкция ВЛИ-0,4кВ Л-1 от КТП-10/0,4кВ "Сырково-17" путём строительства отпайки ВЛИ-0,4кВ для электроснабжения н.п. Сырково, Новгородского района Новгородской области (заявитель: Медведев М.Ю.)». Объем работ - строительство ВЛИ-0,4 кВ до границы участка заявителя ориентировочной протяженностью 0,18 км;
- техническое решение по объекту согласовано комиссией технического и финансового анализа филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»;
- проведены торгово-закупочные мероприятия, по результатам которых определен исполнитель работ;
- заключен договор подряда №84 от 10.04.2019 г. с ООО «Агро Строй».

На основании обращения заявителя дополнительным соглашением от 04.02.2019 №65-02283-И/18-001 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению был продлен еще на 6 месяцев, т.е. до 04.08.2019.

Сетевая организация выполнила свою часть мероприятий до границ участка заявителя, о чем уведомила Медведева М.Ю. письмом №2041 от 16.07.2019.

Факт выполнения обязательств со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» подтверждается Актом №1 приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией от 16.07.2019.

Согласно п. 16.3 Правил обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

До настоящего времени уведомления от заявителя о выполнении обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств в пределах границ его участка в ПАО «МРСК Северо-Запада»

не поступало.

Дальнейшее исполнение договора сетевой организацией невозможно по причине бездействия заявителя, т.к. в соответствии с п. 7 и п. 18 Правил завершение процедуры технологического присоединения возможно при условии выполнения обеими сторонами предусмотренных Договором мероприятий.

В этой связи в адрес М..... Обществом направлена претензия исх. № 2309 от 14.08.2019.

Таким образом, представленные документы подтверждают факт выполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в установленный договором срок (с учетом дополнительного соглашения). При таких обстоятельствах в рассматриваемых действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» нарушение п. 16 Правил отсутствует. Следовательно отсутствует и состав административного правонарушения, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь частью 5 статьи 28.1 КоАП РФ,

О П Р Е Д Е Л И Л:

В возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» отказать.

Руководитель Управления

В.....