Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

Общество с ограниченной

ответственностью «Лифт-сервис»

<.....>

Эжвинское муниципальное унитарное

предприятие «Жилкомхоз»

<.....>

Общество с ограниченной
ответственностью
«РТС-Тендер»

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
№011/06/69-21/2020

20 января 2020 года №04-02/508

г. Сыктывкар

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике и по контролю в сфере закупок в составе: <.....> (далее - Комиссия Коми АС России), рассмотрев жалобы общества с ограниченной ответственностью фт-сервис» (ОГРН: 1111101000845, ИНН: 1101085250, КПП: 110101001; юридический рес: 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, м. Дырнос, 1/2) (далее – ООО фт-сервис») исх. от 13.01.2020 (вх. от 13.01.2020 №№ 67э, 68э) на ствия Единой комиссии Эжвинского муниципального унитарного предприятия

лкомхоз» (ОГРН: 1021101124142, ИНН: 1121001681, КПП: 112101001 юридический рес: 167026, Республика Коми, город Сыктывкар, улица Космонавтов, д. 20) лее – ЭМУП «Жилкомхоз») при осуществлении закупок путем проведения ктронных аукционов:

Оказание услуг по периодическому техническому освидетельствованию ссажирских лифтов в многоквартирных домах управляющей организации винского муниципального унитарного предприятия «Жилкомхоз», извещение № 0507300000119000091;

Оказание услуг по обследованию пассажирских лифтов, отработавших наченный срок службы в многоквартирных домах управляющей организации винского муниципального унитарного предприятия «Жилкомхоз», извещение № 0507300000119000092 (далее - электронные аукционы, закупки, лобы),

участии:

...>., представителя ЭМУП «Жилкомхоз» по доверенности от 10.01.2020 № 07;

...>., представителя ООО «Лифт-сервис» по доверенности от 13.01.2020,

УСТАНОВИЛА:

ООО «Лифт-сервис», ЭМУП «Жилкомхоз», общество с ограниченной етственностью «РТС-Тендер» (далее – ООО «РТС-Тендер») надлежащим разом о времени и месте рассмотрения жалоб извещены посредством ктронной почты.

учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалоб утствие представителей ООО «РТС-Тендер» не препятствует рассмотрению лоб по существу.

ООО «Лифт-сервис» обжаловано действие аукционной комиссии ЭМУП лкомхоз» в части неправомерного принятия решения о признании второй сти заявки общества с ограниченной ответственность «Лифт-сервис» (далее – О «Лифт-сервис») соответствующей требованиям Федерального закона от 4.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, уг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о трактной системе) и документации об электронном аукционе.

УП «Жилкомхоз» в отзыве на жалобы от 17.01.2020 № 151 (вх. от 17.01.2020 № 204) а заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно иции заявителя

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановых проверок

ществления закупок в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о трактной системе, изучив материалы жалоб, заслушав представителей сторон, пришла к нижеследующим выводам.

азчиком закупок путем проведения электронных аукционов явилось ЭМУП лкомхоз».

ектом закупок явились:

Оказание услуг по периодическому техническому освидетельствованию ссажирских лифтов в многоквартирных домах управляющей организации винского муниципального унитарного предприятия «Жилкомхоз»;

Оказание услуг по обследованию пассажирских лифтов, отработавших наченный срок службы в многоквартирных домах управляющей организации винского муниципального унитарного предприятия «Жилкомхоз».

альная (максимальная) цена контрактов составила 240 800.00 рублей, 1 750 .00 рублей.

очником финансирования закупок явились иные средства предприятия.

ещения о проведении электронных аукционов №№ 0507300000119000091, 7300000119000092, документации об электронных аукционах размещены на циальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – С, официальный сайт) 22.12.2019.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в ктронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором ормация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем змещения в единой информационной системе извещения о проведении такого ционa и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые бования и дополнительные требования, проведение такого аукциона еспечивается на электронной площадке ее оператором.

оответствии с частями 1, 5, 10, пунктами 2, 5 части 11 статьи 24.1 Закона о трактной системе проведение электронных процедур, закрытых электронных оцедур, в том числе направление участниками закупок запросов о даче ъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) ументации о закупке, подача участниками закупок заявок на участие в упке, предложений о цене контракта, окончательных предложений, едоставление комиссии по осуществлению закупок доступа к указанным вкам, сопоставление предложений о цене контракта участников закупки, омирование протоколов, заключение контракта с победителем закупки, еспечивается на электронной площадке оператором электронной площадки, при проведении закрытых электронных процедур на специализированной ктронной площадке оператором специализированной электронной щадки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. При

м оператор электронной площадки, оператор специализированной ктронной площадки не вправе отказаться от проведения электронной оцедуры, закрытой электронной процедуры на такой электронной площадке, циализированной электронной площадке соответственно.

мен информацией, связанной с аккредитацией на электронной площадке, циализированной электронной площадке и проведением электронных оцедур, закрытых электронных процедур, между участником закупки, азчиком, оператором электронной площадки, оператором циализированной электронной площадки осуществляется на электронной щадке, специализированной электронной площадке в форме электронных ументов. Правительство Российской Федерации вправе определить типовую ому заявки на участие в электронных процедурах, закрытых электронных оцедурах, а также вправе установить требования к содержанию, составу, ядку разработки типовой документации о закупке. Такие типовая заявка, овая документация обязательны для применения заказчиками и (или) стниками закупки.

случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направление ормации и электронных документов заказчиком участнику закупки или стником закупки заказчику при проведении электронных процедур, закрытых ктронных процедур осуществляется через электронную площадку, циализированную электронную площадку.

ератор электронной площадки, в том числе путем информационного имодействия с государственными информационными системами, в ответствии с требованиями, установленными частью 2 настоящей статьи, еспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных стоящим Федеральным законом, следующих документов и информации:

амилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица, имеющего право без еренности действовать от имени юридического лица, а также паспортные ные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в ответствии с законодательством Российской Федерации, и ентификационный номер налогоплательщика (при его наличии);

опия документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии законодательством Российской Федерации (для физического лица, не яющегося индивидуальным предпринимателем);

илу частей 1, 2, 18, 19 статьи 68 Закона о контрактной системе в электронном ционе могут участвовать только зарегистрированные в единой ормационной системе, аккредитованные на электронной площадке и пущенные к участию в таком аукционе его участники.

ектронный аукцион проводится на электронной площадке в указанный в ещении о его проведении и определенный с учетом части 3 настоящей статьи ь. Время начала проведения такого аукциона устанавливается оператором

ктронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой сположен заказчик.

отокол проведения электронного аукциона размещается на электронной щадке ее оператором в течение тридцати минут после окончания такого циона. В этом протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, емя начала и окончания такого аукциона, начальная (максимальная) цена тракта, все минимальные предложения о цене контракта, сделанные стниками такого аукциона и ранжированные по мере убывания с указанием нтификационных номеров, присвоенных заявкам на участие в таком аукционе, орые поданы его участниками, сделавшими соответствующие предложения о е контракта, и с указанием времени поступления данных предложений.

ечение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, занного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки язан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на стие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене тракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей тьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком ционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части вок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также ормацию и электронные документы этих участников, предусмотренные стью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона. При этом при ведении электронного аукциона в случае включения в документацию о упке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального она проектной документации оператор электронной площадки также правляет заказчику предусмотренные частью 3.1 статьи 66 настоящего дерального закона первые части заявок таких участников. В течение занного срока оператор электронной площадки обязан направить стникам соответствующие уведомления.

основании частей 6, 7 статьи 69 Закона о контрактной системе Заявка на стие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, ановленным документацией о таком аукционе, в случае:

представления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 тьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, соответствия указанных документов и информации требованиям, ановленным документацией о таком аукционе, наличия в указанныхументах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и емя окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в ответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) тьи 31 настоящего Федерального закона;

редусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии статьей 14 настоящего Федерального закона.

нятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе бованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на стие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей бованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с утствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных ктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 сти 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая упки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, едусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

основании частей 1, 4-5 статьи 24.2 Закона о контрактной системе истрация участников закупок в единой информационной системе ществляется в электронной форме на основании информации и документов в рядке и сроки, которые определяются Правительством Российской дерации. Информация и документы об участниках закупок, регистрированных в единой информационной системе, вносятся в единый естр участников закупок.

ераторы электронных площадок не позднее рабочего дня, следующего после регистрации участника закупки в единой информационной системе, ществляют аккредитацию такого участника на электронной площадке. нная аккредитация осуществляется путем информационного взаимодействия ктронной площадки с единой информационной системой и иными ударственными информационными системами в соответствии с требованиями, ановленными в соответствии с частью 2 статьи 24.1 настоящего Федерального она. При аккредитации оператор электронной площадки не вправе бовать от участника закупки какие-либо документы и (или) информацию.

ератор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников упок, аккредитованных на электронной площадке, в котором должны держаться:

аименование, фирменное наименование (при наличии), если участником упки является юридическое лицо;

амилия, имя, отчество (при наличии), если участником закупки является ическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального едпринимателя;

дентификационный номер налогоплательщика участника закупки;

ата осуществления аккредитации на электронной площадке;

ные информация и документы в случаях, предусмотренных настоящим деральным законом.

естр участников закупок, аккредитованных на электронной площадке,

змещается на электронной площадке ее оператором в соответствии с бованиями, установленными в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 24.1 стоящего Федерального закона.

стник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе и редитованный на электронной площадке, вправе участвовать во всех ктронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии ребованиями настоящего Федерального закона.

. Согласно материалам жалоб на участие в электронных аукционах была дана единственная заявка участника закупки – ООО «Лифт-сервис».

результатам рассмотрения заявок ООО «Лифт-сервис» Единая комиссия інята решения о признании единственных заявок ООО «Лифт-сервис» соответствующими требованиям Закона о контрактной системе, документаций электронных аукционах, с обоснованием принятых решений представление документов и информации, которые предусмотрены частью 11 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 Закон № 44-ФЗ, несоответствия указанныхументов и информации требованиям, установленным документацией о таком ционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об стнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на стие в таком аукционе. Участник не предоставил копию документа, стоверяющего личность участника закупки в соответствии с онодательством Российской Федерации».

нные решения отражены в протоколах от 10.01.2020 рассмотрения інственных заявок на участия в электронных аукционах №№ 7300000119000091, 0507300000119000092.

В жалобах заявитель указывает на то, что Единая комиссия неправомерно інята решения о признании вторых частей заявок ООО «Лифт-сервис» соответствующими требованиям Закона о контрактной системе, документаций электронных аукционах, так как необходимость предоставления при редитации участника закупки на официальном сайте оператора электронной щадки документа удостоверяющего личность участника закупки в ответствии с законодательством Российской Федерации присутствует лючительно у физических лиц.

УП «Жилкомхоз» в письменных пояснениях также указало, что основанием для знания вторых частей заявок несоветующими требованиям закона о трактной системе, документаций об электронных аукционах явилось также редставление участником закупок в аккредитационных данных информации, едусмотренной пунктом 2 части 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе, менно не представления фамилии, имени, отчества (при наличии) и должности а, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического а, а также паспортных данных такого лица или данные иных документов, стоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской дерации, и идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии).

ниссия Коми УФАС России, изучив материалы жалоб, заслушав позиции рон, пришла к следующему.

гласно части 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе оператор ктронной торговой площадки обеспечивает предоставление заказчику в ки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, ответствующие документы и письменную информацию.

соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе под стником закупки понимается - любое юридическое лицо независимо от его анизационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и ста происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом истрации которого является государство или территория, включенные в ерждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового екса Российской Федерации перечень государств и территорий, доставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не едусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении ансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - шорная компания), или любое физическое лицо, в том числе егистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

основании пункт 1 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации лее – ГК РФ) гражданин вправе заниматься предпринимательской тельностью без образования юридического лица с момента государственной истрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением чаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.

илу пункта 1 статьи 48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, орая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим зательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять жданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и етчиком в суде.

основании частей 1, 3, 5 статьи 11, части 1 статьи 12 Федерального закона от 2.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» еждение общества осуществляется по решению его учредителей или едителя. Решение об учреждении общества принимается собранием едителей общества. В случае учреждения общества одним лицом решение о учреждении принимается этим лицом единолично.

ения об учреждении общества, утверждении его устава либо о том, что ество действует на основании типового устава, утвержденного лномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом олнительной власти, утверждении денежной оценки ценных бумаг, других ей или имущественных прав либо иных имеющих денежную оценку прав, симых учредителями общества для оплаты долей в уставном капитале ества, принимаются учредителями общества единогласно.

едители общества заключают в письменной форме договор об учреждении щества, определяющий порядок осуществления ими совместной деятельности учреждению общества, размер уставного капитала общества, размер и инальную стоимость доли каждого из учредителей общества, а также змер, порядок и сроки оплаты таких долей в уставном капитале общества.

говор об учреждении общества не является учредительным документом щества.

едительным документом общества является устав общества.

щество действует на основании утвержденного его учредителями астниками) устава общества либо типового устава, утвержденного лномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом олнительной власти (далее - типовой устав). Указанный федеральный орган олнительной власти в течение трех рабочих дней со дня официального бликования нормативного правового акта, которым утвержден типовой устав, язан направить типовой устав в орган, осуществляющий государственную истрацию юридических лиц, для размещения типового устава на ициальном сайте такого органа. Нормативный правовой акт об утверждении ового устава вступает в силу в срок, установленный этим нормативным авовым актом, но не ранее чем по истечении пятнадцати дней после дня его ициального опубликования.

едовательно, полномочия и деятельность общества с ограниченной етственностью закреплены в уставе общества, который является едительным документов хозяйствующего субъекта.

гласно пункту 5 части 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе оператор ктронной торговой направляет в адрес заказчика, в том числе копию умента, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с онодательством Российской Федерации (для физического лица, не яющегося индивидуальным предпринимателем).

занный документ предоставляется участником закупки, который является ическим лицом, тогда как обязанность представления такого документа идическим лицом отсутствует, так как законодательством Российской дерации не предусмотрены документы, удостоверяющие личность идических лиц.

едовательно, обязанность предоставления ООО «Лифт-сервис» документа, стоверяющий личность хозяйствующего субъекта, отсутствует.

ме этого, основание для признания заявок ООО «Лифт-сервис» соответствующими требованиям Закона о контрактной системе, ументациям об электронных аукционах, по пункту 2 части 11 статьи 24.1 она о контрактной системе (непредставления ООО «Лифт-сервис» сведений амилии, имени, отчестве (при наличии) и должности лица, имеющего право

доверенности действовать от имени юридического лица, а также спортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих ность в соответствии с законодательством Российской Федерации, и ентификационный номер налогоплательщика (при его наличии)), на которое же ссылается ЭМУП «Жилкомхоз» в отзыве на жалобы от 17.01.2020 № 151 (вх. от 01.2020 № 204), также является неправомерным, так как необходимая формация была представлена оператором электронной торговой площадки, подтверждается документами, представленными заказчиком при ссмотрении жалоб.

им образом, действие Единой комиссии заказчика в части признания вторых стей заявок ООО «Лифт-сервис» несоответствующими требованиям Закона о трактной системе, документациям об электронных аукционах, тогда как вки такого участника закупки соответствовали указанным требованиям, отиворечит части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе.

четом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы обоснованными.

Признать действие Единой комиссии ЭМУП «Жилкомхоз» в части принятия ешения о признании вторых частей заявок ООО «Лифт-сервис» соответствующими требованиям Закона о контрактной системе, окументациям об электронных аукционах, тогда как заявки такого участника купки соответствовали указанным требованиям, противоречащим части 7 атьи 69 Закона о контрактной системе.

В целях устранения допущенных Единой комиссией ЭМУП «Жилкомхоз» рушений части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе, выдать Единой миссии предписания об устранении нарушения посредством отмены отоколов от 10.01.2020 рассмотрения единственных заявок на участия в ектронных аукционах №№ 0507300000119000091, 0730000119000092.

Решить вопрос о привлечении членов Единой комиссии ЭМУП «Жилкомхоз» к дминистративной ответственности.

ение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со его принятия.

едседатель Комиссии <.....>

ɔдседатель комиссии <.....>

ны комиссии <.....>

<.....>

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

20 января 2020 года № 04-02/509

г. Сыктывкар

ɔмиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике ɔми по контролю в сфере закупок в составе: <.....> (далее - Комиссия Коми ɔАС России),

ı основании своего решения от 20.01.2020 года о нарушении – Единой ɔмиссией Эжвинского муниципального унитарного предприятия «Жилкомхоз» алее – ЭМУП «Жилкомхоз») при осуществлении закупки путем проведения ɛктронного аукциона «Оказание услуг по обследованию пассажирских фтов, отработавших назначенный срок службы в многоквартирных домах равляющей организации Эжвинского муниципального унитарного ɔедприятия «Жилкомхоз», извещение № 0507300000119000092 (далее - купка, электронный аукцион), требований части 7 статьи 69 Федерального кона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, ıбот, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ıкон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Единой комиссии ЭМУП «Жилкомхоз» **в 3-дневный срок** с даты получения істоящего предписания устранить нарушения требований части 7 статьи 69 кона о контрактной системы посредством отмены протокола от 10.01.2020 ссмотрения единственной заявки на участие в электроном аукционе № 0730000011900009 2.

Единой комиссии ЭМУП «Жилкмохоз» осуществить дальнейшие действия по существлению закупки путем проведения электронного аукциона в ответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной істеме в сфере закупок

Единой комиссии ЭМУП «Жилкомхоз» **в пятидневный срок** с даты получения істоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и сьменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего едписания.

Примечание:

соответствии с частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об дминистративных правонарушениях невыполнение должностным лицом казчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом олномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, ператором электронной площадки, специализированной организацией в тановленный срок законного предписания, требования органа, олномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением ргана, указанного в части 7.1 настоящей статьи, - влечет наложение дминистративного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч блей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

редседатель Комиссии <.....>

Члены комиссии <.....>

<.....>