

РЕШЕНИЕ по делу № 022/06/64-382/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе «13» мая 2021 г. г. Барнаул Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Председателя Комиссии: К<..> – заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок; членов Комиссии: О<..> – начальника отдела контроля органов власти; Т<..> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, с участием представителей: от заявителя – ООО «Фокус», не явились, к видеоконференции не подключились, уведомлены; от заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства Администрации города Бийска», Г<..>, П<..>, путем видеоконференции; от уполномоченного органа – Администрации города Бийска, не явились, к видеоконференции не подключились, уведомлены, рассмотрев жалобу ООО «Фокус» на положения документации о проведении электронного аукциона № 0117300067821000075 «"Стадион "Прогресс" по ул. Воинов Интернационалистов, 80 в г. Бийске Алтайского края . 1 этап (Устройство футбольного поля с искусственным покрытием и беговыми дорожками)» согласно Федеральному закону от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), УСТАНОВИЛА: в УФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Фокус» (далее – заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0117300067821000075 «"Стадион "Прогресс" по ул. Воинов Интернационалистов, 80 в г. Бийске Алтайского края . 1 этап (Устройство футбольного поля с искусственным покрытием и беговыми дорожками)». Заявитель указывает, что в нарушение положений приказа Министра России от 05.06.2018 г. № 336/пр приложения к проекту муниципального контракта – график выполнения строительных работ, график оплаты выполненных работ не заполнены заказчиком, в графике отсутствует указание физического объема работ, что является нарушением ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе. Представители заказчика с доводами жалобы не согласилась, пояснили, что в проекте контракта были указаны начальный и конечный срок выполнения работ, победителю закупки был направлен проект контракта с указанием сроков выполнения отдельных этапов работ, а также сроков оплаты данных этапов работ. Заслушав пояснения, изучив представленные документы в ходе внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам. 21.04.2021 г. уполномоченным органом на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0117300067821000075 «"Стадион "Прогресс" по ул. Воинов Интернационалистов, 80 в г. Бийске Алтайского края . 1 этап (Устройство футбольного поля с искусственным покрытием и беговыми дорожками)», а также аукционная документация, включающая проект контракта, проектно-сметная документация, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Согласно размещенным документам объектом закупки является строительство объекта капитального строительства. Согласно п. 1.1 проекта контракта Подрядчик обязуется собственными и (или) привлеченными силами своевременно по заданию Заказчика выполнить работу "Стадион "Прогресс" по ул. Воинов Интернационалистов, 80 в г. Бийске Алтайского края . 1 этап (Устройство футбольного поля с искусственным покрытием и беговыми дорожками)" (далее – «работа») в соответствии с проектной и рабочей документацией в сроки, указанные в Контракте, Графике исполнения контракта и сдать результат работы Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Согласно п. 3.4.1 проекта контракта авансовые платежи по Контракту не предусмотрены. Пунктом 3.4.2 проекта контракта установлено, что оплата выполненных работ (ее результата), осуществляется на основании первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение, составленных после завершения выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ на основании сметы контракта (приложение №1 к Контракту), Графика выполнения строительно-монтажных работ (приложение №3 к Контракту) и Графика оплаты выполненных работ (приложение №4 к Контракту), условиями контракта, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Окончательный расчет установленном в Графике оплаты выполненных по Контракту работ (приложение №4 к Контракту), производится Заказчиком после передачи результата работы по Контракту в течение 30 (Тридцати) дней с даты получения в отношении объекта заключения органа государственного строительного надзора, предусмотренного Контрактом, на основании ранее подписанного акта приемки законченного строительством объекта (форма КС-11) подписания Сторонами на основании представленных Подрядчиком счета и (или) универсального передаточного документа (счета-фактуры) (при наличии). Согласно п. 5.1 -5.2 проекта контракта работа, предусмотренная Контрактом, выполняется в сроки, установленные настоящим разделом и Графиком выполнения строительно-монтажных работ (приложение №3 к Контракту). Подрядчик приступает к выполнению работы с момента подписания Контракта Сторонами. Срок окончания выполнения работы, до истечения которого должен быть передан результат работы по Контракту – 30.07.2021. Сроки выполнения отдельных этапов работ определяются Графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся Приложением № 3 к Контракту. В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной. Согласно ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. Частью 6 ст. 110.2 Закона о контрактной системе определено, что объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам. Согласно ч 6.1. ст. 110.2 Закона о контрактной системе оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. Частью 7 ст. 110.2 Закона о контрактной системе определено, что методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Согласно п. 1.2-1.3 приказа Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр «Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство,

реконструкция объектов капитального строительства, работ» (далее – приказ Минстроя России № 336/пр) график выполнения строительно-монтажных работ (далее - график выполнения работ) должен содержать информацию о сроке начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства (далее - объект) (начальный срок), сроке окончания строительства, реконструкции объекта (конечный срок), о сроках завершения отдельных этапов выполнения работ по строительству, реконструкции объекта (промежуточные сроки). График оплаты выполненных по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - график оплаты выполненных работ), должен содержать информацию о сроках и размере оплаты выполненных строительно-монтажных работ. Пунктом 1.4 приказа Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр установлено, что проекты графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, извещением о закупке. Согласно п. 2.3 приказа Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр график выполнения работ должен содержать следующие заголовки граф: 2.3.1. порядковый номер этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ; 2.3.2. наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ; 2.3.3. сроки исполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ; 2.3.4. физический объем работ; Согласно п. 2.5-2.6 приказа Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр колонка "сроки исполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ" должна содержать указание на даты начала и окончания выполнения работ по этапам выполнения контракта и (или) комплексам работ и (или) видам работ и (или) частям работ отдельного вида работ, либо период выполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ, исчисляемый со дня наступления определенного события. Срок выполнения работ должен устанавливаться исходя из соблюдения строгой технологической последовательности работ. В качестве единицы времени в графике могут быть приняты день, неделя, месяц. Колонка "физический объем работ" должна содержать указание на определяемые заказчиком самостоятельно на основании предусмотренных утвержденной проектной документацией единицы измерения подлежащих выполнению этапов выполнения контракта и (или) комплексов работ и (или) видов работ и (или) частей работ отдельных видов работ и количество таких единиц. Согласно приложению № 3 к проекту муниципального контракта «График выполнения строительно-монтажных работ» заказчиком указаны этапы выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ, однако, сведения о дате начала и окончания работ по каждому из этапов отсутствует, сведения о физическом объеме работ не указаны. Согласно п. 3.2 приказа Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр график оплаты выполненных работ должен содержать следующие заголовки граф: 3.2.1. порядковый номер этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ; 3.2.2. наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ; 3.2.3. сроки выплаты аванса; 3.2.4. размер аванса, подлежащего выплате подрядчику; 3.2.5. сумма к оплате; 3.2.6. сроки оплаты за выполненный этап выполнения контракта и (или) комплекс работ и (или) вид работ

и (или) часть работ отдельного вида работ; 3.2.7. доля этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ в цене контракта. В соответствии с п. 3.7.-3.8 приказа Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр колонка "сроки оплаты за выполненный этап выполнения контракта и (или) комплекс работ и (или) вид работ и (или) часть работ отдельного вида работ" заполняется заказчиком с учетом условий контракта и содержит указание на сроки оплаты выполненных работ по этапам выполнения контракта и (или) комплексам работ и (или) видам работ и (или) частям работ отдельного вида работ в виде календарной даты или периода времени и события, со дня наступления которого начинается исчисление такого срока. В качестве единицы времени в графике могут быть приняты день, неделя, месяц. Колонка "доля этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ" должна содержать отношение стоимости выполнения конкретного этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ, в процентном отношении к цене контракта. Процентное отношение стоимости конкретного этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ к цене контракта определяется исходя из доли сметной стоимости данного этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ в стоимости строительства объекта, предусмотренной проектной документацией. Согласно приложению № 4 к проекту муниципального контракта «График оплаты выполненных по контракту работ» заказчиком указаны этапы выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ, однако, сведения о сроках оплаты за выполненный этап выполнения Контракта, доле этапа выполнения Контракта в цене Контракта не указаны. На основании изложенного, Комиссия считает, что в действиях заказчика содержатся нарушения требований ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе, п. 1.2, 1.3, 1.4 приказа Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр. Поскольку Комиссия установила, что сведения о сроках выполнения отдельных этапов работ, физических объемах работ, сроках оплаты отдельных этапов выполнения контракта, доле этапа выполнения контракта были указаны заказчиком в проекте контракта, направленном победителю закупки, Комиссия считает, что выдавать предписание об устранении правонарушения нецелесообразно. Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия РЕШИЛА: 1. признать жалобу ООО «Фокус» обоснованной; 2. признать действия заказчика при проведении электронного аукциона, выразившиеся в нарушении ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе, п. 1.2, 1.3, 1.4 приказа Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр «Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ», неправомерными; 3. предписание не выдавать в связи с нецелесообразностью; 4. передать материалы дела должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.