

•
• **О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №014/01/17-2282/2019 О НАРУШЕНИИ**
• **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**
К РАССМОТРЕНИЮ

“ 11 ” сентября 2019 года

г. Якутск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства <...> на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) №44 от 09.09.2019 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 014/01/17-2282/2019 о нарушении антимонопольного законодательства и в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от Прокуратуры города Якутска поступили материалы проверки соблюдения законодательства о создании безопасных условий обучения и воспитания в образовательных организациях общего, дополнительного образования, бюджетного законодательства при освоении средств и другим вопросам.

По результатам проверки установлено, что МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой» ГО «Город Якутск» за период с 06.08.2018 по 06.09.2018 заключен 31 договор на проведение ремонтных работ на общую сумму 11 740,5 тыс. руб., все договоры заключены на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей, в том числе:

- 21 договор на общую сумму 7 978,7 тыс. руб., заключенных с ООО «НордФорт»;

- 5 договоров на общую сумму 1 789,2 тыс. руб., заключенных с ООО «Стройфинтраст»;

- 5 договоров на общую сумму 1 972,6 тыс. руб., заключенных с ООО «БулунТутуу».

Антимонопольным органом, при рассмотрении поступивших материалов Прокуратуры города Якутска установлено следующее.

Согласно письму МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой» ГО «Город Якутск» №291 от 19.08.2019 совокупный годовой объем закупок в 2018 году составил 30 960 200,10 рублей.

Объем заключенных договоров в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе составил 15 028 935,96 рублей.

В 2018 году МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой» ГО «Город Якутск» заключило с ООО «Булун Тутуу» (678400, РС (Я), Булунский у., пос. Тикси, ул. Морская, д. 45, кв. 6, ОГРН 1181447007081, ИНН 1406005403, КПП 140601001) 5 договоров на выполнение ремонтных работ в МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой» на общую сумму 1 972 565,86 рублей:

№ п/п	Дата заключения	Номер договора	Предмет договора	Цена договора
1	09.08.2018	86	Выполнение ремонтных работ (устройство защитных экранов из ГКЛ, в/э покраска защитных экранов)	385 126,86
2	15.08.2018	71	Выполнение ремонтных работ (устройство откосов окон и дверей (выравнивание штукатурной смесью, в/э покраска откосов)	391 565,30
3	10.08.2018	89	Выполнение ремонтных работ (в/э покраска стен с расчисткой старой краски до 35%, выравнивание стен штукатуркой смесью толщ 2мм)	396 890,06
4	08.08.2018	82	Выполнение ремонтных работ (устройство покрытий полов из фанеры толщ 10 мм, устройство линолеума полукommerческого насухо со свариванием полотнищ в стыках)	399 317,78
5	14.08.2018	70	Выполнение ремонтных работ (в/э покраска потолков с расчисткой старой краски до 35%, выравнивание потолков штукатурной смесью толщ 2 мм)	399 665,86
ИТОГО				1 972 565,86

В 2018 году МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой» ГО «Город Якутск» заключило с ООО «НордФорт» (677007, РС (Я), г. Якутск, ул. Автодорожная, д. 40, корп. 1, кв. 196, ОГРН 1071435012681, ИНН 1435191881, КПП 143501001) 21 договор на выполнение ремонтных работ в МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой» на общую сумму 7 978 750,88 рублей:

№ п/п	Дата заключения	Номер договора	Предмет договора	Цена договора
1	09.08.2018	90	Выполнение ремонтных работ (общестроительные работы полы, стены и перегородки)	396 102,72
2	11.08.2018	87	Выполнение ремонтных работ (в/э покраска стен, выравнивание стен штукатуркой)	397 346,26
3	08.08.2018	83	Выполнение ремонтных работ (общестроительные работы стены и перегородки, потолки)	397 720,92
4	06.09.2018	33	Выполнение ремонтных работ (общестроительные работы наружной канализации)	287 476,59
5	16.08.2018	95	Выполнение ремонтных работ (общестроительные работы системы отопления)	320 103,97
6	01.09.2018	29	Выполнение ремонтных работ (санузел, стены и откосы)	342 026,61
7	15.08.2018	59	Выполнение ремонтных работ (замена светильников)	369 790,79
8	16.08.2018	60	Выполнение ремонтных работ (отопление, водоснабжение-канализация, наружная канализация)	378 660,08
9	03.09.2018	31	Выполнение ремонтных работ (водоснабжение-канализация)	379 665,45
10	14.08.2018	93	Выполнение ремонтных работ (замена светильников)	382 970,39
11	16.08.2018	97	Выполнение ремонтных работ (потолки, двери)	384 482,23
12	12.08.2018	91	Выполнение ремонтных работ (санузел)	384 531,13
13	14.08.2018	58	Выполнение ремонтных работ (двери)	386 985,57
14	13.08.2018	92	Выполнение ремонтных работ (двери)	391 204,99
15	14.08.2018	94	Выполнение ремонтных работ (потолки)	392 913,39
16	13.08.2018	96	Выполнение ремонтных работ (стены и перегородки, потолки)	395 454,18
17	12.08.2018	56	Выполнение ремонтных работ (полы)	396 394,00
18	13.08.2018	57	Выполнение ремонтных работ (стены и перегородки)	396 433,86
19	10.08.2018	55	Выполнение ремонтных работ (стены и перегородки, потолки)	399 625,98
20	10.08.2018	85	Выполнение ремонтных работ (полы)	399 886,06
21	03.09.2018	30	Выполнение ремонтных работ (лестничные марши, водоснабжение-канализация)	398 975,71
ИТОГО				7 978 750.88

В 2018 году МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой» ГО «Город Якутск» заключило с ООО «Стройфинтраст» (677901, РС (Я), г. Якутск, тракт Маганский 2 км (Марха мкр.), д. 3, кв. 51, ОГРН 1151447000231, ИНН 1435290160, КПП 143501001) 5 договоров на выполнение ремонтных работ в МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой» на общую сумму 1 789 178,29 рублей:

№ п/п	Дата заключения	Номер договора	Предмет договора	Цена Договора
1	03.09.2018	20	Выполнение ремонтных работ (кровля)	239 726,12
2	08.08.2018	80	Выполнение ремонтных работ (санузел, полы, двери, замена светильников, отопление, наружная канализация)	377 618,02
3	09.08.2018	75	Выполнение ремонтных работ (стены и перегородки)	378 054,05
4	15.08.2018	76	Выполнение ремонтных работ (стены и перегородки)	395 977,66
5	10.08.2018	81	Выполнение ремонтных работ (стены и перегородки)	397 802,44
ИТОГО				1 789 178,29

Из анализа указанных договоров, следует, что цена договоров не превышает 400 тысяч рублей, их предметы являются идентичными – выполнение ремонтных работ, место выполнения работ по контрактам также является идентичным – МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой».

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно частям 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях, предусмотренных статьей 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о закупках закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Данная норма не содержит каких-либо ограничений в количестве договоров, не превышающих 400 000 рублей, в том числе по данному и тому же виду услуг, у одного и того же поставщика, которые могут быть заключены в течение какого-либо календарного периода времени (месяц, день).

Вместе с тем, по своему содержанию указанная правовая норма

предусматривает для заказчика возможность заключения закупок "малого объема" в случаях, когда проведение конкурентных процедур нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки самой стоимости закупки.

«Искусственное дробление» единой закупки на множество закупок до 400 000 рублей в целях избежания публичных процедур не соответствует целям ведения такой возможности заключения контракта без проведения конкурентных процедур.

Таким образом, указанные договоры, заключенные с единственным поставщиком, образуют единую сделку, «искусственно раздробленную» и оформленную самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В результате заключения рассматриваемых договоров ООО «БулунТутуу», ООО «НордФорт» и ООО «Стройфинтраст» получили доступ к выполнению строительных и ремонтных работ по максимально возможной цене, без участия в какой-либо конкурентной борьбе.

Отсутствие публичных процедур в данном случае не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предполагающему, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

Заключение указанных контрактов с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственному поставщику и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение указанных контрактов. В результате, не был обеспечен равный доступ всем потенциальным участникам товарного рынка, что привело (могло привести) к ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению

конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Обязанность проверять соответствие положений договора и правовых оснований для его заключения действующему законодательству, в том числе Закону о защите конкуренции и Закону о контрактной системе, возложена на обе стороны договора.

Заключение договора, являющегося согласованием воли сторон обо всех существенных условиях, в том числе противоречащих законодательству о контрактной системе и антимонопольному законодательству, свидетельствует о наличии антиконкурентного соглашения.

При рассмотрении представленных документов, принимая во внимание тождественность предмета договоров, временной интервал, в течение которого были заключены договоры, единые цели договоров, Якутское УФАС России приходит к выводу о намеренном разделении закупок на 31 договор на сумму до 400 тыс. руб. в целях обеспечения формальной возможности непроведения конкурентных процедур и заключения договоров с определенными хозяйствующими субъектами.

Учитывая изложенное, Якутское УФАС России приходит к выводу о наличии признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой» ГО «Город Якутск», ООО «БулунТутуу», ООО «НордФорт» и ООО «Стройфинтраст» при заключении договоров на проведение ремонтных работ в МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой».

С учетом вышеизложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 014/01/17-2282/2019 к рассмотрению на **«25» октября 2019 года в 11 часов 00 минут**, по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213, вход со стороны ул. Пояркова;
2. Привлечь к участию в деле № 014/01/17-2282/2019 в качестве ответчиков:

- МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой» ГО «город Якутск» (677000, РС (Я), г. Якутск, ул. Кирова, д. 15, ОГРН 1021401051100, ИНН 1435096814, КПП 143501001);
- ООО «Булун Тутуу» (678400, РС (Я), Булунский у., пос. Тикси, ул. Морская, д. 45, кв. 6, ОГРН 1181447007081, ИНН 1406005403, КПП 140601001);
- ООО «НордФорт» (677007, РС (Я), г. Якутск, ул. Автодорожная, д. 40, корп. 1, кв. 196, ОГРН 1071435012681, ИНН 1435191881, КПП 143501001);
- ООО «Стройфинтраст» (677901, РС (Я), г. Якутск, тракт Маганский 2 км (Марха мкр.), д. 3, кв. 51, ОГРН 1151447000231, ИНН 1435290160, КПП 143501001);

3 . МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой» ГО «город Якутск», на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 18.10.2019 представить** в адрес Якутского УФАС России следующие документы и информацию с приложением копий соответствующих документов, заверенных надлежащим образом:

- письменный отзыв по обстоятельствам, изложенным в настоящем Определении;
- письменные пояснения по определению ООО «БулунТутуу», ООО «НордФорт» и ООО «Стройфинтраст» в качестве исполнителей по указанным в настоящем Определении договорам;
- реестр всех закупок у единственного поставщика, проведенных МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой» ГО «город Якутск» в 2018 году с указанием номера, полного предмета контракта, наименования, адреса и ИНН контрагента, даты заключения и суммы контракта;
- утвержденные план закупок и план-график на 2018 год и все внесенные изменения.

4 . ООО «БулунТутуу», ООО «НордФорт» и ООО «Стройфинтраст» на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 18.10.2019 представить** в адрес Якутского УФАС России следующие документы и информацию с приложением копий соответствующих документов, заверенных надлежащим образом:

- письменный отзыв по обстоятельствам, изложенным в настоящем Определении;
- учредительные документы (устав, положение (в том числе о филиалах), свидетельства о присвоении ИНН, КПП, ОГРН, решение об избрании (назначении) единоличного исполнительного органа;
- перечень лиц, входящих в одну группу лиц в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Перечень представляется в соответствии с формой представления, утвержденной приказом ФАС России от 20 ноября 2006 года №293.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП

РФ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Наложение административного наказания не освобождает от обязанности предоставления в антимонопольный орган запрашиваемых документов (информации).

Представителям лиц, участвующих в деле явиться на рассмотрение дела с доверенностью на право представлять интересы юридического лица.

В случае невозможности явки лиц для участия в деле направить письменное ходатайство о рассмотрении дела без участия представителей.

Председатель Комиссии

<...>