

РЕШЕНИЕ № 248-12515-20/7

по жалобе ООО «Клиника ИНСАЙТ»

Резолютивная часть оглашена:

30.06.2020г.

г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России – <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>а (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Клиника ИНСАЙТ» (далее – Заявитель) на действия Управления Федеральной почтовой связи Самарской области акционерного общества «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») при проведении аукциона на право оказания услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей г. Набережные Челны для нужд УФПС "Татарстан почтасы" (извещение № 32009160422, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Аукцион).

в присутствии представителей: от ООО «Клиника ИНСАЙТ» – <...>. (доверенность), <...>. (доверенность), <...>. (доверенность); от УФПС Самарской области АО «Почта России» – <...>. (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

22.07.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Клиника ИНСАЙТ» на действия УФПС Самарской области АО «Почта России» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение о признании ООО «Клиника ИНСАЙТ» уклонившимся от заключения договора по результатам Аукциона.

Заявитель считает, что решение Заказчика незаконно, необоснованно и подлежит отмене.

УФПС Самарской области АО «Почта России» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 24.07.2020г. № 9674/7.

Изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

19.05.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 19.05.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

11.06.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок от 11.06.2020г. № SBR035-200014494200386/32009160422 (№ 32009160422-01), согласно которому до

окончания срока подачи заявок было подано 4 (Четыре) заявки: 8314, 344, 7683, 7374.

19.06.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов Аукциона от 18.06.2020г. № SBR035-200014494200386 / 32009160422 (№ 32009160422-02), согласно которому: 8314, 7374 – соответствуют; 344 – не соответствует (отклонена); 7683 – не участвовала в торгах. По результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером заявки № 8542 – ООО «Клиника ИНСАЙТ».

10.07.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора от 10.07.2020г. № SBR035-200014494200386/3200916042 (№ 3200916042-03), согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО «Клиника ИНСАЙТ» участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом а) части 9.1.4 статьи 9.1 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно части 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с частью 9.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

23.06.2020г. Заказчик направил Заявителю проект договора без подписи Заказчика.

Согласно части 9.1.6 статьи 9.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечения исполнения договора, если извещением о закупке установлено требование

обеспечения исполнения договора.

В соответствии с частью 9.1.7 статьи 9.1 Положения о закупке в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

Частью 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке определены способы обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств:

- безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ;
- денежные средства, внесенные на счет, указанный Заказчиком в закупочной документации.

Способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно (часть 5.4.4 статьи 5.4 Положения о закупке).

Требования к содержанию и предоставлению банковской гарантии установлены частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке.

Из имеющихся материалов следует, что 02.07.2020г. ООО «Клиника ИНСАЙТ» был подписан проект договора и приложена банковская гарантия АО «Абсолют Банк» в качестве обеспечения исполнения договора, не соответствующая требованиям Документации о закупке и Положения о закупке. Содержание приложенной банковской гарантии не соответствует следующим требованиям, предусмотренным частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке:

- обеспечиваемые обязательства по договору, включая обязательства по возмещению убытков Заказчика, а также обязательное обеспечение возврата суммы авансового платежа при неисполнении/ненадлежащем исполнении обязательств по договору;
- условие об отсутствии необходимости со стороны Заказчика приложения к требованию об уплате денежной суммы по банковской гарантии оригинала банковской гарантии, а также

документов, подтверждающих неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору (в том числе судебных актов).

По причине несоответствия представленной победителем банковской гарантии требованиям Положения о закупке, Заказчик не смог принять указанную банковскую гарантию банка АО «Абсолют Банк» в качестве обеспечения исполнения договора и направило в адрес Заявителя уведомление от 06.07.2020г. о необходимости устранения замечаний к банковской гарантии

В срок, предусмотренный Положением о закупке, Документацией о закупке ООО «Клиника ИНСАЙТ» не устранило замечания Заказчика и не направило подписанный договор, и соответствующую установленным требованиям банковскую гарантию.

В связи с тем, что участником закупки ООО «Клиника ИНСАЙТ» замечания к банковской гарантии не были устранены и не предоставлена альтернатива в виде денежных средств, внесенных на счет Заказчика в соответствии с пунктом б) части 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком обоснованно и правомерно принято решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.25 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер <...> или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта д) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: непредоставление в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

УФПС Самарской области – филиал АО «Почта России», руководствуясь частью 9.1.25 статьи 9.1, пунктом д) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке законно и обоснованно принято решение о невозможности заключения договора с Заявителем в отсутствие обеспечения исполнения договора ввиду непредставления безотзывной банковской гарантии, соответствующей требованиям Положения о закупке и Документации о закупке, по результатам проведенного Аукциона.

Таким образом, доводы, указанные в жалобе ООО «Клиника ИНСАЙТ», признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Клиника ИНСАЙТ» необоснованной.