

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а
31-55

тел. 50-

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–154/2023

22.11.2023

Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

"...-..."

Заместитель руководителя
– начальник отдела
контроля закупок;

Члены комиссии:

"...-..."

Ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
закупок;

"...-..."

Специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/07/18.1–154/2023 по жалобе "...-..." (далее – Заявитель, "...-...") на действия "...-..." (далее – "...-...", Заказчик) при проведении закупки в электронном магазине с участием СМСП на услуги по комплексной уборке прилегающей

территории и детских участков (реестровый номер закупки: 32312945491), далее также – Закупка,

с участием представителей:

от Заявителя: "...-..." по доверенности от 17.11.2023 № 5, "...-..." по доверенности от 17.11.2023 № 6;

от Заказчика: "...-..." по доверенности № б/н от 21.11.2023;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении закупки в электронном магазине с участием СМСП на услуги по комплексной уборке прилегающей территории и детских участков (реестровый номер закупки: 32312945491).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель выражает своё несогласие с отклонением заявки Заявителя закупочной комиссией Заказчика по причине отсутствия положительной деловой репутации, поскольку по мнению Заявителя Заказчиком была

нарушена процедура проведения закупки, в частности Заказчиком в закупочной документации не установлено дополнительных требований к участникам закупки.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная процедура проведена в соответствии с требованиями действующего законодательства, закупочная комиссия Заказчика правомерно в соответствии с положениями законодательства, отклонила заявку Заявителя на участие в Закупке.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Решением заседания наблюдательного совета "...-..." от 02.08.2023 № 10 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 04.08.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Согласно п. 12.1 Положение, закупка в электронном магазине с участием СМСП (далее по тексту – закупка в электронном магазине) представляет собой способ неконкурентной закупки, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (самозанятые) (далее – субъекты МСП). Закупка в электронном магазине не является торгами в соответствии со статьями 447-449 ГК РФ или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057-1061 ГК РФ.

Как установлено материалами дела, 10.11.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312945491), Заказчиком было размещено Извещение о закупке в электронном магазине с участием субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Услуги по

комплексной уборке прилегающей территории и детских участков для МАДОУ д/с № 141 города Тюмени (далее – Извещение).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 12.8 Положения установлено, что при осуществлении закупки в электронном магазине Заказчик вправе разработать и разместить в единой информационной системе (на официальном сайте) документ, содержащий дополнительные сведения о проведении такой закупки: требования к участникам закупки, требования к закупаемым товарам (работам, услугам), порядок и критерии оценки заявок.

Пунктом 12.12 Положения утверждено, что Заказчик при проведении закупки в электронном магазине вправе установить следующие требования к участникам:

- требование о наличии опыта поставки аналогичных товаров (выполнения работ, оказания услуг);
- требование о наличии квалифицированного персонала;
- требование о наличии материально-технических ресурсов;
- требование об отсутствии фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед Заказчиком и/или третьими лицами;
- требование о том, что участник закупки должен являться производителем товара или обладать правом поставки товара, предоставленным производителем.

Пунктом 12.15 Положения установлено, что Заказчик осуществляет рассмотрение предварительных предложений, направленных оператором электронной площадки, и определяет участника закупки, с которым будет заключаться договор, с учетом требований к участникам, требований к

товарам (работам, услугам), порядка и критериев оценки заявок.

Пунктом 12.19 Положения установлено, что договор по итогам закупки в электронном магазине заключается с использованием электронной площадки с участником, определенным заказчиком по результатам оценки по критериям, и соответствующим требованиям, размещенным заказчиком на электронной площадке. Договор заключается на основании предложения такого участника закупки о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в Закупке от 14.11.2023 № 32312945491, закупочная комиссия Заказчика приняла решение отклонить заявку Заявителя на основании *«отсутствия положительной деловой репутации (имеются нарушения договора между "...-..." и "...-..." № 07/23 от 10.07.2023 г на оказание услуг по уборке территории)».*

В ходе заседания Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при рассмотрении и оценке заявок закупочная комиссия Заказчика руководствовалась критерием оценки об отсутствии фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед Заказчиком и/или третьими лицами (наличие положительной деловой репутации) (п. 12.12 Положения), однако упомянутый критерий оценки не был указан в извещении на сайте ЕИС, не были размещены на сайте ЭТП РТС-тендер.

Кроме того, хотя из содержания Протокола рассмотрения заявок на участие в Закупке от 14.11.2023 № 32312945491, п. 12.12 Положения, устных пояснений представителя Заказчика установлено, что закупочной комиссией Заказчика оценивалось соответствие заявки Заявителя критерию «отсутствие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед Заказчиком и/или третьими лицами» (п. 12.12 Положения), закупочной комиссией Заказчика указано в качестве основания отклонения заявки Заявителя: *«отсутствия положительной деловой репутации».* Соответственно Комиссия Управления приходит к выводу, что закупочная комиссия Заказчика осуществляла проверку заявки Заявителя на соответствие критерию «наличие положительной деловой репутации», не установленному ни в закупочной документации, ни в п. 12.12 Положения, что является нарушением принципа информационной открытости закупки, поскольку из содержания п. 12.12 Положения не установлено, что отсутствие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед Заказчиком и/или третьими лицами подтверждает наличие положительной деловой репутации.

Представитель Заказчика также отметил, что ввиду негативного опыта Заказчика с Заявителем, нарушение условий договора № 07/23 от 10.07.2023 г на оказание услуг по уборке территории (документы приложены в материалы дела), закупочной комиссией Заказчика было принято решение об отклонении заявки Заявителя.

С учётом изложенного, Комиссией Управления приходит к выводу, что при рассмотрении заявок участников закупки закупочная комиссия Заказчика руководствовалась критериями оценки, не установленными в Извещении и не размещёнными на сайте ЭТП, соответственно Комиссия Тюменского УФАС России полагает признать Заказчика нарушившим ч. 1 ст. 2, п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, поскольку Заказчик в нарушение п. 12.8 Положения не разместил в ЕИС документ, содержащий дополнительные сведения о проведении такой закупки (требования к участникам закупки, порядок и критерии оценки заявок), тем самым лишив Заявителя возможности ознакомиться с условиями определения победителя закупки, соответственно нарушив принцип информационной открытости.

Вместе с тем, договор оказания услуг по комплексной уборке прилегающей территории и детских участков от 16.11.2023 № 2023.1317258, реестровый номер договора в ЕИС: 57203206916230000550001, размещён Заказчиком в ЕИС – 16.11.2023 в 11:37, соответственно, у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении закупки в электронном магазине с участием СМСП на услуги по комплексной уборке прилегающей территории и детских участков (реестровый номер закупки: 32312945491), **обоснованной**.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение **части 1 статьи 2, пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках**.
3. Обязательное для исполнения предписание, об устранении выявленного нарушения Заказчику не выдавать.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.