

06.05.2019

г.

Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу Открытого акционерного общества «Ивановское управление «Стальконструкция» (далее – ОАО ИУ «Стальконструкция»), (вх. N 1903 от 22 апреля 2019 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии – Общества с ограниченной ответственностью «Энергосеть» (далее – ООО «Энергосеть») при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора на поставку металлоконструкций для опор ВЛ 110 кВ для нужд ООО «Энергосеть» (извещение N 31907715584), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

ОАО ИУ «Стальконструкция»:

генеральный директор (паспорт);

Со стороны Заказчика – ООО «Энергосеть»:

представитель по доверенности от 30.04.2019г. №б/н;

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба ОАО ИУ «Стальконструкция» вх. N 1903 от 22 апреля 2019 года на действия Заказчика, Закупочной комиссии – ООО «Энергосеть» при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора на поставку металлоконструкций для опор ВЛ 110 кВ для нужд ООО «Энергосеть» (извещение N 31907715584).

Согласно жалобе ОАО ИУ «Стальконструкция» вх. N 1903 от 22 апреля 2019 года Заявитель считает, что его заявка неправомерно отклонена ввиду непредоставления соответствующих документов, подтверждающих качество

поставляемого товара, чем нарушены нормы статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В ходе заседания Комиссии представитель ООО «Энергосеть» представил письменные возражения от 29.04.2019 исх. №678 по доводам жалобы ОАО ИУ «Стальконструкция».

Представитель по доверенности ООО «Энергосеть» пояснил следующее.

Критерий оценки «соответствие техническому заданию» включен в связи с необходимостью подтверждения качества изготовления металлоконструкций, выполняющих основную поддерживающую функцию подвески проводов на опорах воздушной линии высокого напряжения 110 кВ. Соответствие продукции техническому заданию для данных металлоконструкций является значимым фактом в эксплуатации воздушной линии ВЛ 110 кВ, обеспечивающей электроснабжение потребителя 1 категории надежности, химически-опасного производственного объекта – завода ОАО «Пластик». Следовательно, поставщик металлоконструкций, подающий заявку на их изготовление, должен подтвердить опыт поставки изделий сертификатом, паспортом или иным техническим документом.

Общее количество заявок, поступивших в срок приема заявок - одна: от ОАО Ивановское управление «Стальконструкция». Данная заявка содержала комплект документов, требуемых к предоставлению участником процедуры, а так же документы, подтверждающие опыт выполнения работ (копии договоров), не связанных с изготовлением металлоконструкций опор воздушных линий электропередач.

По данной причине заявка единственного участника не была допущена к участию в закупочной процедуре.

Также представитель по доверенности отметил, что за разъяснениями документации о проведении запроса котировок Заявитель не обращался.

По результатам проведенного запроса котировок, в связи с получением заявки от единственного участника и ее отклонением закупочная процедура признана несостоявшейся, договор с применением неконкурентной закупочной процедуры на условиях, изложенных в закупочной документации не заключен.

Представленные в жалобе ОАО ИУ «Стальконструкция» доводы считает необоснованными.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы представителей ООО «Энергосеть» и ОАО ИУ «Стальконструкция» Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ООО «Энергосеть» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупке для нужд ООО «Энергосеть» (далее - Положение о закупках) в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденное Внеочередным общим собранием участников ООО «Энергосеть» от 27 декабря 2018 года (в редакции от 11 марта 2019 года), является, согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 7 раздела 4 Положения о Закупках, запрос котировок - один из способов закупки, осуществляемый Заказчиком.

Приказом генерального директора ООО «Энергосеть» от 09.01.2019 года № 10 «О закупочной комиссии» утвержден состав закупочной комиссии ООО «Энергосеть».

Документация о проведении запроса котировок на поставку металлоконструкций для опор ВЛ 110 Кв для нужд ООО «Энергосеть» была утверждена председателем закупочной комиссии А.А. Орешкиным (далее – Извещение, Закупочная документация).

01.04.2019 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31907715584 о проведении запроса котировок на поставку металлоконструкций для опор ВЛ 110 кВ для нужд ООО «Энергосеть».

Начальная (максимальная) цена договора составила 422 000 руб.

Срок начала подачи заявок с момента публикации на официальном сайте 01.04.2019.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 05.04.2019 в 17:00.

Предметом договора является поставка металлоконструкций для опор ВЛ 110 кВ.

Комиссия Тульского УФАС России установила, что за разъяснениями Закупочной документации Заявитель не обращался.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о

конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии пунктом 7.5.3 Положения о закупочной комиссии по размещению заказов на поставку товаров выполнение работ оказания услуг для нужд ООО «Энергосеть», пункта 3 статьи 42 Положения о закупках и пункта 3.3 раздела 1 документации (извещения) о проведении запроса котировок, закупочная комиссия отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 3.4 раздела 3 извещения продукция должна соответствовать ТУ производителя и данному техническому заданию, сопровождаться оформленными сертификатами и другими техническими документами и паспортами.

Согласно разделу 5 извещения «образцы форм и документов для заполнения претендентам на участие в процедуре запроса котировок» к форме №5 «гарантийное письмо о поставке» прилагаются: сертификаты, технические паспорта, подтверждающие соответствие поставляемой продукции требованиям Заказчика.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что вышеперечисленные документы сертификаты и технические паспорта на продукцию, поставляемую ранее участниками закупки, необходимы Заказчику для подтверждения наличия опыта поставки согласно предмету закупки (металлоконструкции для опор ВЛ - 110 Кв).

Изучив заявку Заявителя, Комиссия Тульского УФАС России установила, что к форме №5 гарантийное письмо о поставке ОАО ИУ «Стальконструкция» не было приложено документов, подтверждающих опыт участника в поставке продукции, указанной в извещении.

На основании вышеизложенного Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что Закупочная комиссия по подведению итогов запроса предложений правомерно, руководствуясь частью 6 статьи 3 Закона о закупках, и в соответствии с Положением о закупках и извещением о закупке правомерно отклонила заявку Заявителя на участие в запросе котировок, вследствие не соответствия требованиям, установленным в извещении о

проведении запроса котировок.

Согласно пункту 9 части 9 статьи 4 Закона в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пункту 3 статьи 40 Положения о закупке заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участника закупочной процедуры требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Комиссия приходит к выводу об отсутствии в извещении конкретной информации о том, каким именно документом участник закупочной процедуры должен подтвердить соответствие поставляемой продукции техническому заданию Заказчика, что привело к произвольному толкованию Заявителем данного требования и приложением в качестве подтверждения копий договоров на поставку продукции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ОАО ИУ «Стальконструкция» вх. N 1903 от 22 апреля 2019 года на действия Заказчика, Закупочной комиссии – ООО «Энергосеть» при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора на поставку металлоконструкций для опор ВЛ 110 кВ для нужд ООО «Энергосеть» (извещение N 31907715584) необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика ООО «Энергосеть» нарушение требований пункта 9 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. На основании пункта 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений:

- Заказчику – ООО «Энергосеть» - устранить нарушение требований пункта 9 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем аннулирования запроса котировок на право заключения договора на

поставку металлоконструкций для опор ВЛ 110 кВ для нужд ООО «Энергосеть» (извещение N 31907715584).

- Закупочной комиссии ООО «Энергосеть» - устранить нарушения требований пункта 9 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем отмены Протокола №1 вскрытия конвертов участников процедуры открытого запроса котировок ООО «Энергосеть» от 08.04.2019, протокола №2 подведения итогов процедуры открытого запроса котировок ООО «Энергосеть» от 08.04.2019.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 071/07/3.2-100/2019

06 мая 2019 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) на основании решения от 06.05.2019 года по жалобе ОАО ИУ «Стальконструкция» вх. N 1903 от 22 апреля 2019 года на действия Заказчика, Закупочной комиссии – ООО «Энергосеть» при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора на поставку металлоконструкций для опор ВЛ 110 кВ для нужд ООО «Энергосеть» (извещение N 31907715584), и в соответствии с требованиями части 20 статьи 18.1, пункта 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии ООО «Энергосеть» устранить нарушение требований пункта 9 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем отмены Протокола №1 вскрытия конвертов участников процедуры открытого запроса котировок ООО «Энергосеть» от 08.04.2019, Протокола №2 подведения итогов процедуры открытого запроса котировок ООО «Энергосеть» от 08.04.2019.

2. Организатору торгов (Заказчику) – ООО «Энергосеть» устранить нарушение требований пункта 9 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем аннулирования запроса котировок на право

заключения договора на поставку металлоконструкций для опор ВЛ 110 кВ для нужд ООО «Энергосеть» (извещение N 31907715584).

3. Срок исполнения пункта 1 и пункта 2 предписания - **не позднее 03.06.2019 года**.

4. Организатору торгов (Заказчику) - ООО «Энергосеть», Закупочной комиссии ООО «Энергосеть» уведомить Тульское УФАС России об исполнении, соответственно, пункта 2 и пункта 1 предписания в срок **не позднее 03.06.2019 года** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 и пункта 2 предписания).

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

В соответствии с частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1-2.5 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.