Решение № 03-13.1/13-2017

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг казенного учреждения Омской области «Центр материально-технического обеспечения «Культура»

и

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-13.1/13-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

06 апреля 2017 г. г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 28.03.2017 № 54, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<…> – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

<…> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<…> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

в присутствии представителя казенного учреждения Омской области «Центр материально-технического обеспечения «Культура» - <…> (доверенность от 04.04.2017 № 09/17),

проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения казенным учреждением Омской области «Центр материально-технического обеспечения «Культура» (далее – заказчик) требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) при осуществлении закупки способом электронного аукциона на техническое обслуживание и ремонт вычислительной техники, периферийного оборудования и оргтехники и работы по заправке картриджей (извещение № 0352200019017000003).

Проверка проведена на основании обращения заказчика (вх. № 2229 от 22.03.2017), в котором указано:

«20 марта 2017 года на торговой площадке РТС-тендер прошли электронные аукционы на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту служебных автомобилей (ИКЗ 172550306766755030100100350004520244) и на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту вычислительной техники, периферийного оборудования и оргтехники и заправке картриджей» (ИКЗ 172550306766755030100100160019511242) (далее-закупки).

Казенное учреждение Омской области «Центр материально- технического

обеспечения «Культура» (далее - Учреждение) просит аннулировать данные закупки по следующим основаниям:

Во исполнение ст. 4 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон), п. 1 ст. 8 Закона Омской области «О государственных информационных системах и государственных информационных ресурсах Омской области» и в соответствии с Постановлением Правительства Омской области от 24 апреля 2014 года № 81-п «О государственной информационной системе Омской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Омской области» при планировании и осуществлении закупок Учреждение использует государственную информационную систему Омской области в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее-ГИС).

При формировании «Плана-графика закупок на 2017 финансовый год» о вышеуказанных закупках была внесена информация, как о закупках, где невозможно определить объем работ, подлежащих выполнению. Соответствующим образом была подготовлена и аукционная документация, в которой содержалась информация о том, что аукцион будет проводиться путем снижения общей начальной (максимальной) цены запасных частей и начальной (максимальной) цены единицы работы (одного нормо-часа).

На основании плана-графика в интерактивной части ГИС были сформированы заявки на закупки.

Однако, в связи с тем, что до настоящего времени Главным управлением контрактной системы Омской области, как оператором ГИС, не разработаны соответствующие инструкции по работе в интерактивной части системы, а именно, инструкции по заполнению заявок на закупки, в которых невозможно определить объем работ, подлежащих выполнению, указанные заявки были сформированы не корректно.

Вследствие этого электронные аукционы проходили не путем снижения общей начальной (максимальной) цены запасных частей и начальной (максимальной) цены единицы работы (одного нормо-часа), а путем снижения начальной (максимальной) цены государственного контракта. По этой причине заключить контракты по результатам проведенных аукционов не представляется возможным».

В результате проведения внеплановой проверки информации, содержащейся в обращении заказчика, установлено следующее.

27.02.2017 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение № 0352200019017000003 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 230000 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 14.03.2017 было подано две заявки, которые признаны соответствующими требованиям документации.

В протоколе проведения электронного аукциона от 20.03.2017 указано, что в процедуре электронного аукциона приняло участие два участника закупки; наименьшая цена контракта 58650 руб. предложена участником с порядковым номером заявки 2, при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 74,5 %.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. **В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования**, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки **невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги.** В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что **оплата выполнения работы** или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, в случае невозможности определения объема услуг (работ), составляющих объект закупки, в случаях прямо предусмотренных пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе, заказчик определяет стоимость единицы услуги (работы) и цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию путем обязательного указания данной информации в извещении и документации о закупке.

Частью 5 статьи 68 Федерального закона о контрактной системе установлено, что если в документации об электронном аукционе указана общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, оборудованию либо в случае, предусмотренном пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной

системе, начальная (максимальная) цена единицы товара, работы или услуги, такой аукцион проводится путем снижения указанных общей начальной (максимальной) цены и начальной (максимальной) цены единицы товара, работы или услуги в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с разделом «Наименование объекта закупки» извещения и разделом 4 «Наименование и описание объекта закупки с указанием количества поставляемого товара, объемов работ, услуг и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона» документации об электронном аукционе следует, что объектом закупки является *выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту вычислительной техники, периферийного оборудования и оргтехники, работ по заправке картриджей.*

В разделе 9 «Начальная (максимальная) цена Государственного контракта» на основании коммерческих предложений, с учетом выделенного лимита финансирования на 2017 год заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 230000 рублей, а также: *«Общая начальная (максимальная) цена запасных частей, комплектующих и расходных материалов к вычислительной технике, периферийному оборудованию и оргтехнике и начальная (максимальная) цена единицы работы (одного нормо-часа) по техническому обслуживанию и ремонту техники, оборудования, в том числе по замене указанных запасных частей – 4 572 844,00 рублей, из них начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, оборудованию – 4 571 744,00 рублей начальная (максимальная) цена единицы работы (одного нормо-часа) по техническому обслуживанию и ремонту техники, оборудования, в том числе по замене указанных запасных частей – 1100,00 рублей.*

Аукцион в электронной форме проводится путем снижения общей начальной (максимальной) цены запасных частей к технике, к оборудованию и начальной (максимальной) цены единицы работы (одного нормо-часа) по техническому обслуживанию и ремонту техники, оборудования, в том числе по замене указанных запасных частей.

Оплата выполненных работ осуществляется по цене единицы работы исходя из объема фактически выполненной работы, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении электронного аукциона и документации о проведении электронного аукциона».

Вместе с тем в извещении о проведении электронного аукциона содержится информация только о начальной (максимальной) цене контракта, которая составляет 230000 рублей, тогда как сведения о стоимости единицы услуги (работы) и цене запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию в извещении отсутствуют, что противоречит пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе.

Кроме того, в нарушение требований пункта 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки не указано, что **оплата выполнения работы** осуществляется по цене единицы работы исходя из

объема фактически выполненной работы, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Комиссией установлено, что действительно согласно протоколу проведения электронного аукциона от 20.03.2017 аукцион проводился путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, что противоречит требованиям части 5 статьи 68 Федерального закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

Одновременно при проведении внеплановой проверки Комиссией выявлены нарушения Федерального закона о контрактной системе:

1. Пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе **и инструкция по ее заполнению.** При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При этом разделе 19 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе в нарушение императивных требований пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе **инструкция** по заполнению заявки на участие в аукционе **отсутствует**.

2. Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, **а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона**.

Пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующее требование: участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако пунктом 4 части 2 раздела 19 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» установлено, что вторая часть заявки

должна содержать «***декларацию*** *о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным* ***пунктами 3-5,7,9 части 1 статьи 31*** *Федерального закона»*, что свидетельствует о том, что документация об электронном аукционе фактически не содержала требования об обязательном декларировании участником закупки его соответствия пункту 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу части 2 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, **Правительство Российской Федерации**, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» **вправе принимать нормативные правовые акты**, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Частью 1 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

При этом пунктом 7 части 2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что банковская гарантия должна быть безотзывной и **должна содержать установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку** одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Согласно Перечню документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005, бенефициар одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (далее –

требование по банковской гарантии) направляет гаранту **следующие документы**:

- расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;

- платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

- документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

- документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по банковской гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность).

В разделе 28 «Размер обеспечения исполнения Государственного контракта, срок и порядок предоставления такого обеспечения, требования к обеспечению исполнения Государственного контракта по результатам электронного аукциона с победителем электронного аукциона» документации об электронном аукционе установлено: *«Исполнение контракта может обеспечиваться: - внесением денежных средств на указанный заказчиком счет; - предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона и настоящего раздела».*

Комиссия отмечает, что положения документации об электронном аукционе не в полной мере соответствуют требованиям к банковской гарантии, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 № 1005, поскольку она не содержит перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Данные действия заказчика нарушают положения пункта 7 части 2 статьи 45, пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

4. Согласно пункту 8 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должен содержаться размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона**), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона**.

В силу части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе **наряду с информацией, указанной в извещении** о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, предусмотренную пунктами 1-12 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Комиссия установила, что в извещении о проведении электронного аукциона, а также в документации об электронном аукционе **отсутствует информация** о том, что банковское сопровождение контракта **не требуется**.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях заказчика нарушение пункта 8 статьи 42 и части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать в действиях казенного учреждения Омской области «Центр материально-технического обеспечения «Культура» и его аукционной комиссии нарушение пунктов 2 и 8 статьи 42, пункта 7 части 2 статьи 45, пунктов 2 и 8 части 1 статьи 64, части 1 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе.

2. По выявленным нарушениям выдать казенному учреждению Омской области «Центр материально-технического обеспечения «Культура» и его аукционной комиссии, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председателя Комиссии

<…>

Члены Комиссии:

<…> <…>

С решением ознакомлен, экземпляр решения

на листах (без приложений) получил:

директор казенного учреждения Омской области «Центр материально-технического обеспечения «Культура» <….>

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-13.1/13-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

06 апреля 2017 г. г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<…> – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

<…> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<…> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев обращение казенного учреждения Омской области «Центр материально-технического обеспечения «Культура» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на техническое обслуживание и ремонт вычислительной техники, периферийного оборудования и оргтехники и работы по заправке картриджей (извещение № 0352200019017000003) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях казенного учреждения Омской области «Центр материально-технического обеспечения «Культура» и его аукционной комиссии нарушение требований пунктов 2 и 8 статьи 42, пункта 7 части 2 статьи 45, пунктов 2 и 8 части 1 статьи 64, части 1 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 06.04.2017 № 03-13.1/13-2017, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Казенному учреждению Омской области «Центр материально-технического обеспечения «Культура» и его аукционной комиссии в срок до 13.04.2017 отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона, и аннулировать электронный аукцион (извещение №0352200019017000003).

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить казенному учреждению Омской области «Центр материально-технического обеспечения «Культура»:

- возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания;

- отменить протокол проведения электронного аукциона.

3 . Казенному учреждению Омской области «Центр материально-технического обеспечения «Культура», оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания, **в срок до 14.04.2017 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <…>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки,

специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <….>

<….>