

Организатор торгов:
**МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное
управление»**

*Ул. Мира, 65, г. Краснодар,
350033*

Заявитель:
Лочугин Павел Владимирович

*Ул. Щепкина, 10-15,
г. Москва, 129090*

РЕШЕНИЕ № 412-Т/2016

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и
порядка заключения договоров**

29 декабря 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие)
организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В.- начальник отдела контроля органов власти,

Члены комиссии:

Левит Н.В. - начальника отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. - ведущий специалист - эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сафронова О.А. - специалист -эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар (далее - Организатор торгов, Заказчик) К. В.А.(доверенность №2311/09 от 28.12.2016), А. С.М. (доверенность б/н от 29.07.2016.), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Л. П.В. (далее - Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого тендера на право заключить договор поставки запасных частей для нужд муниципального унитарного предприятия «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар» (извещение №31604482919 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Л. П. В. на действия муниципального унитарного предприятия «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар» при организации и проведении открытого тендера на право заключить договор поставки запасных частей для нужд муниципального унитарного предприятия «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар» (извещение №31604482919 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель указывает на то, что техническом задании перечислены разные категории товаров, требования к их составу, функциональному назначению, технологии производства отличаются (электрика, механика, пневматика и т.д.).

Такое формирование лота не дает возможность, по мнению Заявителя, участвовать отдельным производителям, Заказчик преднамеренно создает поставщику сложности для понимания того, что именно необходимо поставить. Кроме того, некоторые позиции ему непонятны (№58,86,87,190,265,266,267,268).

Считает, что в действиях Заказчика присутствуют нарушения ч. 3 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции» - при проведении аукционов запрещено включать в состав одного лота продукцию, технологически и функционально не связанную с товарами (работами, услугами), которые являются предметом торгов.

Указывает, что действия заказчика по установлению таких требований привели к необоснованным ограничениям, нарушая основной из принципов закупки - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Организатор торгов считает доводы, изложенные в жалобе, необоснованными, просит признать жалобу не подлежащей удовлетворению.

Рассмотрение жалобы назначено на 29.12.2016 в 15-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) целью Закона является, в том числе, удовлетворение потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Правовым актом, регламентирующим правила закупки, принятым в соответствии со статьей 2 Закона о закупках, является «Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар», утвержденное директором от 21.11.2016 г.

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

13 декабря 2016 года МУП КТТУ г.Краснодара на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31604482919) разместило извещение о проведении открытого тендера на право заключить договор поставки запасных частей для нужд муниципального унитарного предприятия «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар».

Дата и время окончания подачи заявок - 27.12.2016 17:00.

Дата и время рассмотрения заявок - 28.12.2016.11-00.

Дата и время подведения итогов - 28.12.2016 13-00.

Установлено, что Техническое задание закупки составлено в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 3 части 11 главы 4 Положения организация подготовки документов о проведении закупки проведена при участии инициатора закупки совместно с юридическим отделом.

Согласно пункту 10 части 4 главы 1 Положения заинтересованные подразделения - структурные подразделения Заказчика (депо, службы, отделы и т.д.), предоставляющие потребность в закупке продукции и инициирующие закупку продукции посредством подачи служебной записки о проведении закупки, утвержденной директором МУП «КТТУ» в комиссию по закупкам.

В соответствии с частью 5 главы 7 Положения количественный состав, технические и (или) функциональные требования, требования к качеству продукции, сроки поставки и исполнения определяет и подготавливает руководитель структурного подразделения заказчика, являющийся инициатором данной закупки.

Согласно главе 2 Информационной карты Заказчиком указана форма и сроки подачи запроса на разъяснение. Заявителем запрос на разъяснение направлен не был.

Установлено, что Заявитель не является участником закупки.

Также установлено, что в графах «Классификация по ОКПД2» и «Классификация по ОКВЭД2» заказчиком указаны: ОКПД2 46.7 «Услуги по специализированной оптовой торговле прочие» и ОКВЭД2 46.7 «Торговля оптовая специализированная прочая», что имеет ввиду привлечение оптовых поставщиков данного рынка. Согласно спецификации (приложение №1 к проекту договора) победителю закупки необходимо поставить 300 наименований различных деталей, узлов, креплений и т.д., необходимых для технологического функционирования троллейбусного парка.

Не установлено включения в один лот продукции, товаров, технологически и функционально не связанной с товарами (работами, услугами), которые являются предметом торгов - поставки запасных частей для нужд муниципального унитарного предприятия «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар.

В то же время в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией по делу №412-Т/2016 не установлено нарушений порядка размещения информации о проведении торгов, а также порядка подачи заявок на участие в торгах.

Также установлено, что процедура закупки приостановлена до стадии вскрытия конвертов, на момент рассмотрения жалобы заявки на участие в закупке подали два претендента.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Л. П. В. на действия муниципального унитарного предприятия «Краснодарское трамвайно - троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар» при организации и проведении открытого тендера на право заключить договор поставки запасных частей для нужд муниципального унитарного предприятия «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар» (извещение №31604482919 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

Е.И. Азарова

О.А.Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.