

РЕШЕНИЕ

по делу № 003/05/28-1017/2021

06 декабря 2021 г.

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия, Бурятское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе: <...>, рассмотрев 23.11.2021 дело № 003/05/28-1017/2021, возбужденное в отношении ООО «Рубин» (670034, г. Улан-Удэ, ул. Цивилева, д. 34, кв.1), по признакам нарушения пунктов 2, 20 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе),

в отсутствие сторон, извещены,

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России через Прокуратуру Республики Бурятия поступила информация Сибирского главного управления Центрального Банка Российской Федерации (вх. от 21.09.2021 № 6215) о неправомерном распространении рекламы финансовых услуг ООО «Рубин».

Бурятским УФАС России по итогам рассмотрения обращения в соответствии с Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922 (далее - Правила) 25.10.2021 вынесено определение о возбуждении дела № 003/05/28-1017/2021 по признакам нарушения пунктов 2, 20 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 Закона о рекламе; ООО «Рубин» привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев на основании главы 5 Закона о рекламе материалы и обстоятельства дела, установила следующее.

Из представленных Сибирским главным управлением Центрального Банка Российской Федерации материалов следует, что по адресам ликвидированных ломбардов: ООО Ломбард «Мой Рубин», ООО Ломбард «Наш Рубин», ООО Ломбард «Ваш Рубин» в настоящее время осуществляет деятельность по предоставлению потребительских займов ООО «Рубин» с признаками нелегальной деятельности.

Над входом в помещение, расположенном по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Цивилева, д. 34 на вывеске (рекламной конструкции) размещена информация следующего содержания: «ЛОМБАРД Рубин. Скупка золота».

Над входом в помещение, расположенном по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Октябрьская, д. 16 на вывеске (рекламной конструкции) размещена информация следующего содержания: «Рубин. Скупка золота».

По адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, д. 24 в торговом центре «Всё для женщин» находится павильон, на котором на вывеске (рекламной конструкции) размещена информация следующего содержания: «ЛОМБАРД Рубин. Скупка золота». На информационном стенде размещена копия уведомления о постановке на специальный учет юридического лица, осуществляющего операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, выданного ООО Ломбард «Наш Рубин», а также условия получения кредита в ломбарде ООО Ломбард «Наш Рубин». Прейскурант на займы под залог драгоценных металлов оформлен ООО «Рубин» (ИНН 0326574970).

По адресу: г. Улан-Удэ, ул. Терешковой, д. 24а в торговом центре «Гранат» находится павильон, над окном приема клиентов на вывеске (рекламной конструкции) размещена информация следующего содержания: «ЛОМБАРД Рубин. Скупка золота». Прейскурант на займы под залог драгоценных металлов оформлен ООО «Рубин» (ИНН 0326574970).

Над входом в помещение, расположенном по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Столичная, д. 7 на вывеске (рекламной конструкции) размещена информация следующего содержания: «Ломбард Рубин. Скупка золота».

Над входом в помещение, расположенном по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Гагарина, д. 61 на вывеске (рекламной конструкции) размещена информация следующего содержания: «Рубин. Скупка».

По адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, д. 40 в подвальном помещении ТЦ «Интерьер» возле входа размещена вывеска (рекламная конструкция) размещена информация следующего содержания: «ООО ЛОМБАРД Рубин. Ломбард. Выдача кредитов под залог ювелирных изделий. Скупка лома ювелирных изделий. Низкий процент».

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Банка России, ООО «Рубин» (ИНН 0326574970) не включено в перечень действующих субъектов рынка микрофинансирования.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, ООО «Рубин» (ИНН 0326574970) не обладает правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских займов.

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе:

-реклама - информация, распространённая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке;

-объект рекламирования - товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама;

-товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот; ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Таким образом, информация, признаваемая рекламой, должна удовлетворять следующим условиям, а именно:

-предназначаться для неопределенного круга лиц;

-привлекать, формировать и поддерживать интерес к объекту рекламирования;

-способствовать продвижению объекта рекламирования (товара) на рынке (т.е. возможность купить товар или воспользоваться услугой).

Под неопределенным кругом лиц понимаются те лица, которые не могут быть заранее определены в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны

правоотношения, возникающего по поводу реализации объекта рекламирования.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона о рекламе объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Признаком любой рекламы является ее способность стимулировать интерес к объекту для продвижения его на рынке и закрепить его образ в памяти потребителя.

Информация, размещенная:

Над входом в помещение, расположенном по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Цивилева, д. 34 на вывеске (рекламной конструкции) размещена информация следующего содержания: «ЛОМБАРД Рубин. Скупка золота»;

Над входом в помещение, расположенном по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Октябрьская, д. 16 на вывеске (рекламной конструкции) размещена информация следующего содержания: «Рубин. Скупка золота»;

По адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, д. 24 в торговом центре «Всё для женщин» находится павильон, на котором на вывеске (рекламной конструкции) размещена информация следующего содержания: «ЛОМБАРД Рубин. Скупка золота». На информационном стенде размещена копия уведомления о постановке на специальный учет юридического лица, осуществляющего операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, выданного ООО Ломбард «Наш Рубин», а также условия получения кредита в ломбарде ООО Ломбард «Наш Рубин». Прейскурант на займы под залог драгоценных металлов оформлен ООО «Рубин» (ИНН 0326574970);

По адресу: г. Улан-Удэ, ул. Терешковой, д. 24а в торговом центре «Гранат» находится павильон, над окном приема клиентов на вывеске (рекламной конструкции) размещена информация следующего содержания: «ЛОМБАРД Рубин. Скупка золота». Прейскурант на займы под залог драгоценных металлов оформлен ООО «Рубин» (ИНН 0326574970);

Над входом в помещение, расположенном по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Столичная, д. 7 на вывеске (рекламной конструкции) размещена информация следующего содержания: «Ломбард Рубин. Скупка золота»;

Над входом в помещение, расположенном по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Гагарина, д. 61 на вывеске (рекламной конструкции) размещена информация следующего содержания: «Рубин. Скупка»;

По адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, д. 40 в подвальном помещении ТЦ «Интерьер» возле входа размещена вывеска (рекламная конструкция) размещена информация следующего содержания: «ООО ЛОМБАРД Рубин. Ломбард. Выдача кредитов под залог ювелирных изделий. Скупка лома ювелирных изделий. Низкий процент», содержит все определяющие правовые признаки рекламы, позволяющие квалифицировать ее именно в этом качестве и отличить от информации нерекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: формирует и поддерживает интерес к объектам рекламирования и способствует их продвижению на рынке аналогичных услуг (по своему характеру разовым предложением не является) следовательно, является рекламой.

В рекламе содержится слово «ломбард», что дает основание потребителям предполагать, что хозяйствующий субъект, разместивший указанную рекламу, осуществляет именно данную деятельность.

Частью 1 статьи 5 Закона о рекламе предусмотрено, что реклама должна быть достоверной, недостоверная реклама не допускаются.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 Закона о рекламе недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 Закона о рекламе недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Согласно части 14 статьи 28 Закона о рекламе если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В данном случае, исходя из представленной информации: «ЛОМБАРД Рубин», «Выдача кредитов под залог ювелирных изделий», «Низкий процент», рекламируется финансовая услуга, однако ООО «Рубин» (ИНН 0326574970) не вправе оказывать финансовые услуги.

Поскольку в рекламе используется слово «ЛОМБАРД», то имеется вероятность того, что потребитель рекламы считает, что в данном месте располагается ломбард.

В соответствии с ч.ч. 1, 1.1 и 4 ст. 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» (далее - ФЗ «О ломбардах») ломбардом является юридическое лицо, зарегистрированное в форме хозяйственного общества, сведения о котором внесены в государственный реестр ломбардов в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и нормативным актом Банка России, и основными видами деятельности которого являются предоставление краткосрочных займов гражданам (физическим лицам) под залог принадлежащих им движимых вещей (движимого имущества), предназначенных для личного потребления, и хранение вещей. Ломбарды вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном Федеральным [законом](#) "О потребительском кредите (займе)". Ломбарду запрещается заниматься какой-либо иной предпринимательской деятельностью, кроме предоставления краткосрочных займов гражданам под залог движимых вещей (движимого имущества), принадлежащих заемщику и предназначенных для личного потребления, хранения вещей, сдачи в аренду (субаренду) недвижимого имущества, принадлежащего ломбарду на праве собственности (аренды, субаренды), осуществления деятельности банковского платежного агента, а также оказания консультационных и информационных услуг.

Согласно ч. 2 ст. 2.3 ФЗ «О ломбардах» регулирование деятельности ломбардов и надзор за их деятельностью, за исключением их деятельности по хранению вещей, сдаче в аренду (субаренду) недвижимого имущества, их деятельности банковского платежного агента, оказания ими консультационных и информационных услуг, осуществляются Банком России.

По указанным адресам ломбардов осуществляет деятельность ООО «Рубин» (ИНН 0326574970) с признаками нелегальной финансовой деятельности.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Закона о рекламе реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Комиссией Бурятского УФАС России установлено, что рассматриваемая реклама не

соответствует требованиям пунктов 2, 20 части 3 статьи 5 и части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных частями 2 - 8 статьи 5, статьи 28 законодательства Российской Федерации о рекламе несет рекламодатель.

Рекламодателем ненадлежащей рекламы является ООО «Рубин» (670034, г. Улан-Удэ, ул. Цивилева, д. 34, кв.1, ИНН 0326574970).

Согласно пункту 49 постановления Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922 «Об утверждении Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе» (далее - Правила) при установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган в целях прекращения дальнейшего нарушения выдает лицу (лицам), обязанному устранить выявленное правонарушение, предписание.

С учетом того, что на момент принятия решения по делу Комиссии антимонопольного органа не представлены доказательства прекращения нарушения части 1 статьи 14 Закона о рекламе антимонопольный орган обязан предпринять все зависящие от него действия, направленные на пресечение дальнейшего распространения ненадлежащей рекламы и предупреждения нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Предписание направлено на устранение нарушений, выявленных при рассмотрении конкретного дела, не является мерой ответственности стороны, исходит из выбранного уполномоченным органом способа защиты общественных отношений, исходя из положений Закона о рекламе, а также законных прав потребителей, конкурентов и иных заинтересованных лиц.

Комиссия Бурятского УФАС России пришла к выводу о необходимости выдать ООО «Рубин» предписания о прекращении (недопущении дальнейшего) нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. ООО «Рубин» 10.11.2021 представило письменные пояснения, из которых следует, что 18.10.2021 зарегистрировано ООО «Ломбард «Рубин» для целей ведения ломбардной деятельности; в настоящее время начата подготовка к ведению деятельности, поданы документы в контролирующие органы и были размещены рекламные вывески.

На основании изложенного и, руководствуясь статьями 33 и 36 Закона о рекламе и Правилами Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей распространяющуюся рекламу: «ЛОМБАРД Рубин. Скупка золота» по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Цивилева, д. 34; «Рубин. Скупка золота» по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Октябрьская, д. 16; «Ломбард Рубин. Скупка золота» по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, д. 24; «ЛОМБАРД Рубин. Скупка золота» по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Терешковой, д. 24 а; «Ломбард Рубин. Скупка золота» по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Столичная, д. 7; «Рубин. Скупка» по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Гагарина, д. 61; «ООО ЛОМБАРД Рубин. Ломбард. Выдача кредитов под залог ювелирных изделий. Скупка лома ювелирных изделий. Низкий процент» по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, д. 40 ненадлежащей, поскольку распространение рекламы осуществляется в нарушение пунктов 2, 20 части 3 статьи 5 и части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

2. Выдать ООО «Рубин» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Бурятского УФАС России

для возбуждения дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Бурятия в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.