

Администрация г.Бородино
Красноярский край

ул. Горького, 5, г.Бородино,
Красноярский край, 663980

ИП Колдаев В.А.

<...>

РЕШЕНИЕ

№40-15-11 19 мая 2011 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 5 мая 2011 года. В полном объеме решение изготовлено 19 мая 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальника контрольного отдела; Дудко Е.В., старший государственный инспектор отдела естественных монополий, рассмотрела дело № 40-15-11, возбужденное в отношении Администрации г.Бородино Красноярского края (ул.Горького, 5, г.Бородино, Красноярский край, 663980) по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

при участии в заседании Комиссии представителей:

Администрации- <...>, по доверенности от 17.12.2010.

индивидуального предпринимателя Колдаева Виктора Александровича (далее- ИП Колдаев) – <...>, по доверенности от 05.05.2011.

Комиссия установила:

Настоящее дело возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 15.03.2011 №150 по результатам проведенной Красноярским УФАС России выездной плановой проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства Администрацией города Бородино (далее – Администрация) (приказ руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по

Красноярскому краю № 740 от 7 октября 2011 года «О проведении плановой выездной проверки»).

В ходе проведенной плановой проверки инспекцией Красноярского УФАС России было выявлено Постановление Администрации «О ритуальных услугах» №281 от 03.04.2001 года, а также взяты письменные объяснения Главы г.Бородино Борчукова А.Н. (исх. №1794 от 12.10.2010), при анализе которых установлено, что оказание ритуальных услуг на территории города Бородино осуществляет ИП Колдаев, в частности ведет журнал регистрации умерших, план по размещению захоронений, а также выделяет земельные участки под захоронение.

Нормативно - правовых актов, регламентирующих организацию похоронного дела и деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела (Положение об организации похоронного дела на территории муниципального образования поселка г.Бородино, Правила работы муниципального общественного кладбища г.Бородино и порядок его содержания) на территории города Бородино не принималось.

В связи с тем, что организация похоронного дела, выделение мест захоронения, учет захоронений осуществляется органами местного самоуправления, а наделение хозяйствующего субъекта функциями и правами органа местного самоуправления запрещено ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Администрации возбуждено дело №40-15-11.

Определением от 15 марта 2011 года к участию в рассмотрении дела №40-15-10 в качестве ответчика по делу привлечена Администрация, а в качестве заинтересованного лица ИП Колдаев.

При рассмотрении дела №40-15-11 Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.

Администрация входит в структуру органов местного самоуправления города Бородино, которую в том числе составляют Бородинский городской Совет депутатов (далее - городской Совет депутатов) - выборный орган местного самоуправления, представляющий интересы населения и принимающий решения в коллегиальном порядке; Глава города Бородино (далее - Глава города) - избираемое населением высшее должностное лицо города, возглавляющее администрацию города и деятельность по осуществлению местного самоуправления; контрольно-ревизионная служба местного самоуправления - контрольный орган города, осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами, законами края и Уставом города Бородино, принятого Решением городского Совета депутатов от 21.05.1997 N 3-18р (далее- Устав).

Статьей 9 Устава к вопросам местного значения города Бородино в том числе относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

К исключительной компетенции городского Совета депутатов, представительного органа местного самоуправления, относится: принятие устава города и внесение в него изменений и дополнений; утверждение бюджета города и отчета о его исполнении) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; принятие планов и программ развития города, утверждение отчетов об их

исполнении; определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также порядка об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений; определение порядка участия города в организациях межмуниципального сотрудничества; определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления; контроль над исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения; принятие решения об удалении Главы города в отставку (ст. 38 Устава).

Согласно статье 48 Устава Глава города, в том числе осуществляет правотворческую инициативу в городском Совете депутатов; участвует по решению органов государственной власти в их работе при подготовке ими актов, затрагивающих интересы жителей города; осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные федеральными законами и законами края, а также иные полномочия, отнесенные к вопросам местного значения и не входящие в компетенцию городского Совета депутатов; обеспечивает осуществление Администрацией города полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам городского самоуправления федеральными законами и законами Красноярского края.

В соответствии со статьей 51 Устава Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица. Деятельностью администрации руководит на основе единоначалия глава Администрации. Главой Администрации является глава города. Администрация подотчетна городскому Совету депутатов. Структура администрации утверждается городским Советом депутатов по представлению главы города. Администрация действует на основании общих для организации данного вида положений Федерального [закона](#) в соответствии с Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации применительно к учреждениям.

В силу статьи 53 Устава Администрация в том числе: является главным распорядителем бюджетных средств; учреждает муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения, утверждает их Уставы, назначает и освобождает от должности их руководителей; выступает заказчиком работ по благоустройству и озеленению территории города, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, муниципального жилья, производству товаров и оказанию услуг для населения города; обеспечивает на территории города соблюдение законов, других нормативных актов Российской Федерации, Красноярского края, общепризнанных норм и принципов международного права, охрану прав и свобод граждан; решает иные вопросы местного значения, находящиеся в ведении города и не отнесенные настоящим Уставом к компетенции городского Совета депутатов или главы города; осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством и настоящим Уставом, а также государственные полномочия, возложенные на нее федеральными и краевыми законами.

По вопросам местного значения населением города непосредственно, органами и должностными лицами местного самоуправления принимаются, не

противоречащие Конституции Российской Федерации федеральным конституционным законам, другим федеральным законам, законам и иным нормативным правовым актам Красноярского края, муниципальные правовые акты. (ст. 61 Устава)

В соответствии со ст. 64 Устава в систему муниципальных правовых актов входят Устав города; правовые акты, принятые на городском референдуме; нормативные и иные правовые акты городского Совета депутатов; правовые акты главы города; постановления и распоряжения администрации города; постановления и распоряжения иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Устав города, оформленные в виде правовых актов решения, принятые на городском референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе городских правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории города. Иные правовые акты не должны противоречить Уставу города и правовым актам, принятым на городском референдуме.. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами городского самоуправления или должностными лицами городского самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами городского самоуправления или должностными лицами городского самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами городского самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Красноярского края, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти Красноярского края).

Постановлением Администрации от 03.04.2001 №281 «О ритуальных услугах» (далее- Постановление №281), во исполнение Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Указа Президента Российской Федерации от 29.06.1996 №1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших», ИП Колдаеву поручено: оказывать услуги по погребению умерших на территории г.Бородино; обеспечивать качество услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее- ФЗ «О погребении и похоронном деле»).

Постановлением Администрации от 10.11.2008 №629 «Об утверждении стоимости услуг, представляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению» утверждена: [СТОИМОСТЬ](#) услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению умерших пенсионеров, не работавших на день смерти; на погребение умерших не работавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости; на погребение умерших работавших граждан и умерших несовершеннолетних членов семей работающих граждан; [СТОИМОСТЬ](#) услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг на погребение в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности, согласно приложению.

Согласно информации (исх. №47-185-65 от 05.04.2011), представленной Бородинским территориальным отделом агентства записи актов гражданского состояния Красноярского края число умерших, зарегистрированных отделом с 2001 года составило: 265 в 2001 году, 275 в 2002 году, 306 в 2003 году, 317 в 2004 году, 287 в 2005 году, 249 в 2006 году, 254 в 2007 году, 268 в 2008 году, 261 в 2009 году, 249 в 2010 году, 66 в 2011 году.

Из письменных пояснений (исх. №1794 от 12.10.2010) Борчукова А.Н.- Главы города, полученных инспекцией Красноярского УФАС России, следует, что нормативно правовой акт, регламентирующий организацию похоронного дела на территории г.Бородино Красноярского края, находится в стадии разработки, что на основании Постановления №281 оказание услуг по погребению умерших разрешено ИП Колдаеву, с которым Управлением социальной защиты населения города Бородино заключен договор о возмещении расходов по оказанию услуг безродных. ИП Колдаев ведет журнал регистрации умерших, план по размещению захоронений, определяет месторасположение захоронения.

Свидетельством о внесении в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи об индивидуальном предпринимателе, зарегистрированном до 01.01.2004 от 26.11.2004 подтверждается, что в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей внесена запись об ИП Колдаеве 16.10.2004 за основным государственным регистрационным номером записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя 304244829000082, ввиду чего ИП Колдаев является хозяйствующим субъектом в соответствии с понятием, данным в п. 5 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от 12.04.2011 №727 основным видом экономической деятельности ИП Колдаева, является деятельность такси, а одним из дополнительных - организация похорон и предоставление связанных с ними услуг.

В связи с необходимостью получения информации об объемных показателях оказанных ИП Колдаевым услуг, определениями Комиссии Красноярского УФАС России от 14 марта 2011 года о назначении дела №40-15-11 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, от 12.04.2011 об отложении рассмотрения дела №40-15-11 ИП Колдаеву было предложено представить в адрес Управления сведения о всех захоронениях за весь период осуществления хозяйственной деятельности (с разбивкой по годам); сведения обо всех захоронениях безродных за весь период осуществления хозяйственной деятельности (с разбивкой по годам); перечень оказываемых услуг в сфере похоронного дела и выполняемых функций (выделение мест под захоронение, регистрация захоронений и т.д.); договоры, заключенные в сфере похоронных услуг с физическими и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; сведения о сумме возмещенных затрат по захоронению безродных, полученных ИП Колдаевым в 2007-2010 годах (с разбивкой по годам); копию договора на возмещение затрат по захоронению безродных, заключенный с Управлением социальной защиты населения города Бородино

5 мая 2011 года, на заседании Комиссии, представитель ИП Колдаева пояснил, что договор на возмещение затрат по захоронению безродных, заключенный с Управлением социальной защиты населения города Бородино

сторонами расторгнут. Информацию, запрошенную определением от 14.03.2011 а именно: сведения о всех захоронениях; перечень оказываемых услуг в сфере похоронного дела; договоры, заключенные в сфере похоронных услуг с физическими и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; сведения о сумме возмещенных затрат по захоронению безродных и ранее действующий договор на возмещение затрат по захоронению безродных, заключенный с Управлением социальной защиты населения города Бородино, представить не представляется возможным по причине произошедшего 27.03.2011 пожара, в результате которого огнем уничтожено здание кафе «Трактир», расположенного по адресу: г.Бородино, ул. Ленина, 2 «В», в офисном помещении которого находились вышеназванные документы. В подтверждение произошедшего пожара представителем ИП Колдаева представлена справка №2-44-32-401 от 11.04.2011 Отдела надзорной деятельности по Рыбинскому району Главного управления Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации по Красноярскому краю.

Вместе с тем, представитель ИП Колдаева пояснил, что его доверитель ведет журнал регистрации умерших, выделяет место для захоронения на кладбище города Бородино, осуществляет содержание и благоустройство кладбища г.Бородино, оказывает услуги по погребению невостребованных и безродных на территории г.Бородино, выступая в качестве физического лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Исследовав материалы дела №40-15-11, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 22 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») вопросы организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений отнесены к вопросам местного значения муниципального образования.

В силу статьи 37 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Статьями 18, 25 ФЗ «О похоронном деле» предусмотрено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, а организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Из системного толкования статей 18, 25 ФЗ «О похоронном деле» следует, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, порядок их деятельности, определяется органами местного самоуправления. Таким образом, ведение журнала регистрации умерших, выделение мест для захоронения на общественных кладбищах, содержание и благоустройство кладбищ должно осуществляться органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления в соответствии с ФЗ «О похоронном деле» вправе принять нормативно-правовой акт о порядке деятельности общественных кладбищ, в котором должен быть определен режим работы кладбища и порядок выделения земельного участка под захоронение.

Реализация требований статьи 18 ФЗ «О похоронном деле» исключает возможность передачи отдельным хозяйствующим субъектам полномочий органа местного самоуправления в части организации похоронного дела. Несоблюдение требований статьи 18 ФЗ «О похоронном деле» ведет к нарушению части 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Уставом города Бородино вопросы организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений не отнесены к исключительной компетенции Совета депутатов и в силу последнего относятся к ведению Администрации. Постановлением №281, изданным в пределах компетенции Администрации, ИП Колдаеву поручено: оказывать услуги по погребению умерших на территории г.Бородино; обеспечивать качество услуг в соответствии с требованиями ФЗ «О похоронном деле», в частности ИП Колдаев ведет журнал регистрации умерших, план по размещению захоронений, определяет месторасположение захоронения, что противоречит требованиям действующего законодательства (ФЗ «О похоронном деле», ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ФЗ «О защите конкуренции») и свидетельствует о наделении последнего функциями органа местного самоуправления.

Как установлено, Глава администрации, как высшее должностное лицо Администрации в соответствии с Уставом осуществляет правотворческую инициативу в городском Совете депутатов, вместе с тем действий, направленных на принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих организацию похоронного дела и деятельность специализированной службы по вопросам похоронного дела (Положение об организации похоронного дела на территории муниципального образования поселка г.Бородино, Правила работы муниципального общественного кладбища г.Бородино и порядок его содержания) Администрацией не предпринималось, что свидетельствует о бездействии последней при решении вопросов местного значения, в частности связанных с организацией ритуальных услуг.

С учетом вышеизложенных обстоятельств Комиссия делает вывод, что Постановление №281, а также ненаправление, в течение длительного времени, действий на принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих организацию похоронного дела и деятельность специализированной службы по вопросам похоронного дела (Положение об организации похоронного дела на территории муниципального образования поселка г.Бородино, Правила работы муниципального общественного кладбища г.Бородино и порядок его содержания) на территории города Бородино свидетельствует о передаче ИП Колдаеву исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг и наделение последнего функциями органа местного самоуправления (организации ритуальных услуг: ведение журнала регистрации умерших, выделение мест для захоронения и содержание мест захоронений) и имеет негативные последствия, связанные с недопущением конкуренции, поскольку исключает возможность иных

лиц, желающих оказывать ритуальные услуги, участвовать в конкурентной борьбе на вышеназванном рынке.

Комиссия считает необходимым отметить, что с целью реализации функций, закрепленных за органами местного самоуправления в сфере похоронного дела, органами местного самоуправления могут быть созданы муниципальные бюджетные учреждения, которые не будут осуществлять деятельность, приносящую им доход, то есть не будут являться хозяйствующими субъектами в понимании [пункта 5 статьи 4](#) ФЗ «О защите конкуренции», которые на безвозмездной основе будут осуществлять в том числе выделение земельных участков для захоронений, инвентаризацию захоронений и обновление книг захоронений, регистрацию захоронений умерших в регистрационной книге, контроль за соблюдением порядка захоронений, установления режима работы на муниципальных кладбищах. При этом органы местного самоуправления будут координировать деятельность муниципальных бюджетных учреждений. Данный механизм работы позволит передать в соответствии с действующим законодательством земельные участки муниципальных кладбищ в ведение муниципальным бюджетным учреждениям. При отсутствии возможности создания муниципальных бюджетных учреждений органами местного самоуправления функции в сфере похоронного дела должны осуществляться самостоятельно.

Комиссия обращает внимание на то, что более рациональным является наделение этими функциями уже действующих учреждений или структурных подразделений администрации муниципального образования

Кроме того, для оказания гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе органами местного самоуправления могут быть созданы специализированные службы по вопросам похоронного дела (далее - Специализированная служба).

Институт Специализированных служб был введен статьями 9, 25 ФЗ «О похоронном деле», Указом Президента Российской Федерации от 29.06.1996 №1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших» в целях обеспечения государственных социальных гарантий для погребения безродных или оказанию близким родственникам и другим лицам гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе в пределах размера социального пособия на погребение.

При этом Специализированной службе возмещаются расходы по факту каждого захоронения из бюджета за счет сумм не выплачиваемого социального пособия на погребение. [Статья 10](#) ФЗ «О похоронном деле» предусматривает, что родственники умершего, осуществившие погребение за счет собственных средств, вправе получить социальное пособие на погребение. Гражданам, пользовавшимся услугами на безвозмездной основе, социальное пособие на погребение не выплачивается. Следовательно, ФЗ «О похоронном деле» предусматривает как безвозмездное оказание ритуальных услуг специализированной службой, так и осуществление погребения за свой счет, с последующим получением социального пособия. В последнем случае родственники могут получить ритуальные услуги (в том числе и погребение) у любого лица, осуществляющего оказание таких услуг. Иначе следовало бы признать, что у родственников умершего отсутствует право выбора организации, оказывающей такие услуги, то есть ограничиваются гражданские права

последних.

Как отмечалось выше [статьей 25](#) ФЗ «О похоронном деле» закреплены гарантии осуществления погребения путем организации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности, заключающиеся в создании органами местного самоуправления специализированных служб, которые обязаны оказывать гарантированный перечень услуг по погребению на безвозмездной основе. Вместе с тем данная норма не предусматривает, что субъектный состав участников рынка ритуальных услуг ограничивается созданием специализированных служб, и что иные юридические лица лишены права заниматься этой деятельностью.

Понятие иных лиц ФЗ «О похоронном деле» не определяется. В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации под лицами подразумеваются как физические, так и юридические лица. Услуги по погребению, в том числе осуществление захоронения умерших и изготовление могил, могут оказывать как частные лица (юридические и физические), так и специально созданные организации - специализированные службы по вопросам похоронного дела.

[Статьей 6](#) ФЗ «О похоронном деле» установлено, что в случае мотивированного отказа кого-либо из указанных в [статье 5](#) названного закона лиц от исполнения волеизъявления умершего оно может быть исполнено иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

По вопросу обеспечения гарантированного перечня услуг по погребению органы местного самоуправления вправе создавать специализированные службы по вопросам похоронного дела. При отсутствии возможностей по созданию соответствующих служб органы местного самоуправления могут наделять хозяйствующие субъекты статусом специализированных служб, что в целях обеспечения конкуренции должно производиться на конкурсной основе.

Комиссия обращает особое внимание, что услуги по погребению не востребовавшихся и безродных должны осуществляться на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), так как являются предметом отдельно взятого бизнеса, осуществляемого за бюджетные средства.

Вместе с тем, выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ на территориях мест захоронений должно осуществляться в соответствии с ФЗ «О размещении заказов», так как содержание кладбища в надлежащем санитарном состоянии входит в компетенцию органов местного самоуправления и является муниципальной нуждой. В связи с вышеизложенным органы местного самоуправления обязаны размещать заказы на предоставление услуг по содержанию мест захоронений на конкурсной основе, обеспечивая при этом соблюдение требований антимонопольного законодательства

Как установлено выше ИП Колдаев осуществляет содержание и благоустройство кладбища г.Бородино, оказывает, в том числе в соответствии с Постановлением 281, услуги по погребению не востребовавшихся и безродных на

территории г.Бородино, вместе с тем публичных процедур по выбору Специализированной службы, а также конкурса на заключение контракта на выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ на территориях мест захоронений Администрацией не проводилось.

Таким образом, действия Администрации, связанные с фактическим наделением ИП Колдаева статусом Специализированной службы и передачей на без конкурсной основе права на выполнение работ по содержанию и благоустройству кладбища г.Бородино, также свидетельствует о передаче ИП Колдаеву исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг, что нарушает принцип самостоятельности и состязательности хозяйствующих субъектов, желающих участвовать в конкурентной борьбе на товарном рынке ритуальных услуг и исключает возможность последних оказывать вышеназванные услуги.

В соответствии с частями 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), а также в частности запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о нарушении Администрацией части 1,3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в наделении ИП Колдаева функциями органа местного самоуправления путем издания и не приведение в соответствие с антимонопольным законодательством Постановления №281 от 03.04.2001 и бездействию, связанном с ненаправлением действий на принятие нормативно правовых актов, регламентирующих организацию похоронного дела и деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела (Положение об организации похоронного дела на территории муниципального образования поселка г.Бородино, Правила работы муниципального общественного кладбища г.Бородино и порядок его содержания) на территории города Бородино, а также наделением ИП Колдаева функциями Специализированной службы, без проведения публичных процедур, и передачей последнему исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг.

В связи с тем, что на момент принятия решения Постановление №281 не отменено, нормативно правовых актов, регламентирующих организацию похоронного дела и деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела (Положение об организации похоронного дела на территории муниципального образования поселка г.Бородино, Правила работы

муниципального общественного кладбища г.Бородино и порядок его содержания) на территории города Бородино не принято, а конкурсы по выбору специализированной службы по организации похоронного дела на территории муниципального образования г. Бородино и на заключение контракта, на содержание и благоустройство мест захоронений Администрацией не проведено Комиссия на основании п.п. «а», «в», «г» п. 3 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции», считает необходимым выдать Администрации предписание об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство, о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Кроме всего, действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее- КоАП) образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП.

При указанных обстоятельствах, руководствуясь статьями 15, 23, 39, 41, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию нарушившей части 1, 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации предписание об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство и о совершении действий, направленных на обеспечении конкуренции, с этой целью Администрации надлежит: в срок до 20 июня 2011 года отменить Постановление Администрации г.Бородино Красноярского края от 03.04.2001 №281 «О ритуальных услугах»; в срок до 10 июля 2011 года направить действия на принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих организацию похоронного дела и деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела (Положение об организации похоронного дела на территории муниципального образования поселка г.Бородино, Правила работы муниципального общественного кладбища г.Бородино и порядок его содержания) на территории города Бородино; в срок до 10 июля 2011 года обеспечить равный доступ для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере ритуальных услуг на территории г.Бородино Красноярского края посредством проведения открытого конкурса по выбору специализированной службы по организации похоронного дела на территории муниципального образования г.Бородино Красноярского края, обеспечивая при этом соблюдение требований антимонопольного законодательства; не допускать наделение хозяйствующих субъектов функциями,

закрепленными за органами местного самоуправления в сфере ритуальных услуг, осуществлять: выделение земельных участков для захоронений, инвентаризацию захоронений и обновление книг захоронений, регистрацию захоронений умерших в регистрационной книге, контроль за соблюдением порядка захоронений, установление режима работы на муниципальных кладбищах, содержание и благоустройство кладбищ.

3. Передать копии материалов дела №40-15-11 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновного должностного лица Администрации дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Е.А. Лужбин

Председатель Комиссии

Ю.В. Фомушкина

Члены Комиссии

Е.В. Дудко

Администрация г.Бородино
Красноярский край

ул. Горького, 5, г.Бородино,
Красноярский край, 663980

19 мая 2011 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления; члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальника контрольного отдела; Дудко Е.В., старший государственный инспектор отдела естественных монополий, руководствуясь статьями 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- ФЗ «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 19 мая 2011 года по делу № 40-15-11 о нарушении Администрацией г.Бородино Красноярского края (ул.Горького, 5, г.Бородино, Красноярский край, 663980) частей 1,3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации г.Бородино Красноярского края прекратить нарушение ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в наделении ИП Колдаева функциями органа местного самоуправления путем издания и не приведение в соответствие с антимонопольным законодательством Постановления №281 от 03.04.2001 и бездействию, связанном с ненаправлением действий на принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих организацию похоронного дела и деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела (Положение об организации похоронного дела на территории муниципального образования поселка г.Бородино, Правила работы муниципального общественного кладбища г.Бородино и порядок его содержания) на территории города Бородино, а также наделением ИП Колдаева функциями Специализированной службы, без проведения публичных процедур, и передачей последнему исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг, с этой целью отменить акт, нарушающий антимонопольное законодательство и совершить действия, направленные на обеспечении конкуренции, а именно Администрации г.Бородино Красноярского края надлежит:

- в срок до 10 июня 2011 года отменить Постановление Администрации г.Бородино Красноярского края от 03.04.2001 №281 «О ритуальных услугах»;

- в срок до 10 июля 2011 года направить действия на принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих организацию похоронного дела и деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела (Положение об организации похоронного дела на территории муниципального образования поселка г.Бородино, Правила работы муниципального общественного кладбища г.Бородино и порядок его содержания) на территории города Бородино;

- в срок до 10 июля 2011 года обеспечить равный доступ для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере ритуальных услуг на территории г.Бородино Красноярского края посредством проведения открытого конкурса по выбору специализированной службы по организации похоронного

дела на территории муниципального образования г.Бородино Красноярского края, обеспечивая при этом соблюдение требований антимонопольного законодательства;

- не допускать наделение хозяйствующих субъектов функциями, закрепленными за органами местного самоуправления в сфере ритуальных услуг, осуществлять: выделение земельных участков для захоронений, инвентаризацию захоронений и обновление книг захоронений, регистрацию захоронений умерших в регистрационной книге, контроль за соблюдением порядка захоронений, установление режима работы на муниципальных кладбищах, содержание и благоустройство кладбищ.

Об исполнении настоящего предписания Администрации г.Бородино Красноярского края надлежит сообщить в адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (660017, г.Красноярск, пр. Мира, 81 «д») в течение пяти календарных дней с момента истечения срока для исполнения каждого требования настоящего предписания, представив документальные доказательства его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Е.А. Лужбин

Председатель Комиссии

Ю.В. Фомушкина

Члены Комиссии

Е.В. Дудко

- [278.doc](#)