

Решение по жалобе № 57 ООО «МиниМед» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 31603968292) на поставку расходных материалов для проведения исследований

9 сентября 2016 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: «.....»

Члены комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

в присутствии представителя:

ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» «.....»

ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» «.....»

ООО «МиниМед» «.....»

ООО «МиниМед» «.....»

рассмотрев жалобу ООО «МиниМед» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов для проведения исследований (извещение № 31603968292) в соответствии со, [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

06.09.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «МиниМед» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов для проведения исследований (извещение № 31603968292)(далее – запрос котировок).

05.08.2016 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещена документация о проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 31603968292).

Дата окончания срока подачи заявок 16.08.2016 года в 12 часов 00 минут.

По итогам проведения рассматриваемого запроса котировок в электронной форме на момент поступления жалобы заключен договор №103-к от 23.08.2016 года, размещенный на официальном сайте 23.08.2016 года.

ООО «МиниМед» считает, что Заказчик необоснованно отклонил его заявку на основании не соответствия требованиям, указанным в техническом задании, а именно: в п.7 технического задания требуется размер пробирки 13*75, а ООО «МиниМед» предлагает в своей котировочной заявке пробирки размером 13*100.

В пункте 7 технического задания заказчика указано: пробирки пластиковые с двойными стенками, силиконизированные для коагулологических исследований крови. Объем забираемой крови – 4,5 мл, размеры пробирок - 13x75мм, реактив - цитрат натрия (0,129М 3,8%), цветовая кодировка крышки (ГОСТ Р ИСО 6710) - "голубая" (внешний голубой колпачок высотой не менее 1,8 см, с внутренней пробкой из бутиловой резины). Наличие бумажной этикетки. Отсутствие резьбы. Упаковка - пенопластовый штатив на 100 шт. Стерильность - гамма-лучи. Минимальный остаточный срок годности не менее 70%.

В пункте 7 котировочной заявки ООО «МиниМед» в описании технических характеристик было указано: пробирка вакуумная с голубой крышкой для коагулологических исследований крови, цитрат натрия 3,8%, 4,5 мл, 13*100, ПТЭФ, упаковка 100 шт., Гритмед, производитель - Китай.

Таким образом, все характеристики предлагаемые заявителем к поставке пробирок соответствовали характеристикам, описанным в п.7 технического задания заказчика, кроме высоты пробирки.

По мнению заявителя, высота пробирки не является существенной характеристикой, влияющей на технологию (процесс), проводимого с ее помощью исследования биоматериала (крови).

Исследования, проводимые в пробирках высотой 75 мм и пробирках высотой 100 мм имеют одинаковый результат.

Объем забираемой крови в пробирках высотой 100 мм и 75 мм одинаков – 4,5 мл.,

так как он определяется разряжением атмосферы в пробирке, а не высотой.

Заявитель считает, что таким образом, заказчик ограничил круг участников закупки и необоснованно отклонил заявку, причем у заявителя цена была предложена существенно ниже других участников закупки.

Представитель заказчика ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» в рамках рассмотрения жалобы пояснил следующее: требования пункта 7 технического задания определяют товар в наилучшей степени, отвечающей потребностям, подходящий для удобства в работе оборудования находящегося в клиничко-диагностической лаборатории ГАУЗ «БГП №4».

Представитель заказчика ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» считает жалобу ООО «МиниМед» необоснованной, поскольку заказчиком не нарушены требования Закона о закупках.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия установила следующее:

В соответствии с ч.1 ст. 1 Закона о закупках N 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

1. В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На момент размещения закупки 05.08.2016 года закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» регламентировалась Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4», утвержденным «.....» от 12.01.2015 года (далее - Положение) (в редакции №3 от 12.01.2016 года с изменениями и дополнениями, внесенными решением Наблюдательного Совета).

Как следует из п.7 технического задания документации о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком одной из характеристик качества поставляемого товара установлено, что размер пробирок для коагулологических исследований крови 13x75мм.

Согласно главе 20.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» основанием для отказа в участии запроса котировок в электронной форме является: несоответствие котировочной заявки требованиям, установленным документацией о запросе котировок в электронной форме.

Комиссией Брянского УФАС России при изучении котировочной заявки ООО «МиниМед» установлено, что в п. 7 котировочной заявки в описании технических характеристик было указано: пробирка вакуумная с голубой крышкой для коагулологических исследований крови, цитрат натрия 3,8%, 4,5 мл, 13*100, ПТЭФ, упаковка 100 шт., Гритмед, производитель - Китай.

На основании вышеизложенного, заказчиком ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» обосновано, отклонена заявка участника запроса котировок в электронной форме ООО «МиниМед», поскольку котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным документацией о запросе котировок в электронной форме, а именно указан несоответствующий размер пробирки.

2. В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Как следует из п.7 технического задания заказчика установлен минимальный остаточный срок годности пробирок для коагулологических исследований крови не менее 70%.

Согласно главе 3.1.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при осуществлении закупок заказчик ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4», руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г., иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением.

Заказчик вправе предъявлять любые требования, не противоречащие Гражданскому кодексу РФ.

Согласно ч. 1 ст. 472 ГК РФ законом или в установленном им порядке может быть предусмотрена обязанность определять срок, по истечении которого товар считается непригодным для использования по назначению (срок годности).

В рамках ч. 2 ст. 472 ГК РФ товар, на который установлен срок годности, продавец обязан передать покупателю с таким расчетом, чтобы он мог быть использован по назначению до истечения срока годности, если иное не предусмотрено договором.

В соответствии со ст. 473 ГК РФ срок годности товара определяется периодом времени, исчисляемым со дня его изготовления, в течение которого товар пригоден к использованию, либо датой, до наступления которой товар пригоден к использованию.

Следовательно, срок годности должен быть выражен в исчисляемых единицах (статья 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами).

Исходя из вышеизложенного установлено, что заказчиком ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» нарушены требования п.п.1,2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку при размещении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме заказчиком сформировано техническое задание с нарушением требований, а именно: включение в документацию запроса котировок в электронной форме требований, которые ограничивают конкуренцию между участниками (требование об остаточном сроке годности медицинской продукции не менее 70%).

Данное требование содержит признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которому при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3. 05.08.2016 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещена документация о проведении запроса котировок в электронной форме (извещение №31603968292).

Дата окончания срока подачи заявок 16.08.2016 года в 12 часов 00 минут.

Протокол подведения итогов № 31603968292 от 17.08.2016 года, размещен на официальном сайте 17.08.2016 года.

23.08.2016 года по итогам проведения рассматриваемого запроса котировок в электронной форме между ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» и ООО «Экзит Медикал» заключен договор №103-к от 23.08.2016 года, размещенный на официальном сайте 23.08.2016 года.

На момент заключения договора закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4», утвержденным «.....» от 08.08.2016 года (далее - Положение).

В п. 20.3 Положения, договор между заказчиком и победителем запроса котировок в электронной форме заключается в порядке и сроки, указанные в п.п. 8.1-8.10 настоящего Положения.

Согласно п. 8.10 Положения установлено, что договор заключается не ранее 10 дней с момента размещения Протокола о проведении закупки на ЕИС.

На основании вышеизложенного установлено, что заказчиком ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» нарушены требования п. 8.10 Положения, поскольку договор №103 от 23.08.2016 года заключен с нарушением срока, а именно на 7 день с момента размещения протокола подведения итогов от 17.08.2016 года.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу ООО «МиниМед» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 31603968292) на поставку расходных материалов для проведения исследований признать необоснованной.
2. В действиях заказчика - ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» признать:
 - нарушение п.п.1, 2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, выразившееся во включение в документацию запроса котировок в электронной форме требований, которые ограничивают конкуренцию между участниками закупки (требование об остаточном сроке годности медицинской продукции не менее 70%);
 - нарушение п. 8.10 Положения, выразившееся в заключении договора с нарушением срока.
3. Предписание заказчику ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» не выдавать, поскольку по результатам запроса котировок в электронной форме заключен договор № 103 от 23.08.2016 года.

Резолютивная часть объявлена 09.09.2016 г.

Решение изготовлено в полном объеме 12.09.2016 г.

Председатель комиссии:

«.....»

Члены комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.