

21 апреля 2011 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина;

Члены Комиссии: Т.В. Трошкова, О.Н. Карих, К.В. Сушкин,

в присутствии представителей:

- Управления по размещению госзаказа Липецкой области <...>,
- ГСКУ Липецкий областной детский санаторий «Мечта» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Логос-Фарм» на действия аукционной комиссии Управления по размещению госзаказа Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств,

У С Т А Н О В И Л А:

15.04.2011 г. в Липецкое УФАС России поступила жалоба ООО «Логос-Фарм» на действия аукционной комиссии Управления по размещению госзаказа Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств для ГСКУ Липецкий областной детский санаторий «Мечта» (11-ЭА-272, извещение 0146200002011000279 от 31.03.2011 г.).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Закон о размещении заказов) и принята к рассмотрению.

В адрес уполномоченного органа и заказчика (ГСКУ Липецкий областной детский санаторий «Мечта») направлено требование о приостановлении размещения заказа от 18.04.2011 г. № 1440.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

В своей жалобе ООО «Логос-Фарм» заявляет о том, что аукционной комиссией Управления по размещению госзаказа Липецкой области было отказано заявке ООО «Логос-Фарм» в допуске к участию в аукционе, при этом, причиной отказа в допуске к участию в аукционе послужило несоответствие представленных сведений о поставляемом товаре требованиям п. 15 документации об аукционе, а именно: содержит неполные сведения о предлагаемом к поставке лекарственном средстве Аллохол (не указана характеристика товара — для детей), что не позволяет определить его соответствие требованиям, установленным п. 2.1. требований к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

Однако, как заявляет ООО «Логос-Фарм», в Государственном реестре лекарственных средств не зарегистрирован препарат с Международным непатентованным наименованием (МНН) Активированный уголь+Желчь+Крапивы двудомной листья+Чеснока посевного луковичи с указанием применения «для детей», а таковым является препарат с торговым наименованием Аллохол, выпускаемый различными производителями с одинаковой формой общего применения.

В связи с этим, ООО «Логос-Фарм» считает, что препарат Аллохол таблетки покрытые оболочкой № 50, предложенный в заявке, полностью соответствует требованиям аукционной документации и просит признать действия аукционной комиссии незаконными.

О времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Логос-Фарм» было уведомлено надлежащим образом, на заседание Комиссии Липецкого УФАС представитель не явился.

Управление по размещению госзаказа Липецкой области предоставило в Комиссию Липецкого УФАС «возражение на жалобу», в котором сообщает следующее:

Пунктом 2.1. документации об аукционе установлены требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в том числе, по 2 позиции установлены следующие характеристики закупаемого лекарственного средства: Активированный уголь+Желчь+Крапивы двудомной листья+Чеснока посевного луковичи таблетки покрытые пленочной оболочкой (для детей) № 50.

При рассмотрении заявки ООО «Логос-Фарм», содержащей сведения о предлагаемом к поставке по 2 позиции лекарственном средстве Аллохол, аукционной комиссией было выявлено отсутствие в описании указанного лекарственного средства характеристики «для детей». Указанная характеристика установлена уполномоченным органом в соответствии со ст. 41.6

Закона о размещении заказов, на основании заявки заказчика ГСКУ Липецкий областной детский санаторий «Мечта», с учётом того, что потребителем закупаемых лекарственных препаратов является категория детей.

В связи с изложенным, Управление по размещению госзаказа Липецкой области считает действия аукционной комиссии правомочными и просит признать жалобу ООО «Логос-Фарм» необоснованной.

Кроме того, представители Управления по размещению госзаказа Липецкой области не оспаривали отсутствие в Государственном реестре лекарственных средств препарата с Международным непатентованным наименованием (МНН) Активированный уголь+Желчь+Крапивы двудомной листья+Чеснока посевного лукавицы для детей, и добавили, что указание в аукционной документации термина «для детей» применительно к названному закупаемому препарату, связано с определением функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемого товара.

Комиссия Липецкого УФАС России, рассмотрев представленные материалы, выслушав мнение сторон и проведя внеплановую проверку, установила следующее:

На основании заявки ГСКУ Липецкий областной детский санаторий «Мечта» от 11.02.2011 г. № 132, приказом начальника Управления по размещению госзаказа Липецкой области от 23.03.2011 г. № 320-А принято решение о размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, утвержден состав аукционной комиссии.

Извещение № 11-ЭА-272 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств и документация об аукционе 31.03.2011 г. размещены на электронной площадке <http://sberbank-ast.ru> (0146200002011000279) иобщероссийском официальном сайте для размещения заказов www.zakupki.gov.ru.

Предметом поставки рассматриваемого аукциона являются лекарственные средства.

Перечень подлежащих реализации на территории Российской Федерации лекарственных препаратов, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 августа 2010 г. № 746н «Об утверждении порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения», содержится в Государственном реестре лекарственных средств, размещённом на официальном сайте grls.rosminzdrav.ru.

Данный Реестр содержит препарат выпускаемый рядом производителей, имеющий международное непатентованное наименование Активированный уголь+Желчь+Крапивы двудомной листья+Чеснока посевного лукавицы, с торговым наименованием Аллохол.

Размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме регламентируется главой 3.1. Закона о размещении заказов.

Как следует из ч. 1 ст. 41.6 и ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Комиссией Липецкого УФАС установлено, что такие требования содержатся в пункте 2.1 документации об аукционе, согласно которым, к закупаемому препарату Активированный уголь+Желчь+Крапивы двудомной листья+Чеснока посевного лукавицы предъявляются следующие требования: таблетки покрытые оболочкой, для детей, № 50, где «№ 50» означает количество таблеток в упаковке.

Исходя из положений п. 1 ч. 3 ст. 41.6, ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, пункт 13 документации об аукционе содержит требования к содержанию первых частей заявок, согласно которым она должна содержать:

согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в настоящей документации, или

указание на товарный знак предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным настоящей документацией, в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в настоящей документации;

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара, в случае отсутствия в настоящей документации указания на товарный знак.

Пунктом 15 документации установлены требования к заполнению заявки на участие в аукционе:

Участник размещения заказа в заявке на участие в аукционе в отношении предлагаемого к поставке товара должен указать следующие сведения:

в случае, если предлагается для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в п.2.1 настоящей документации, – согласие на поставку такого товара с указанием наименования и товарного знака предлагаемого к поставке товара;

во всех остальных случаях – конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным п. 2.1 настоящей документации, и товарный знак (при его наличии).

В соответствии с ч.ч. 1, 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия проверяет первые части заявок, на

соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, на основании результатов рассмотрения, аукционной комиссией оформляется протокол, который должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе.

В силу п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 14.04.2011 г. № 1120-ЭА-272/р следует, что заявка с порядковым номером 1 (ООО «Логос-Фарм») не соответствует требованиям п. 15 документации об аукционе: содержит неполные сведения о предлагаемом к поставке лекарственном средстве Аллохол (не указана характеристика товара — для детей), что не позволяет определить его соответствие требованиям, установленным п. 2.1. документации об аукционе, решением комиссии участнику размещения заказа с заявкой под номером 1, отказано в допуске к участию в аукционе.

Как следует из представленной на рассмотрение заявки ООО «Логос-Фарм», участником размещения заказа предложен к поставке препарат Аллохол таблетки покрытые оболочкой № 50.

Анализ характеристик предложенного к поставке препарата показывает, что они не отражают соответствия заявленным заказчиком требованиям о возможности применении его для лечения детей и, следовательно, не позволяют аукционной комиссии сделать вывод о соответствии требованиям аукционной документации.

Кроме того, заказчиком рассматриваемых торгов, является ГСКУ Липецкий областной детский санаторий «Мечта», из чего явно следует, что потребителем закупаемых лекарственных средств, является такая возрастная категория, как дети.

Таким образом, действия аукционной комиссии в части отказа ООО «Логос-Фарм» в допуске к участию в аукционе, являются законными.

Довод заявителя об отсутствии в Государственном реестре лекарственных средств препарата с Международным непатентованным наименованием (МНН) Активированный уголь+Желчь+Крапивы двудомной листья+Чеснока посевного луковицы для детей, Комиссия Липецкого УФАС считает несостоятельным, т.к. в процессе рассмотрения жалобы установлено, указание «для детей» в документации об аукционе связано с определением функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемого товара и не относится к его наименованию.

В процессе рассмотрения жалобы, Комиссией Липецкого УФАС проведена внеплановая проверка размещения заказа, в процессе которой проанализированы требования аукционной документации, правомерность допуска и отказа в допуске к участию в аукционе, в результате которой нарушений Закона о размещении заказов не установлено.

В связи с изложенным, Комиссия Липецкого УФАС России пришла к выводу, что в действиях аукционной комиссии Управления по размещению госзаказа Липецкой области при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств, нарушений Закона о размещении заказов не установлено, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Логос-Фарм» на действия аукционной комиссии Управления по размещению госзаказа Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств для ГСКУ Липецкий областной детский санаторий «Мечта» необоснованной.