

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-378/18

26 октября 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителя АО «Петроэлектросбыт» (далее — Организатор торгов) <...> ;

в отсутствие представителей ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 19.10.2018 вх. № 26371-ЭП/18) ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Петербургская сбытовая компания» при проведении открытого запроса предложений на выполнение специальной оценки условий труда (извещение №31806918581, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

13 сентября 2018 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31806918581 о проведении открытого запроса предложений на выполнение специальной оценки условий труда, включая документацию на проведение конкурса (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд АО "ПЭС" (далее – Положение о закупках) в редакции от 02.07.2018, на момент размещения закупки опубликованным на

официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	400 918,00 руб
2.	Дата публикации и извещения (по местному времени заказчика)	13.09.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.10.2018 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.10.2018 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Электронная площадка ТЭК-Торг

2. В жалобе Заявитель оспаривает решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения».

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 15.10.2018 №850.18.00330/ПН заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не допущена к участию в Закупке на основании п. 4.11.7 Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение безосновательным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/31570/18 от 23.10.2018 года, представлены в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии

с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Петроэлектросбыт» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 15.10.2018 №850.18.00330/ПН заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не допущена к участию в Закупке согласно п. 4.11.7 Закупочной документации со следующим обоснованием:

«Предложение Участника не отвечает условиям закупки, поскольку содержит существенные нарушения требований Закупочной документации в части соответствия требованию пункта 4.9.3 Закупочной документации (недопущение указания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике).

Пунктом 4.9.2 Документации установлено, что заявка на участие в закупке, должна состоять из двух частей и ценового предложения.

Согласно п. 4.9.3 Документации первая часть заявки на участие в закупке должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике, и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в закупочной документации.

В соответствии с п. 6.2.1 Документации заявка участника закупки, поданная в соответствии с инструкциями и регламентом работы электронной торговой площадки, должна состоять из двух частей и ценового предложения. В целях эффективного рассмотрения заявки на участие в закупке, устанавливаются следующие требования к порядку раскладки документов в электронном архиве, а так же требования к их наименованию:

#### Структура Заявки

№ документа в томе	Наименование документа/ссылка на пункт закупочной документации	Наименование файла в электронной копии
Первая часть заявки (Описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги. Не допускается, в заявке на участие в закупке, прямо указывать сведения об участнике закупки)		
1.	Техническое предложение	«Техническое предложение»
2.	Календарный план (для работ/услуг)	«Календарный план»
3.	Спецификация техническая часть (для МТР)	«Спецификация техническая часть»
	Документы предусмотренные Техническим заданием (раздел 7 настоящей закупочной документации),	

4.	подтверждающие соответствие закупаемой продукции/ работ/услуг указанным требованиям (например сертификат соответствия ТР ТС, паспорт на продукцию, иные документы)	«Документы, предусмотренные ТЗ»
----	--	---------------------------------

Согласно п. 4.11.7 Документации в случае содержания в первой части заявки, сведений об участнике закупки и (или) о ценовом предложении, данная заявка подлежит отклонению.

Представитель Организатора торгов указал, что Заявителем в заполненных документах и формах первой части заявки были представлены сведения, указывающие на наименование и реквизиты юридического лица, что не допускается согласно п. 4.11.7 Документации.

Заявителем в жалобе указано, что регламент ЭТП, с использованием функционала которой осуществляется подача заявок, не разделяет прикрепляемые документы на первую и вторую части заявки, что делает невозможным предоставление участником Закупки обезличенных документов в составе заявки.

Вместе с тем, согласно разделу 10 Документации определены предназначенные для обезличенного заполнения формы первой части заявки и размещена инструкция по заполнению каждой из форм, где указано, что при заполнении форм первой части заявки участник не указывает свое фирменное наименование, в т.ч. организационно-правовую форму (для юридического лица), ФИО, паспортные данные (для индивидуального предпринимателя).

По результатам изучения представленных сведений Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также выявлено, что в первой части заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»» содержались формы и документы, составленные с нарушением требований п. 4.9.3 Документации.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает обоснованным принятое решение об отклонении заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»» от участия в Закупке согласно п. 4.11.7 Закупочной документации.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушений, допущенных при проведении

процедуры Закупки.

4 . Рассмотрев жалобу (от 19.10.2018 вх. № 26371-ЭП/18) ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Петербургская сбытовая компания» при проведении открытого запроса предложений на выполнение специальной оценки условий труда (извещение №31806918581), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии АО «Петербургская сбытовая компания» нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 19.10.2018 вх. № 26371-ЭП/18) ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Петербургская сбытовая компания» (ИНН 7841322249, ОГРН 1057812496818) при проведении открытого запроса предложений на выполнение специальной оценки условий труда (извещение №31806918581) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.